



## **ODLUKA TIJELA ZA EUROPSKE POLITIČKE STRANKE I EUROPSKE POLITIČKE ZAKLADE**

**od 25. listopada 2023.**

### **O IZRICANJU SANKCIJE EUROPSKOJ POLITIČKOJ STRANCI „STRANKA IDENTITET I DEMOKRACIJA” (Vjerodostojan je samo tekst na francuskome jeziku)**

#### **TIJELO ZA EUROPSKE POLITIČKE STRANKE I EUROPSKE POLITIČKE ZAKLADE**

- *uzimajući u obzir* Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 10. stavak 4.,
- *uzimajući u obzir* Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 224.,
- *uzimajući u obzir* izmijenjenu Uredbu (EU, Euratom) br. 1141/2014 Europskog parlamenta i Vijeća o statutu i financiranju europskih političkih stranaka i europskih političkih zaklada<sup>1</sup> (u daljnjem tekstu: „Uredba (EU, Euratom) br. 1141/2014”), a posebno njezine članke 24., 27. i 29.,
- *uzimajući u obzir* Delegiranu uredbu Komisije (EU, Euratom) 2015/2401 od 2. listopada 2015. o sadržaju i funkcioniranju Registra europskih političkih stranaka i zaklada<sup>2</sup> (u daljnjem tekstu: „Delegirana uredba 2015/2401”),

S obzirom na sljedeće:

#### **ČINJENICE I POSTUPAK**

- (1) Stranka Identitet i demokracija, s registriranim sjedištem na adresi 75 Boulevard Haussmann, 75008 Pariz, Francuska (u daljnjem tekstu: „stranka Identitet i demokracija”), prethodno poznata kao „Pokret za Europu naroda i slobode”, registrirana je kao europska politička stranka Odlukom Tijela za europske političke stranke i europske političke zaklade (u daljnjem tekstu: „Tijelo”) od 14. rujna 2017. (SL C 84, 6.3.2018., str. 5.).
- (2) Stranka Identitet i demokracija e-porukom od 9. ožujka 2022. prosljedila je Tijelu pismo predsjednika stranke Identitet i demokracija od 2. ožujka 2022. kojemu je, među ostalim, bio priložen i popis članova Predsjedništva te stranke. Na tom popisu više se

---

<sup>1</sup> SL L 317, 4.11.2014., str. 1., kako je izmijenjena Uredbom (EU, Euratom) 2018/673 Europskog parlamenta i Vijeća od 3. svibnja 2018., SL L 114I, 4.5.2018., str. 1., i Uredbom (EU, Euratom) 2019/493 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. ožujka 2019. o izmjeni Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 u pogledu postupka provjere povezanog s kršenjima pravila o zaštiti osobnih podataka u kontekstu izbora za Europski parlament, SL L 85I, 27.3.2019., str. 7.

<sup>2</sup> SL L 335, 19.12.2015., str. 50.

nije nalazilo nekoliko osoba, među kojima i [omissis], koje su u prethodnim obavijestima bile navedene kao članovi Predsjedništva stranke.

- (3) Međutim, stranka Identitet i demokracija nastavila se pozivati na [omissis] kao na člana svojeg Predsjedništva, među ostalim na svojoj internetskoj stranici, ali i u naknadnim objavama u ime i s logotipom stranke Identitet i demokracija na društvenim mrežama, primjerice 29. ožujka 2022., 24. svibnja 2022., 15. lipnja 2022., 27. listopada 2022., 30. studenoga 2022. i 17. prosinca 2022., koje su sadržavale videozapise izjava [omissis] uz tekstualne napomene da je riječ o članu Predsjedništva te stranke. Te su objave do danas dostupne na društvenim mrežama u neizmijenjenom obliku (u daljnjem tekstu: „spomenute objave”).
- (4) U odgovoru na zahtjev za podnošenje informacija koje je e-porukom od 23. ožujka 2023. podnijelo Tijelo, utvrdivši prilikom redovitih provjera nedosljednost između informacija koje je izravno primilo i informacija koje su javno dostupne, stranka Identitet i demokracija navela je 30. ožujka 2023. da se sastav njezina Predsjedništva nije promijenio od e-poruke poslana 9. ožujka 2022.
- (5) Nakon što je Tijelo 31. ožujka 2023. e-porukom zatražilo dodatne informacije, konkretno u vezi s [omissis], koji je naveden kao član Predsjedništva na internetskim stranicama stranke Identitet i demokracija, pri čemu je, među ostalim, zatražilo podatke o razdoblju njegova članstva u Predsjedništvu, stranka Identitet i demokracija odgovorila je e-porukom istog dana da [omissis] više nije član Predsjedništva, ali da zbog tehničkih razloga povezanih s pružateljem usluge stranka nije bila u mogućnosti ažurirati svoje internetske stranice. Stranka Identitet i demokracija dodala je da će se te informacije ažurirati što je prije moguće. Odgovor nije sadržavao zatražene podatke o razdoblju članstva.
- (6) Dana 3. travnja 2023. Tijelo je e-porukom ponovno kontaktiralo stranku Identitet i demokracija sa zahtjevom za dodatne informacije o navodnim tehničkim problemima i podsjetnikom za dostavljanje cjelokupnih podataka o razdoblju članstva [omissis] u Predsjedništvu. Stranka Identitet i demokracija odgovorila je e-porukom istog dana da je [omissis] bio član njezina Predsjedništva od 20. rujna 2019. do 16. veljače 2022. te da je njegovo uvrštenje među članove Predsjedništva na internetskoj stranici stranke nakon tog datuma izvorno posljedica pogreške, a nakon toga tehničkih problema. Stranka Identitet i demokracija dodala je da nakon raskida ugovora o suradnji s pružateljem usluge održavanja njezinih internetskih stranica nije bilo moguće u kratkome roku unositi izmjene na njezinim internetskim stranicama.

#### *Istraga koju je provelo Tijelo*

- (7) Dopisom od 14. lipnja 2023. Tijelo je obavijestilo stranku Identitet i demokracija o pokretanju istrage zbog potencijalno netočnih informacija o sastavu njezina Predsjedništva. Pritom je navelo činjenice koje su mu u tom trenutku bile poznate, uključujući proturječnost između odgovora izravno poslanih Tijelu i objava na internetskim stranicama i društvenim mrežama koje je Tijelo utvrdilo u vezi s članstvom [omissis] u Predsjedništvu te stranke nakon 16. veljače 2022. Tijelo je priopćilo i privremenu pravnu kvalifikaciju, prema kojoj je riječ o kršenju koje dovodi do izricanja sankcije u skladu s člankom 27. stavkom 2. točkom (a) podtočkom vi. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014. Tijelo je u skladu s člankom 29. Uredbe (EU,

Euratom) br. 1141/2014 omogućilo stranci Identitet i demokracija da se do 14. srpnja 2023. izjasni o navedenom pitanju i da poduzme korektivne mjere.

