

AUTORITEIT VOOR EUROPESE POLITIEKE PARTIJEN EN EUROPESE POLITIEKE STICHTINGEN

Besluit van de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen

van 24 juli 2020

inzake de toegang van het publiek tot documenten die in het bezit zijn van de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen

(2020/C 258/02)

DE AUTORITEIT VOOR EUROPESE POLITIEKE PARTIJEN EN EUROPESE POLITIEKE STICHTINGEN,

Gezien artikel 15, lid 3, derde alinea, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen ⁽¹⁾, en met name artikel 2, vierde alinea,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In artikel 1, tweede alinea, van het Verdrag betreffende de Europese Unie vindt het begrip “openheid” zijn verankering: het Verdrag markeert een nieuwe etappe in het proces van totstandbrenging van een steeds hechter verbond tussen de volkeren van Europa, waarin de besluiten in zo groot mogelijke openheid en zo dicht mogelijk bij de burger worden genomen.
- (2) Overeenkomstig Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ⁽²⁾ kan de verwerking, en met name de openbaarmaking, van persoonsgegevens waaruit politieke standpunten blijken, leiden tot schade voor natuurlijke personen.
- (3) In Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 is een evenwicht gevonden tussen het beginsel van transparantie en de bescherming van de particuliere en openbare belangen door in artikel 32 de informatie en documenten aan te geven die als van aanzienlijk openbaar belang worden beschouwd en die de openbaarmaking ervan rechtvaardigen.
- (4) Er moet toegang worden verleend tot documenten van de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen, waarbij rekening moet worden gehouden met de noodzaak om de doeltreffendheid van de administratieve procedures en de onafhankelijkheid van de Autoriteit te beschermen, zoals bepaald in artikel 6 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (5) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel mag de behandeling van verzoeken om toegang tot documenten de vervulling van de kerntaken en taken die zijn toegekend aan de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen, dat wil zeggen de registratie, de controle en, in voorkomend geval, de oplegging van sancties aan Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen, niet in gevaar brengen,

⁽¹⁾ PBL 317 van 4.11.2014, blz. 1.

⁽²⁾ Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PBL 295 van 21.11.2018, blz. 39).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Doel

Dit besluit heeft ten doel de voorwaarden, beperkingen en procedures vast te stellen waaronder de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen (hierna "de Autoriteit") de toegang van het publiek tot de in haar bezit zijnde documenten openbaar moet maken.

Artikel 2

Toegangsgerechtigden en toepassingsgebied

1. Iedere burger van de Europese Unie en iedere natuurlijke of rechtspersoon met verblijfplaats of statutaire zetel in een lidstaat heeft een recht van toegang tot de documenten van de Autoriteit onder de voorwaarden en beperkingen die in dit besluit zijn vastgelegd.
2. De Autoriteit kan onder dezelfde voorwaarden toegang tot die documenten verlenen aan natuurlijke of rechtspersonen die geen verblijfplaats of statutaire zetel hebben in een lidstaat.
3. Dit besluit is van toepassing op alle bij de Autoriteit bewaarde documenten, dat wil zeggen documenten die door de Autoriteit zijn opgesteld of ontvangen en zich in haar bezit bevinden.

Artikel 3

Uitzonderingen

1. De Autoriteit weigert de toegang tot een document wanneer de openbaarmaking ervan zou leiden tot ondermijning van de bescherming van:
 - a) het openbaar belang met betrekking tot de openbare veiligheid, defensie en militaire aangelegenheden, internationale betrekkingen en het financiële, monetaire of economische beleid van de Unie of een lidstaat;
 - b) de persoonlijke levenssfeer en integriteit van het individu, in het bijzonder gelet op de Uniewetgeving inzake de bescherming van persoonsgegevens, en
 - c) de vertrouwelijkheid van informatie die als zodanig beschermd wordt op grond van het Unierecht.
2. De Autoriteit weigert de toegang tot een document wanneer de openbaarmaking ervan zou leiden tot ondermijning van:
 - a) de commerciële of financiële belangen van een natuurlijke of een rechtspersoon, met inbegrip van intellectuele eigendom;
 - b) gerechtelijke procedures en/of juridisch advies, en
 - c) het doel van inspecties, onderzoeken en audits.
3. De toegang tot een document dat voor intern gebruik is opgesteld of door de Autoriteit is ontvangen en dat betrekking heeft op een aangelegenheid waarover geen besluit is genomen, wordt geweigerd indien de openbaarmaking van dat document het besluitvormingsproces van de Autoriteit zou ondermijnen.