- (8) U svojem odgovoru od 13. srpnja 2023. stranka Identitet i demokracija istaknula je da su informacije o sastavu njezina Predsjedništva koje je poslala Tijelu dana 9. ožujka 2022. sadržavale „*nenamjernu pogrešku*“, ali da „*kako ne bi došlo do neusklađenosti s informacijama dostavljenima Tijelu, i uz suglasnost g. [omissis], ne smatramo ga članom Predsjedništva naše stranke*“ od 16. veljače 2022.
- Kad je riječ o objavama na internetskim stranicama i društvenim mrežama, stranka Identitet i demokracija smatra da je riječ o slučaju više sile jer su tim objavama upravljali vanjski pružatelji usluga. Kad je riječ o internetskoj stranici, stranka Identitet i demokracija priznala je da je trebala brže djelovati i obrisati ime *[omissis]*, ali je dodala da je raskid ugovora s pružateljem usluge održavanja internetske stranice „*[...] tehnički onemogućio svaku izmjenu u razdoblju odvijanja korespondencije između Tijela i stranke*“. Kad je riječ o objavama na društvenim mrežama, njihov autor nije stranka, nego pružatelj usluge odgovoran za „*community management stranke*“, koji se „*[...] oslonio na informacije dostupne na internetskoj stranici stranke kako bi dodatno opremio izvještaje, snimke govora i druge intervencije članova stranke, osobito informativnim natpisima*“. Naposljetku, stranka Identitet i demokracija izjavila je da „*[...] namjera stranke Identitet i demokracija ni u jednom trenutku nije bila obmanuti javnost. Korist koju bismo na taj način mogli ostvariti bila bi gotovo nikakva.*“
- Kad je riječ o korektivnim mjerama koje joj je Tijelo omogućilo poduzeti, stranka Identitet i demokracija navodi da je na sastanku 13. lipnja 2023. odlučila izraditi novu internetsku stranicu. Stranka Identitet i demokracija navodi da je, osim toga, deaktivirala svoje internetske stranice i izbrisala spomenute objave na društvenim mrežama. Nadalje, stranka Identitet i demokracija ponovila je da sastav njezina Predsjedništva na datum dopisa ne uključuje *[omissis]*, pri čemu je najavila plan za „*profesionalizaciju stranke*“, među ostalim angažiranjem stručnjaka koji bi sustavno pratio informacije koje prosljeđuje stranka Identitet i demokracija, te je predložila sastanak svojega predsjednika s direktorom Tijela.
- (9) Uzimajući u obzir dostavljene primjedbe i zaključke vlastite istrage, Tijelo je u dopisu od 11. rujna 2023. stranci Identitet i demokracija prosljedilo činjenice utvrđene do tog datuma. Tijelo je, nadalje, obznanilo svoj privremeni zaključak da situacija s proturječnim, netočnim i nepotpunim informacijama nije ispravljena. Preciznije, suprotno tvrdnjama stranke Identitet i demokracija, spomenute objave na društvenim mrežama u kojima se *[omissis]* spominje kao član Predsjedništva te stranke nisu ni uklonjene ni ispravljene. Tijelo je uzelo u obzir sve navedene elemente, revidiralo privremenu pravnu kvalifikaciju te zaključilo da su ispunjeni uvjeti za izricanje sankcije iz članka 27. stavka 2. točke (a) podtočke iv. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 zbog kršenja članka 24. stavka 4. te Uredbe. U skladu s člankom 34. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 Tijelo je prije donošenja odluke stranci Identitet i demokracija pružilo priliku da do roka čiji je istek izvorno utvrđen 25. rujna 2023. dostavi sve primjedbe ili dodatne elemente u vezi s predmetnim pitanjem.
- (10) U e-poruci od 21. rujna 2023. stranka Identitet i demokracija zatražila je produljenje roka, koje je Tijelo odobrilo u e-poruci poslanoj sljedećeg dana.

- (11) Drugom e-porukom od 21. rujna 2023., koja je ispravljena e-porukom od 22. rujna 2023., stranka Identitet i demokracija obavijestila je Tijelo da je od 13. rujna 2023. *[omissis]* novi član Predsjedništva stranke.
- (12) Dopisom od 28. rujna 2023., koji je potpisao njezin predsjednik, stranka Identitet i demokracija ostvarila je svoje pravo na saslušanje i prvi put prosljedila dokument naslovljen „Zapisnik sa sjednice Predsjedništva stranke Identitet i demokracija”, koji je također potpisao predsjednik stranke Identitet i demokracija, datiran 16. veljače 2022., koji glasi kako slijedi:  
„[...] 7. Novi član Predsjedništva  
Članovi Predsjedništva obavješćuju se o odlasku *[omissis]* iz stranke Identitet i demokracija i ostavci g. *[omissis]* iz Predsjedništva stranke Identitet i demokracija. *[omissis]* jednoglasno je prihvaćen kao član Predsjedništva stranke Identitet i demokracija. Predsjedništvo stranke sada čine sljedeći članovi: [...]”.  
Ime *[omissis]* ne pojavljuje se ni među članovima na odlasku ni među članovima koji „Predsjedništvo [...] sada čine”. U skladu s dopisom stranke Identitet i demokracija od 28. rujna 2023. valja zaključiti da je „[...] došlo do pogreške u trenutku sastavljanja zapisnika, a ne u trenutku dostavljanja informacija. Ako ne postoji dokaz o suprotnom, zapisnici sa sjednica smatraju se vjerodostojnima.” Stranka Identitet i demokracija navela je i upućivanje na sudsku praksu države članice u kojoj se nalazi njezino sjedište. Zatim, kad je riječ o podnescima od 30. ožujka 2023., 31. ožujka 2023. i 3. travnja 2023., stranka Identitet i demokracija tvrdi da su oni „točni, potpuni i u skladu sa zapisnikom”.  
Naposljetku, kad je riječ o javnoj komunikaciji stranke Identitet i demokracija u kojoj se *[omissis]* i dalje spominje kao člana Predsjedništva, stranka Identitet i demokracija smatra da „[...] ni u jednom trenutku informacije dostavljene Tijelu na njegov zahtjev nisu bile proturječne, netočne ili nepotpune. Tijelo je stoga moglo zanemariti javno dostupne informacije o sastavu Predsjedništva ili ih ocijeniti nerelevantnima.” Stranka je dodala sljedeće: „[...] budući da je komunikacija europskih političkih stranaka s javnošću od posebne važnosti u demokratskom sustavu, odlučili smo zadržati javne intervencije g. *[omissis]* na našim kanalima društvenih mreža s obzirom na njihovu važnu dodanu vrijednost europskoj javnoj raspravi, usprkos činjenici da je *[omissis]* ondje predstavljen kao član, a ne kao bivši član Predsjedništva stranke Identitet i demokracija”. Stranka nadalje ističe da „[...] prema zakonodavcu, za objavljivanje informacija koje se smatraju od značajnog javnog interesa odgovorna su europska javna tijela, a ne europske političke stranke. Nijednim regulatornim okvirom donesenim na temelju Uredbe br. 1141/2014 ne stvaraju se obveze u pogledu informacija koje se objavljuju na njihovim internetskim stranicama. Međutim, Delegirana uredba (EU, Euratom) 2015/2401 sadrži obveze povezane s internetskim stranicama Tijela.  
Usprkos tome, na zahtjev Tijela izvršeni su ispravci čim su kreirane nove internetske stranice. U prijašnjim e-porukama Tijelu su dostavljeni dokazi da se prethodne internetske stranice nisu mogle ažurirati 2023. Stoga su deaktivirane na štetu prava europskih građana da budu informirani o aktivnostima europskih političkih stranaka.”  
Naposljetku, stranka Identitet i demokracija poziva se na tekst članka 24. stavka 4. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 u kojemu se spominju „informacije koje se zatraže” i smatra da bi se na temelju teksta moglo zaključiti da je „[...] nemoguće prekršiti taj članak objavljivanjem informacija na internetskim stranicama ili videozapisa na društvenim mrežama”.

U skladu s člankom 12. Statuta stranke Identitet i demokracija predsjednik ima sva prava zastupanja stranke, među ostalim kad je riječ o upravnom, financijskom i pravnom zastupanju.

- (13) Primijetivši bitnu dodatnu činjenicu u spomenutom dopisu, tj. da je stranka Identitet i demokracija „odlučila” zadržati spomenute objave na društvenim mrežama u kojima se *[omissis]* spominje kao člana Predsjedništva stranke, iako na datum objave nije obnašao spomenutu dužnost, što je stranka vlastitom izjavom i potvrdila, Tijelo je dopisom od 11. listopada 2023. obavijestilo stranku Identitet i demokracija da tu dodatnu činjenicu smatra bitnom jer može rezultirati sankcijom u skladu s člankom 27. stavkom 2. točkom (a) podtočkom vi. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 te je omogućila stranci, u skladu s člankom 34. te Uredbe, da ostvari dodatno pravo na saslušanje o tom pitanju prije donošenja odluke. Nadalje, Tijelo je u tom dopisu podsjetilo da odluka Tijela ni na koji način ne isključuje mjere dužnosnika za ovjeravanje Europskog parlamenta i/ili nacionalnih nadležnih tijela.
- (14) Dana 17. listopada 2023. stranka Identitet i demokracija zatražila je produljenje roka kako bi ostvarila svoje dodatno pravo na saslušanje, što joj je Tijelo odobrilo u e-poruci poslanoj istoga dana.
- (15) Dana 18. listopada 2023. stranka Identitet i demokracija podnijela je još jedan zahtjev za produljenje roka kako bi ostvarila svoje dodatno pravo na saslušanje do 23. listopada 2023. Tijelo je zatražilo od stranke Identitet i demokracija da dostavi pisano obrazloženje za taj drugi zahtjev. Bez dostavljenog obrazloženja stranke Tijelo bi smatralo da je cilj podnošenja zahtjeva odugovlačenje postupka te bi ga, shodno tomu, odbilo. U odgovoru e-poštom istoga dana stranka Identitet i demokracija svoj je drugi zahtjev opravdala posljedicama eventualne sankcije koju Tijelo predvidi na njezin zahtjev za financiranje podnesen Europskom parlamentu za 2024. u svjetlu članka 18. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014. Stranka je također izrazila želju da podnese nacrt odgovora na odobrenje Predsjedništvu stranke. Tijelo je odobrilo i drugi zahtjev za produljenje roka.
- (16) Stranka Identitet i demokracija ostvarila je svoje dodatno pravo na saslušanje e-porukom od 23. listopada 2023. Stranka Identitet i demokracija smatra da su područjem primjene članka 24. stavka 4. i članka 27. stavka 2. točke (a) podtočke vi. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 obuhvaćene samo informacije koje su izravno dostavljene Tijelu putem njegove adrese e-pošte te da su spomenute informacije bile točne. Stranka Identitet i demokracija dodaje da se u trenutku pokretanja istrage Tijelo nije moglo smatrati obmanutim zbog objava na društvenim mrežama „[...] koje predstavljaju oblik komunikacije s našim biračima i pratiteljima, a ne s javnim upravama i tijelima”. Prema mišljenju stranke Identitet i demokracija mjere najavljene u pismu od 13. srpnja 2023. nisu bile korektivne mjere u smislu članka 29. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014, nego mjere zdravog razuma. S druge strane, stranka Identitet i demokracija smatra da su njezine javne izjave zaštićene slobodom izražavanja stranke te da predstavljaju zlouporabu samo u slučajevima predviđenima zakonom. Stranka Identitet i demokracija u tom pogledu smatra da se „[...] informacije reproducirane na našim društvenim mrežama, čak i ako su netočne, ne mogu smatrati takvim slučajevima. Riječ je o informacijama namijenjenima javnosti, a ne o informacijama namjerno dostavljenima Tijelu.” Stranka Identitet i demokracija dodaje da, prema njezinu mišljenju, nije

moguće dokazati štetu koja bi opravdala primjenu članka 27. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014.

## ISPITIVANJE ČINJENICA OD STRANE TIJELA S OBZIROM NA PRAVNI OKVIR

(17) Člankom 24. stavkom 4. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 predviđa se sljedeće:

*„Europske političke stranke i europske političke zaklade pružaju informacije koje zatraže Tijelo, dužnosnik za ovjeravanje Europskog parlamenta, Revizorski sud, Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) ili države članice i koje su potrebne za provedbu kontrole za koju su oni, u okviru ove Uredbe, zaduženi.“*

(18) Članak 27. stavak 2. točka (a) glasi kako slijedi:

*„2. Tijelo izriče financijske sankcije u sljedećim situacijama:*

*(a) nemjerljiva kršenja:*

*[...]*

*iv. ako europska politička stranka ili europska politička zaklada prekrši obveze navedene u članku 23. stavku 1. i članku 24. stavku 4.;*

*[...]*

*vi. kada je europska politička stranka ili europska politička zaklada koja je u pitanju u bilo kojem trenutku s namjerom propustila dostaviti informaciju ili je s namjerom dostavila neispravnu ili krivu informaciju [...].”*

a) Članak 24. stavak 4. i članak 27. stavak 2. točka (a) podtočka iv. Uredbe

*Potreba za poznavanjem sastava Predsjedništva u svrhu kontrole koju provodi Tijelo*