De toegang tot een document met standpunten voor intern gebruik in het kader van beraadslagingen en voorafgaand overleg bij de Autoriteit, of daarbuiten indien de Autoriteit daaraan heeft deelgenomen, met name voor gedachtewisselingen tussen de Autoriteit en het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, de nationale contactpunten of het Comité van onafhankelijke vooraanstaande personen, wordt ook geweigerd nadat er al een beslissing is genomen indien de openbaarmaking van het document het besluitvormingsproces van de Autoriteit zou ondermijnen.

4. De Autoriteit weigert de toegang tot een document wanneer de openbaarmaking ervan zou leiden tot ondermijning van de naleving van de verplichtingen die zijn vastgelegd in Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 of van het vermogen van de Autoriteit om haar controleactiviteiten uit te voeren.

5. Indien het gevraagde document slechts ten dele onder de uitzonderingen in dit artikel valt, worden de overige delen van het document wel vrijgegeven.
6. In de leden 2 tot en met 4 bedoelde gevallen wordt de toegang niettemin geheel of gedeeltelijk verleend, indien een hoger openbaar belang openbaarmaking gebiedt.
7. Indien de aanvraag betrekking heeft op een document dat in het bezit is van de Autoriteit, maar waarvan de Autoriteit niet de auteur is, bevestigt de Autoriteit de ontvangst van de aanvraag en verstrekt zij de naam van de persoon, de instelling of het orgaan waaraan de aanvraag moet worden gericht.

Artikel 4

Indiening van initiële aanvragen

1. Verzoeken om toegang tot een document van de Autoriteit moeten schriftelijk worden ingediend, op papier of in elektronische vorm, in een van de officiële talen van de Unie.
2. De aanvrager is niet verplicht de redenen voor de aanvraag te vermelden, maar wordt verzocht bij het indienen van het verzoek informatie te verstrekken zoals naam, adres en, indien van toepassing, functie.
3. De aanvragen worden voldoende nauwkeurig ingediend en vermelden duidelijk het gevraagde document.
4. Indien een aanvraag niet nauwkeurig genoeg is, vraagt de Autoriteit de aanvrager om de aanvraag te verduidelijken en biedt hem daarbij hulp.
5. In het geval van verzoeken om een zeer omvangrijke document of om een zeer groot aantal documenten, kan de Autoriteit informeel met de aanvrager overleggen om een billijke oplossing te vinden.
6. Indien de aanvraag een ruime temporele en/of materiële werkingssfeer heeft en de aanvrager de aanvraag niet verduidelijkt of weigert samen te werken, kan de Autoriteit de aanvraag afwijzen, aangezien de behandeling van een dergelijke aanvraag de normale werking van de Autoriteit aanzienlijk kan aantasten.

Artikel 5

Behandeling van initiële aanvragen

1. Verzoeken om toegang tot een document worden behandeld door het transparantieteam van de Autoriteit. Een schriftelijke ontvangstbevestiging wordt onmiddellijk bij de registratie van de aanvraag aan de aanvrager toegezonden.
2. Binnen 15 werkdagen na de registratie van de aanvraag of, in voorkomend geval, de ontvangst van de overeenkomstig artikel 4 gevraagde aanvullende informatie, verleent de Autoriteit toegang tot het gevraagde document of deelt zij de aanvrager schriftelijk de redenen mede waarom zij de aanvraag geheel of gedeeltelijk afwijst en stelt zij de aanvrager in kennis van zijn of haar recht om een confirmatief verzoek in te dienen.
3. In uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij een verzoek om een zeer omvangrijk document of een zeer groot aantal documenten, kan de in lid 2 genoemde termijn met 15 werkdagen worden verlengd, mits de aanvrager vooraf in kennis wordt gesteld met vermelding van de redenen voor de verlenging.
4. Wanneer de Autoriteit niet binnen de voorgeschreven termijn antwoordt op een eerste aanvraag, heeft de aanvrager het recht een confirmatief verzoek in te dienen.