(19) Identitet osoba koje su članovi tijela ili obnašaju funkcije s ovlastima administrativnog, financijskog ili pravnog zastupanja, kao i podaci o povijesti njihova članstva ili obnašanja takvih funkcija, relevantni su za kontrole za koje je Tijelo nadležno, posebno u skladu s navedenim u članku 3. stavku 3., članku 7. stavku 2. točki (a), članku 8. stavku 3., članku 9. stavku 5., članku 10. stavku 1. te članku 24. stavku 2. prvoj alineji Uredbi (EU, Euratom) br. 1141/2014, kao i u članku 1. stavku 4. točki (m) te članku 2. Delegirane uredbe Komisije 2015/2401 od 2. listopada 2015. o sadržaju i funkcioniranju Registra europskih političkih stranaka i zaklada. Spomenuto se u ovom slučaju primjenjuje na sve članove Predsjedništva stranke Identitet i demokracija jer je člankom 11. stavkom 1. Statuta stranke Identitet i demokracija propisano da se *„Predsjedništvu dodjeljuju najšire ovlasti za upravljanje strankom, u granicama njegove svrhe i podložno općoj skupštini. Ovlašćuje predsjednika (predsjednike) za poduzimanje pravnih radnji. Imenuje predsjednika, blagajnika i eventualne potpredsjednike stranke. Donosi sve odluke koje se odnose na korištenje sredstava, zakup prostorija [...] i upravljanje osobljem. Predsjedništvo utvrđuje glavne smjernice stranke. Sastavlja godišnje financijske izvještaje stranke.“* Stoga su pitanja Tijela upućena stranci Identitet i demokracija 23. i 31. ožujka 2023. te 3. travnja 2023. bila potrebna za kontrolu koju provodi Tijelo.

*Nepotpuni odgovori Tijelu*

- (20) U e-porukama od 30. ožujka, 31. ožujka i 3. travnja 2023. stranka Identitet i demokracija na postavljena pitanja odgovorila je Tijelu nepotpunim informacijama. U skladu s tvrdnjom stranke Identitet i demokracija nakon otvaranja istrage, činjenica da [omissis] nije bio uvršten na popis članova Predsjedništva u dopisu od 2. ožujka 2022. poslanom Tijelu 9. ožujka 2022. i ponovno priloženom e-poruci od 30. ožujka 2023. prvotno je bila posljedica pogreške. Međutim, u e-porukama stranke Identitet i demokracija od 30. ožujka, 31. ožujka i 3. travnja 2023. ne spominje se nikakva pogreška, kao ni ikakvo drugo obrazloženje u vezi s okolnostima koje su dovele do završetka članstva [omissis] u Predsjedništvu stranke.
- (21) Konkretnije, u e-poruci od 30. ožujka 2023. navedeno je samo da od dopisa od 2. ožujka 2022., koji je priložen spomenutoj e-poruci, nije došlo ni do kakve promjene u sastavu Predsjedništva, pri čemu nijednom riječju nisu spomenute nedosljednosti između tih informacija dostavljenih Tijelu i objava stranke koje je Tijelo, međutim, spomenulo u svojem pitanju postavljenom 23. ožujka 2023. Nastavno na dodatna pitanja Tijela postavljena u e-poruci od 31. ožujka 2023., točnije o [omissis], uključujući podatke o razdoblju njegova članstva u Predsjedništvu stranke Identitet i demokracija, u odgovoru na spomenutu e-poruku poslanom istog dana Tijelu nisu poslani traženi podaci o razdoblju članstva [omissis] u Predsjedništvu. Nakon slanja podsjetnika, u e-poruci od 3. travnja 2023. samo se navodi da je mandat [omissis] trajao od 20. rujna 2019. do 16. veljače 2022., bez navođenja konkretnih okolnosti, kao što su navodna pogreška povezana s istekom mandata [omissis], njegovu „suglasnost” da se više ne smatra članom Predsjedništva, spomenutu u dopisu stranke Identitet i demokracija od 13. srpnja 2023., ili zapisnik za koji se navodi da je netočan, ali koji bi ipak trebao biti vjerodostojan, koji je prvi put podnesen tijekom istrage u dopisu od 28. rujna 2023.
- (22) Suprotno stajalištu koje je stranka Identitet i demokracija zauzela u svojem dopisu od 28. rujna 2023., zapisnik dostavljen kao prilog tom dopisu ne znači da se izostanak potpunih odgovora od 30. ožujka do 3. travnja 2023. retroaktivno može okarakterizirati zadovoljavajućim informacijama. Čak i pod pretpostavkom da je u skladu s nacionalnim pravom države članice u kojoj se nalazi sjedište stranke zapisnik vjerodostojan sve dok se ne dokaže suprotno, Tijelo, koje u skladu s člankom 24. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 ne primjenjuje nacionalno pravo, može samo napomenuti da se u samom tekstu dostavljenog zapisnika [omissis] ne spominje ni među članovima na odlasku ni među aktualnim članovima. Iako se tim zapisnikom stoga potkrepljuje zaključak da [omissis] 16. veljače 2022. više nije bio član Predsjedništva stranke Identitet i demokracija, dovodi se u pitanje i je li [omissis] bio član Predsjedništva stranke Identitet i demokracija i prije tog datuma, koji je stranka Identitet i demokracija Tijelu obznanila kao datum završetka obnašanja njegovih dužnosti. Stoga je spomenuti zapisnik, ili barem objašnjenje relevantnih okolnosti sjednice Predsjedništva od 16. veljače 2022., trebalo dostaviti Tijelu kao odgovor na njegovu e-poruku od 23. ožujka 2023., a osobito nakon e-poruke od 31. ožujka 2023. u kojoj je Tijelo zatražilo podatke o povijesti članstva [omissis] u Predsjedništvu stranke, što, međutim, nije bio slučaj ni u jednom od odgovora primljenih 30. ožujka 2023., 31. ožujka 2023. i 3. travnja 2023.
- (23) Stoga je, unatoč preciznim pitanjima Tijela, stranka Identitet i demokracija predstavila skraćenu verziju činjenica, čime je djelomično prejudicirala ispitivanje sastava Predsjedništva stranke koje je Tijelo moglo provesti da su posebne okolnosti mandata

[omissis] u Predsjedništvu otkrivene tijekom istrage, u okviru odgovora na pitanja postavljena 23. i 31. ožujka i 3. travnja 2023.

- (24) Odgovori dostavljeni Tijelu 30. i 31. ožujka i 3. travnja 2023. stoga su bili nepotpuni.

*Proturječnost odgovorâ Tijelu i objavâ stranke Identitet i demokracija*

- (25) Priopćenja stranke Identitet i demokracija o sastavu njezina Predsjedništva od 16. veljače 2022. izravno poslana Tijelu između 30. ožujka 2023. i 3. travnja 2023. proturječna su brojnim objavama na istu temu i u istom razdoblju na internetskim stranicama i kanalima društvenih mreža stranke Identitet i demokracija.

– Pripisivost objava stranke Identitet i demokracija

- (26) Prethodno navedene javne komunikacije u cijelosti se mogu pripisati stranci Identitet i demokracija. Konkretno, suprotno stajalištu stranke Identitet i demokracija izraženom u njezinu dopisu od 13. srpnja 2023., argument više sile ne dolazi u obzir jer radnje i propusti pružatelja usluga koje je stranka Identitet i demokracija angažirala radi izvršavanja svoje komunikacijske misije ne predstavljaju ni nepredvidivu ni nepremostivu vanjsku situaciju.

- (27) Osim toga, naknadna deaktivacija internetskih stranica pokazuje da je stranka Identitet i demokracija zadržala kontrolu nad tim komunikacijskim kanalom i da ni u jednom trenutku nije bila prisiljena ondje zadržavati lažne informacije dostupne javnosti. Kad je riječ o objavama na društvenim mrežama, stranka Identitet i demokracija ne može opravdati pogreške koje su počinili pružatelji usluga upravljanja njezinim računima na društvenim mrežama netočnim informacijama koje je sama objavila na svojim internetskim stranicama. Konkretno, stranka Identitet i demokracija mogla je obavijestiti svoje pružatelje usluga o ažuriranom sastavu svojeg Predsjedništva te izbrisati ili dati ispraviti objave koje sadržavaju pogrešku. Naprotiv, činjenica da su se pružatelji usluga oslanjali na sadržaj internetskih stranica koji je sam po sebi bio netočan, kao što to u svojem dopisu od 13. srpnja 2023. tvrdi stranka Identitet i demokracija, otkriva propust stranke kad je riječ o sustavima unutarnje kontrole potrebnima za jamčenje istinitosti i pouzdanosti sadržaja koji se priopćava u njezino ime.

- (28) Uostalom, stranka Identitet i demokracija u svojoj e-poruci od 23. listopada 2023. potvrđuje da joj se mogu pripisati te objave jer se u odnosu na njih poziva na slobodu izražavanja stranke.

– Relevantnost objava stranke Identitet i demokracija

- (29) Odredbom članka 24. stavku 4. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 navodi se da se Tijelu na njegov zahtjev pružaju „informacije... koje su potrebne za provedbu kontrola”. Tekst Uredbe, dakle, navodi da se u odgovorima na pitanja koja su u nadležnosti Tijela očekuje točnost, potpunost i dosljednost. Naime, „informacije... koje su potrebne” podrazumijevaju–, kako u pogledu terminologije tako u pogledu svrhe da se Tijelu dostave elementi koje mu omogućuju da provede provjere koje su mu povjerene–, činjenično točnu komunikaciju, bez propusta u pogledu očito bitnih



pitanja, koja stoga mora biti dosljedna s drugim komunikacijama o istim pitanjima tijekom istog razdoblja, neovisno o komunikacijskom kanalu.

- (30) Usto, javna komunikacija nije isključena iz područja primjene članka 24. stavka 4. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014. Obuhvaćena je područjem primjene toga članka zato što se, prvo, njome informacije prenose *erga omnes*, dakle i prema Tijelu. Drugo, javna komunikacija europskih političkih stranaka obuhvaćena je područjem primjene jer je Tijelo dužno provjeriti pouzdanost odgovora koji mu je izravno upućen, a to ponajprije podrazumijeva usporedbu s javno dostupnim informacijama. Treće, javna komunikacija europskih političkih stranaka obuhvaćena je navedenim područjem primjene jer odgovor poslan izravno Tijelu, čak i u slučajevima u kojima je sâm po sebi činjenično točan, ne može biti potpun i dosljedan, i time koristan u svrhe kontrole koju provodi Tijelo, ako mu europska politička stranka ujedno javno proturječi, uključujući u razdoblju nakon što je odgovorila Tijelu.
- (31) Tumačenje članka 24. stavka 4. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 koje predlaže stranka Identitet i demokracija, a prema kojem objave europskih političkih stranaka ne podliježu tom članku, bilo bi u suprotnosti sa svrhom pružanja informacija Tijelu, od kojih u konačnici korist ima i javnost, posredstvom usluge transparentnosti koju Tijelo pruža na temelju njih. Pružanje informacija javnosti o strukturnim i financijskim pojedinostima europskih političkih stranaka od posebne je važnosti za demokratski život, što je prepoznato i Uredbom kojom se nastoji zaštititi demokratski integritet na korist građana Unije. Odgovornost za istinitost, potpunost i dosljednost snose europske političke stranke kao glavni izvor informacija Tijela, na temelju, kako je naveo zakonodavac u uvodnoj izjavi 33. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014, „*demokratske... odgovornosti europskih političkih stranaka i europskih političkih zaklada*”, posebno u pogledu objave „*informacija koje se smatraju od važnog javnog interesa, a osobito se tiču njihovih statuta, članstva, financijskih izvještaja, donatora i donacija, doprinosa i bespovratnih sredstava*”. Upravo je sastav Predsjedništva jedna od informacija od važnog javnog interesa koja stoga na temelju Uredbe podliježe obvezi objavljivanja posredstvom Tijela. Suprotno stajalištu koje je u svojem dopisu od 28. rujna 2023. iznijela stranka Identitet i demokracija, Tijelo stoga ne može u kontekstu članka 24. stavka 4. Uredbe zanemariti ili smatrati nebitnima javno dostupne informacije o sastavu upravljačkog tijela koje su tijekom duljeg razdoblja očito proturječile informacijama koje je ista europska politička stranka o istom pitanju i tijekom istog razdoblja izravno slala Tijelu.
- (32) Stajalište stranke Identitet i demokracije iz njezina pisma od 28. rujna 2023., prema kojem se obveze objavljivanja u svakom slučaju odnose samo na Tijelo, nije bitno za analizu ovog slučaja. Naime, iako u skladu s trenutnim stanjem prava europske političke stranke nemaju obvezu same informirati javnost o elementima koje Tijelo objavljuje u skladu s člankom 32. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014, navedeno im ne dopušta da, ako ih ipak odluče javno objaviti, kao što je to učinila stranka Identitet i demokracija, javnosti, a time i Tijelu, pružaju netočne informacije i tako i točne odgovore upućene izravno Tijelu učine netočnima, odnosno nedosljednima i neiskoristivima.

## Zaključak

(33) S obzirom na prethodno navedeno, odgovori stranke Identitet i demokracija poslani Tijelu u razdoblju od 30. ožujka 2023. u vezi sa sastavom Predsjedništva te stranke računajući od dana 16. veljače 2022., koji su, pojedinačno i gledano kao cjelina, bili nepotpuni i, osim toga, proturječni javnoj komunikaciji o istom pitanju, predstavljaju kršenje članka 24. stavka 4. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 tumačenog u vezi s člankom 27. stavkom 2. točkom (b) podtočkom iv. te Uredbe.

(b) Članak 27. stavak 2. točka (a) podtočka vi. Uredbe

(34) Člankom 27. stavkom 2. točkom (a) podtočkom vi. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 zabranjuje se i sankcionira, među ostalim, namjerno dostavljanje netočnih ili obmanjujućih informacija.

#### *Uvodne napomene*

(35) U tom je pogledu važno uzeti u obzir tekst i cilj članka 27. stavka 2. točke (a) podtočke vi. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014.