Artikel 6

Indiening van confirmatieve verzoeken

1. In het geval van een volledige of gedeeltelijke afwijzing van de oorspronkelijke aanvraag of bij het uitblijven van een antwoord op de initiële aanvraag, kan de aanvrager een confirmatief verzoek indienen.
2. Confirmatieve verzoeken worden bij de directeur van de Autoriteit ingediend binnen 15 werkdagen na de ontvangst van het antwoord van de Autoriteit of, bij het uitblijven van een antwoord op de initiële aanvraag, het verstrijken van de antwoordtermijn.

*Artikel 7***Behandeling van confirmatieve verzoeken**

1. Binnen 15 werkdagen na de registratie van een confirmatief verzoek verleent de Autoriteit toegang tot het gevraagde document of deelt zij, in een schriftelijk antwoord, de redenen mede voor de volledige of gedeeltelijke weigering.
2. In het geval van een volledige of gedeeltelijke weigering stelt de Autoriteit de aanvrager in kennis van de rechtsmiddelen die voor hem of haar openstaan om die weigering aan te vechten, namelijk het instellen van een gerechtelijke procedure of het indienen van een klacht bij de Europese Ombudsman, onder de in de artikelen 263 en 228 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie vastgelegde voorwaarden.
3. In uitzonderlijke gevallen, bijvoorbeeld bij een verzoek om een zeer omvangrijk document of een zeer groot aantal documenten, kan de in lid 2 genoemde termijn met 15 werkdagen worden verlengd, mits de aanvrager daarvan vooraf in kennis wordt gesteld met vermelding van de redenen voor de verlenging.
4. Indien een confirmatief verzoek niet binnen de voorgeschreven termijn wordt beantwoord, wordt dit beschouwd als een negatief antwoord en heeft de aanvrager het recht gebruik te maken van de in lid 2 beschreven rechtsmiddelen.

*Artikel 8***Toegang in aansluiting op een aanvraag**

1. Op grond van dit besluit is de Autoriteit niet verplicht een nieuw document of formaat aan te maken of op verzoek van de aanvrager aanvullende informatie te verzamelen.
2. De Autoriteit verstrekt kopieën van de documenten waartoe toegang is verleend, op papier of in elektronische vorm. Bij omvangrijke of moeilijk te hanteren documenten wordt de aanvrager verzocht de documenten ter plaatse te raadplegen.
3. Een vergoeding voor het vervaardigen en verzenden van de kopieën kan de aanvrager in rekening worden gebracht. Deze vergoeding mag de werkelijke kosten van het vervaardigen en verzenden van de kopieën niet overschrijden. De aanvrager wordt vooraf in kennis gesteld van de kosten en wordt gevraagd of hij de aanvraag wenst voort te zetten. Inzage ter plaatse, kopieën van minder dan twintig A4-bladzijden en toegang in elektronische vorm zijn kosteloos.
4. Indien een document voor het publiek toegankelijk is, kan de Autoriteit haar verplichting om toegang tot het gevraagde document te verlenen, nakomen door de aanvrager te informeren over de vindplaats van het document.

*Artikel 9***Reproductie van documenten**

1. Documenten die overeenkomstig dit besluit worden vrijgegeven, worden niet voor commerciële doeleinden gereproduceerd of gebruikt zonder de voorafgaande schriftelijke toestemming van de Autoriteit.
2. Dit besluit doet niet af aan bestaande regelingen inzake auteursrecht die een beperking voor derden kunnen inhouden om vrijgegeven documenten te reproduceren of te gebruiken.
3. De Autoriteit is niet aansprakelijk voor onrechtmatige of ongeoorloofde gebruikmaking, openbaarmaking of reproductie van vrijgegeven documenten.

*Artikel 10***Misbruik**

De Autoriteit wijst aanvragen af die beledigend of niet authentiek zijn. Hieronder vallen aanvragen die zijn ingediend door personen die beledigende of bedreigende taal hanteren.

*Artikel 11***Inwerkingtreding**

Dit besluit treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 24 juli 2020.

Voor de Autoriteit voor Europese politieke partijen en
Europese politieke stichtingen

M. ADAM

Directeur