(36) Tekst sadržava dvije varijante bitne za ovaj slučaj, odnosno pružanje netočnih informacija s namjerom *ili* pružanje obmanjujućih informacija s namjerom. Dakle, kako bi se određena informacija smatrala „netočnom”, nije nužno da ona bude i „obmanjujuća”. Činjenica da Tijelo nije bilo obmanuto, kako tvrdi stranka Identitet i demokracija, stoga uopće ne predstavlja prepreku primjeni navedene odredbe. Tom se odredbom, naime, ne zahtijeva nikakav poseban učinak na osobe koje su bile izložene toj komunikaciji.

(37) Nadalje, tekstem se ne ograničava područje primjene odredbe na informacije upućene izravno Tijelu jer se „dostavljanje” (fr. *fournir*) netočnih informacija–, a ne „podnošenje” (fr. *soumettre*), što je pojam koji se u Uredbi (EU, Euratom) br. 1141/2014 upotrebljava za izravno slanje nekom tijelu–, može sastojati od javne komunikacije kojom se informacije stavljaju na raspolaganje zainteresiranim biračima i javnosti, posebno s obzirom na to da se u odredbi ne navodi konkretan adresat.

(38) To tumačenje također odgovara cilju integriteta koji se nastoji postići Uredbom (EU, Euratom) br. 1141/2014 jer izravno upućivanje Tijelu nije cilj sam po sebi (vidjeti i prethodnu točku (a)). Tim se informacijama u konačnici doprinosi zaštiti demokratskog integriteta i informiranju javnosti, uključujući biračko tijelo, a za to su kontrola, registracija i, prema potrebi, objava od strane Tijela u skladu s člankom 32. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 samo alati. Stoga, ako su informacije koje se izravno šalju Tijelu u područjima koja su u njegovoj nadležnosti, koliko god bile točne, proturječne netočnoj javnoj komunikaciji europske političke stranke o istom pitanju, to ne nanosi samo štetu demokratskoj odgovornosti te europske političke stranke da izvješćuje o svojoj strukturi i financiranju, što je, kao što je vidljivo iz uvodne izjave 33., temelj cijelog ovog zakonodavnog teksta, nego i ugrožava vjerodostojnost informacija kojima raspolaže Tijelo, a time i usluge transparentnosti koje ono pruža.

(39) Naposljetku, treba naglasiti da članak 10. stavak 4. Ugovora o Europskoj uniji, kao i ostale odredbe Ugovorâ o demokraciji, stavlja građane Unije u središte institucijskog ustroja i političkih rasprava u kojima europske političke stranke sudjeluju na razini Unije. Stoga nije moguće zamisliti tumačenje Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014

prema kojem bi se javna komunikacija europskih političkih stranaka smatrala izuzetom od zabrane namjernog pružanja netočnih informacija koja se primjenjuje na informacije izravno upućene Tijelu. Naime, s obzirom na ciljeve europskih političkih stranaka utvrđene Ugovorima, a osobito na doprinos stvaranju europske političke svijesti, ta se zabrana *a fortiori* primjenjuje na javnu komunikaciju europskih političkih stranaka, s obzirom na to da su potencijalni štetni učinci širenja netočnih informacija od strane europske političke stranke neposredniji za građane koji nemaju alate za kontrolu kojima raspolaže Tijelo. Za razliku od tumačenja kojemu je prema e-poruci od 23. listopada 2023., čini se, sklona stranka Identitet i demokracija, člankom 27. stavkom 2. točkom (a) podtočkom vi. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 stoga se zabranjuje da europske političke stranke dezinformiraju javnost u pogledu svojih strukturnih ili financijskih obilježja i od Tijela zahtijeva da to sankcionira.

### *Netočne informacije*

- (40) U konkretnom slučaju, tekstualni elementi kojima su popraćeni slikovni zapisi u spomenutim objavama na društvenim mrežama s navodom da je *[omissis]* član Predsjedništva stranke Identitet i demokracija mogu su pripisati stranci Identitet i demokracija (u tom pogledu vidjeti prethodnu točku (a)) i netočni su na datume na koje su te objave bile vidljive na internetu. Iz zapisnika sa sjednice Predsjedništva stranke Identitet i demokracija od 16. veljače 2022., zaprimljenog nakon pokretanja istrage, može se zaključiti da *[omissis]* nije bio član Predsjedništva ni na datume spomenutih objava, što, uostalom, stranka Identitet i demokracija ni ne osporava.
- (41) Iako se stranka Identitet i demokracija na to nije pozvala, Tijelo je po službenoj dužnosti ispitalo i treba li taj zaključak promijeniti s obzirom na činjenicu da je Tijelo 21. rujna 2023. obaviješteno da je *[omissis]* 13. rujna 2023. postao novi član Predsjedništva stranke Identitet i demokracija. Takav razvoj događaja, međutim, ni u čemu ne mijenja prethodno navedene činjenice ni njihovu pravnu ocjenu. Tim internim organizacijskim aktom, pod pretpostavkom da je sastavljen u valjanom i propisanom obliku, a što bi moglo biti predmet naknadnih provjera od strane Tijela, potvrdilo bi se, naime, postojanje proturječnosti između prethodnih javnih komunikacija i onih upućenih Tijelu te da su objave stranke Identitet i demokracija bile netočne. Nadalje, time prethodne komunikacije stranke Identitet i demokracija upućene izravno Tijelu i javne komunikacije ne postaju retroaktivno točne ili potpune jer *[omissis]* u vrijeme tih objava još nije bio član Predsjedništva stranke Identitet i demokracija, a to je vrijeme i kasnije vidljivo u objavama.

### *Namjera*

- (42) Nadalje, u nepoznatom trenutku nakon 16. veljače 2022., ali najkasnije prilikom potpisivanja dopisa koji je 28. rujna 2023. Tijelu poslao predsjednik stranke kao njezin valjani predstavnik, stranka Identitet i demokracija odlučila je spomenute objave zadržati na društvenim mrežama, iako je znala da su netočne u pogledu članstva *[omissis]* u Predsjedništvu. Stoga je potrebno utvrditi postojanje namjere stranke Identitet i demokracija da se spomenute objave zadrže na internetu. Činjenica da se takva namjera možda razvila nakon prvotne objave ništa ne mijenja jer pružanje netočnih informacija postaje namjerno odlukom da ih se zadrži na internetu iako se zna da su netočne.

- (43) Namjerna priroda netočne javne komunikacije ne može se relativizirati nijednom vrstom kvantitativne analize, kako to pokušava učiniti stranka Identitet i demokracija. Konkretno, Tijelo u svojoj analizi s obzirom na Uredbu (EU, Euratom) br. 1141/2014 ne može uzeti u obzir navodno neznatan stupanj političke koristi netočne objave, kako stranka Identitet i demokracija sugerira u svojem pismu od 13. srpnja 2023. u kojemu tvrdi da je netočno obavješćivanje javnosti o sastavu Predsjedništva dovelo do „*gotovo nikakve koristi*”. Isto vrijedi i za navodno nepostojanje „štete” navedeno u e-poruci stranke Identitet i demokracija od 23. listopada 2023. Takav je pristup *a priori* bespredmetan jer nije u skladu s demokratskom odgovornošću za informiranje o stvarnoj strukturi odlučivanja u stranci.

#### *Zaključak*

- (44) Stranka Identitet i demokracija, time što je spomenute objave zadržala na društvenim mrežama, iako je znala da su netočne u pogledu članstva *[omissis]* u Predsjedništvu koje se u njima navodi, namjerno je pružila netočne informacije, čime su ispunjeni sastavni elementi članka 27. stavka 2. točke (a) podtočke vi. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014.

(c) Nedostatnost najavljenih ili navodnih korektivnih mjera

(45) Tekst članka 29. stavaka 1. i 2. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 glasi:

„Članak 29.

*Korektivne mjere i načela dobrog upravljanja*

*1. Prije donošenja konačne odluke u vezi sa sankcijama iz članka 27., Tijelo ili dužnosnik za ovjeravanje Europskog parlamenta dužni su omogućiti predmetnoj europskoj političkoj stranci ili europskoj političkoj zakladi da uvede mjere potrebne za popravljavanje situacije u razumnom roku, koji ne bi trebao biti duži od mjesec dana. Tijelo ili dužnosnik za ovjeravanje Europskog parlamenta posebno omogućuju ispravljavanje službeničkih i aritmetičkih pogrešaka, dostavljanje dodatnih dokumenata ili pružanje dodatnih informacija, po potrebi, ili ispravljavanje manjih pogrešaka.*

*2. Ako europska politička stranka ili europska politička zaklada nije poduzela korektivne mjere unutar roka iz stavka 1., donosi se odluka o odgovarajućim sankcijama iz članka 27. ”*

(46) Iako Tijelo nema nikakvu marginu prosudbe u pogledu primjene sankcija predviđenih Uredbom (EU, Euratom) br. 1141/2014, ono je ipak obvezno provjeriti jesu li ispunjeni uvjeti iz članka 29. stavka 2. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 prije nego što donese odluku koja se nalaže. Naime, jedina mogućnost da se odluka o sankciji ne donese je da predmetna europska politička stranka u razumnom roku, koji uobičajeno ne prelazi mjesec dana, poduzme potrebne mjere za popravljavanje situacije u skladu sa stavkom 1. te odredbe.

(47) Svojim dopisom od 14. lipnja 2023. Tijelo je u skladu s člankom 29. stavkom 1. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 pružilo priliku da se do 14. srpnja 2023. poduzmu korektivne mjere u pogledu objektivno utvrđene situacije koja je i danas prisutna, s obzirom na to da su spomenute objave i dalje prisutne u neizmijenjenom obliku, iako prema informacijama izravno upućenima Tijelu [omissis] nije bio član Predsjedništva stranke Identitet i demokracija na datume tih objava.

(48) Međutim, mjere koje je u dopisu od 13. srpnja 2023. najavila stranka Identitet i demokracija bile su bespredmetne za popravljavanje te situacije. Naime, puko ponavljanje sastava Predsjedništva stranke Identitet i demokracija na dan 13. srpnja 2023. ni na koji način ne rješava i dalje postojeći problem proturječnih informacija o sastavu Predsjedništva stranke Identitet i demokracija. Također, najava da je u planu nova internetska stranica, kao i namjera da se stranka profesionalizira na način da bi određena osoba bila zadužena za točnost informacija, same po sebi i bez ikakve naznake o rokovima i postupcima provjere točnosti sadržaja, ne upućuju na to da je stranka popravila situaciju. Naposljetku, predloženi sastanak s direktorom Tijela predstavlja oblik bilateralne komunikacije s Tijelom, a ne rješenje za višestruke probleme dosljednosti komunikacijskih kanala stranke Identitet i demokracija te stoga ni na koji način ne pridonosi mogućnosti izražavanja stajališta stranke Identitet i demokracija u odnosu na njihovo izražavanje u pisanom obliku, što joj je Tijelo omogućilo, a stranka uostalom i iskoristila. Stranka Identitet i demokracija nije odgovorila na nedostatke u pogledu korektivnih mjera utvrđene u dopisu Tijela od 11. rujna 2023.

- (49) Nadalje, osim uklanjanja bivše internetske stranice stranke Identitet i demokracija, najavljene ili navodne mjere nisu djelotvorno provedene do kraja zadanoga roka. Konkretno, suprotno tvrdnjama stranke Identitet i demokracija iz njezina pisma od 13. srpnja 2023., stranka Identitet i demokracija nije na društvenim mrežama uklonila predmetne objave. Time stranka Identitet i demokracija zadržava jedan od glavnih izvora kršenja. Prema njezinu pismu od 28. rujna 2023., stranka je čak definitivno odbila izbrisati ili ispraviti ih.
- (50) S obzirom na navedene okolnosti, Tijelo može samo zaključiti da je prilika za poduzimanje potrebnih mjera za popravljjanje situacije u skladu s člankom 29. stavkom 1. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014. definitivno propuštena. Stoga je u skladu s člankom 29. stavkom 2. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 Tijelo bilo dužno donijeti odluku o sankcijama utvrđenima u članku 27. te Uredbe.

d) Nepostojanje kršenja slobode izražavanja

- (51) Pravni poredak Europske unije sadržava sveobuhvatan sustav temeljnih prava. Tako se Povelja Europske unije o temeljnim pravima, u skladu s njezinim člankom 51. stavkom 1., primjenjuje i na odluke Tijela u pogledu europskih političkih stranaka. Člankom 11. stavkom 1. Povelje o temeljnim pravima jamči se sloboda izražavanja europskih političkih stranaka koju Tijelo mora poštovati, kako je potvrđeno u uvodnoj izjavi 2. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014. Međutim, u skladu s člankom 52. stavkom 1. Povelje o temeljnim pravima, ta zaštita podliježe određenim ograničenjima, kao što su upravo ona koja je zakonodavac utvrdio u članku 24. stavku 4. i članku 27. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014. Konkretno, sloboda izražavanja ne obuhvaća netočne činjenične tvrdnje, posebne ako su one jasno odvojive od mogućeg političkog sadržaja koji uživa visoku razinu zaštite. U ovom slučaju, tvrdnja da je *[omissis]* član Predsjedništva stranke Identitet i demokracija tekstualna je napomena uz videozapise govora *[omissis]* i stoga nije njihov sastavni dio. Stranka Identitet i demokracija mogla je, dakle, zadržati sadržaj govora *[omissis]* a da se pritom ne navodi da je na te datume bio član Predsjedništva stranke. Također, Tijelo podsjeća na to da je sama stranka Identitet i demokracija u svojem dopisu od 13. srpnja 2023. smatrala korisnim da se spomenute objave, uključujući one na društvenim mrežama, jednostavno izbrišu, a ne da se isprave, iako na kraju nije izvršila ni jedno ni drugo. Stoga sloboda izražavanja stranke Identitet i demokracija nije prekršena ni postupkom koji je Tijelo provelo ni sankcijom izrečenom na temelju toga postupka.

e) Visina primjenjive sankcije

- (52) Tekst članka 27. stavka 4 točke (a) Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 glasi kako slijedi:
- „4. Za potrebe stavaka 2. i 3., na europsku političku stranku ili europsku političku zakladu primjenjuju se sljedeće financijske sankcije:*
- a) Kada je riječ o nemjerljivim kršenjima, fiksni postotak godišnjeg proračuna predmetne europske političke stranke ili europske političke zaklade:*
- | 5 %, ili*
  - | 7,5 % u slučaju istodobnih kršenja, ili*
  - | 20 % u slučaju kada je predmetno kršenje ponovljeno kršenje, ili*
  - | trećina navedenih postotaka ako je europska politička stranka ili europsko političko tijelo dobrovoljno prijavilo prekršaj Tijelu i ako je službeno pokrenuta istraga, čak i u slučaju istodobnog kršenja ili ponovljenog kršenja, a stranka ili zaklada koja je u pitanju je poduzela primjerene korektivne mjere,*
  - | 50 % godišnjeg proračuna predmetne europske političke stranke ili europske političke zaklade iz prethodne godine ako je protiv nje bila izrečena pravomoćna presuda (res judicata) zbog nezakonitih radnji štetnih za financijske interese Unije kao što je utvrđeno člankom 106. stavkom 1. Financijske uredbe;”*
- (53) Ljestvica financijskih sankcija i njihova međusobna koordinacija propisani su u Uredbi (EU, Euratom) br. 1141/2014 i ovise o određenim okolnostima te se izravno primjenjuju i ne podliježu diskrecijskom pravu. Zakonodavac je tako primijenio načelo proporcionalnosti, kao što je to potvrđeno u uvodnoj izjavi 31. te Uredbe.
- (54) U konkretnom slučaju, kad je riječ o koordinaciji sankcija primjenjivih na temelju članka 27. stavka 2. točke (a) podtočaka iv. i vi. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014, potrebno je primijetiti da je sankcija za postupanje s namjerom iz članka 27. stavka 2. točke (a) podtočke vi. *lex specialis* koji, s obzirom na članak 27. stavak 5. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014, obuhvaća sankciju koja bi se inače izrekla na temelju članka 27. stavka 2. točke (a) podtočke iv. jer se radi o istim aktima javne komunikacije koji se odnose na navodno članstvo iste osobe u Predsjedništvu stranke Identitet i demokracija.
- (55) Kad je riječ o primjenjivoj visini sankcije, a time i postotku proračuna europske političke stranke na temelju kojeg se utvrđuje konkretan novčani iznos sankcije, valja napomenuti da se ovaj slučaj, iako je od 2. ožujka 2022. bilo više elemenata komunikacije i objava, odnosi na informacije o izmjeni sastava Predsjedništva stranke Identitet i demokracija samo u pogledu jednoga od njegovih članova, pa je time riječ o sveukupno gledano jedinstvenom djelu. Slijedom toga, uvjeti iz članka 2. stavka 12. navedene Uredbe nisu ispunjeni te se primjenjuje sankcija u skladu s člankom 27. stavkom 4. točkom (a) prvom alinejom Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014, kako je izmijenjena, u iznosu od 5 % godišnjeg proračuna predmetne europske političke stranke.
- (56) Na temelju članka 2. stavka 9. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014, konkretan novčani iznos te sankcije odgovara navedenom postotku primijenjenom na ukupni iznos rashoda za navedenu godinu kako je utvrđen u godišnjim financijskim izvještajima predmetne

europske političke stranke. U skladu s člankom 23. stavkom 1. točkom (a) Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014 europske političke stranke moraju Tijelu podnijeti svoje godišnje financijske izvještaje najkasnije šest mjeseci nakon kraja financijske godine. U konkretnom slučaju, posljednji dostupni godišnji financijski izvještaj stranke Identitet i demokracija za cjelogodišnje razdoblje jest izvještaj podnesen Tijelu 30. lipnja 2023. za financijsku godinu 2022. Stranka Identitet i demokracija u tom izvještaju navodi račun rashoda od 940 410,97 EUR. Iz toga slijedi da financijska sankcija u visini od 5 % godišnjeg proračuna stranke Identitet i demokracija iznosi 47 020,54 EUR. Modaliteti plaćanja u opći proračun Unije utvrđuju se odgovarajućim odlukama nadležnog dužnosnika za ovjeravanje i nadležnog računovodstvenog službenika, u skladu s Uredbom (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije (SL L 193, 30.7.2018., str. 1.).

- (57) Dužnosnik za ovjeravanje Europskog parlamenta poduzima mjere iz svoje nadležnosti s obzirom na ovu sankciju.
- (58) U skladu s člankom 32. stavkom 1. točkom (g) Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/20104 detalji i razlozi svih konačnih odluka koje je Tijelo donijelo u skladu s člankom 27. navedene Uredbe objavljuju se na internetskim stranicama pod njegovom nadležnošću, uz poštovanje Uredbe (EU) 2018/1725 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2018. o zaštiti pojedinaca u vezi s obradom osobnih podataka u institucijama, tijelima, uredima i agencijama Unije i o slobodnom kretanju takvih podataka te o stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 45/2001 i Odluke br. 1247/2002/EZ (SL L 295, 21.11.2018., str. 39.).



DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

1. Stranci Identitet i demokracija izriče se financijska sankcija u skladu s člankom 27. stavkom 2. točkom (a) podtočkom vi. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014.
2. Primjenjiva visina sankcije iznosi 5 % godišnjeg proračuna stranke Identitet i demokracija. Novčani iznos sankcije je 47 020,54 EUR.

*Članak 2.*

Ova Odluka upućuje se stranci Identitet i demokracija sa sjedištem na adresi 75 Boulevard Haussmann, 75008 Pariz, Francuska.

*Članak 3.*

Tekst ove Odluke objavljuje se na internetskim stranicama Tijela bez navođenja imena fizičkih osoba koje se spominju u Odluci.

*Članak 4.*

Ova Odluka stupa na snagu na dan obavijesti stranke Identitet i demokracija.

Sastavljeno u Bruxellesu, 25. listopada 2023.

*Za Tijelo za europske političke stranke i europske političke zaklade  
Direktor*

Pascal Schonard

Stranci Identitet i demokracija skreće se pozornost na članak 35. Uredbe (EU, Euratom) br. 1141/2014, koji glasi kako slijedi:

*„Pravo žalbe*

*Odluke donesene na temelju ove Uredbe mogu biti predmet sudskog postupka pred Sudom Europske Unije u skladu s odgovarajućim odredbama UFEU-a. ”*