



## **EUROOPAN TASON POLIITTISISTA PUOLUEISTA JA EUROOPAN TASON POLIITTISISTA SÄÄTIÖISTÄ VASTAAVAN VIRANOMAISEN PÄÄTÖS,**

**tehty 25. lokakuuta 2023**

### **SEURAAMUKSEN MÄÄRÄÄMISESTÄ EUROOPAN TASON POLIITTISELLE PUOLUEELLE ”IDENTITEETTI JA DEMOKRATIA -PUOLUE”**

**(Ainoastaan ranskankielinen teksti on todistusvoimainen)**

EUROOPAN TASON POLIITTISISTA PUOLUEISTA JA EUROOPAN TASON  
POLIITTISISTA SÄÄTIÖISTÄ VASTAAVA VIRANOMAINEN, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 10 artiklan 4 kohdan,
- ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 224 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014, sellaisena kuin se on muutettuna<sup>1</sup>, jäljempänä ’asetus (EU, Euratom) N:o 1141/2014’, ja erityisesti sen 24, 27 ja 29 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rekisterin sisällöstä ja toiminnasta 2. lokakuuta 2015 annetun komission delegoidun asetuksen (EU, Euratom) 2015/2401<sup>2</sup>, jäljempänä ’delegoitu asetus 2015/2401’,

sekä katsoo seuraavaa:

#### **TOSISEIKAT JA ASIAN KÄSITTELY**

- (1) Identiteetti ja demokratia -puolueen toimipaikka on osoitteessa 75 boulevard Haussmann, 75008 Pariisi, Ranska, ja sen nimi oli aiemmin ”Liike kansakuntien ja vapauden Euroopan puolesta”. Se rekisteröitiin Euroopan tason poliittiseksi puolueeksi Euroopan tason poliittisista puolueista ja Euroopan tason poliittisista säätiöistä

---

<sup>1</sup> EUVL L 317, 4.11.2014, s. 1, sellaisena kuin se on muutettuna Euroopan parlamentin ja neuvoston 3 päivänä toukokuuta 2018 annetulla asetuksella (EU, Euratom) 2018/673, EUVL L 114I, 4.5.2018, s. 1, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston 25 päivänä maaliskuuta 2019 antamalla asetuksella (EU, Euratom) 2019/493 asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 muuttamisesta henkilötietojen suojaa koskevien sääntöjen rikkomuksiin liittyvän tarkastusmenettelyn osalta Euroopan parlamentin vaalien yhteydessä, EUVL L 85I, 27.3.2019, s. 7.

<sup>2</sup> EUVL L 335, 19.12.2015, s. 50.

vastaavan viranomaisen, jäljempänä 'vastuuviranomainen', 14. syyskuuta 2017 tekemällä päätöksellä (EUVL C 84, 6.3.2018, s. 5).

- (2) Identiteetti ja demokratia -puolue toimitti 9. maaliskuuta 2022 sähköpostitse vastuuviranomaiselle Identiteetti ja demokratia -puolueen puheenjohtajan 2. maaliskuuta 2022 päivätyn kirjeen, jonka liitteenä oli muun muassa luettelo puolueen työvaliokunnan jäsenistä. Useita työvaliokunnan jäseniksi aiemmin nimettyjä henkilöitä ei ollut enää luettelossa, esimerkiksi [omissis].
- (3) Identiteetti ja demokratia -puolue viittasi kuitenkin edelleen [omissis] puolueen työvaliokunnan jäsenenä erityisesti verkkosivustollaan sekä myöhemmin sosiaalisen median julkaisuissa, joita tehtiin puolueen lukuun ja joissa oli puolueen tunnus. Näitä julkaisuja tehtiin muun muassa 29. maaliskuuta 2022, 24. toukokuuta 2022, 15. kesäkuuta 2022, 27. lokakuuta 2022, 30. marraskuuta 2022 ja 17. joulukuuta 2022. Ne sisälsivät [omissis] julkisia puheenvuoroja, ja videokuvien päällä olevassa tekstissä ilmoitettiin, että kyse oli puolueen työvaliokunnan jäsenestä. Nämä sosiaalisen median julkaisut, jäljempänä 'edellä mainitut julkaisut', ovat edelleen nähtävissä samanlaisina.
- (4) Vastuuviranomainen oli havainnut määräaikaistarkastusten yhteydessä epäjohtonmukaisuuksia suoraan saatujen ja julkisesti saatavilla olevien tietojen välillä. Vastuuviranomainen lähetti Identiteetti ja demokratia -puolueelle tietopyynnön sähköpostitse 23. maaliskuuta 2023. Siihen 30. maaliskuuta 2023 antamassaan vastauksessa puolue totesi, että sen työvaliokunnan kokoonpano ei ollut muuttunut 9. maaliskuuta 2022 päivätyn sähköpostiviestin jälkeen.
- (5) Vastuuviranomainen pyysi 31. maaliskuuta 2023 sähköpostitse lisätietoja nimenomaisesti [omissis], joka oli mainittu työvaliokunnan jäsenenä Identiteetti ja demokratia -puolueen verkkosivustolla. Vastuuviranomainen pyysi erityisesti tietoja [omissis] aiemmasta jäsenyydestä työvaliokunnassa. Identiteetti ja demokratia -puolue vastasi samana päivänä päivätyllä sähköpostiviestillä, että [omissis] ei enää ollut työvaliokunnan jäsen, mutta palveluntarjoajaan liittyvien teknisten syiden vuoksi puolue ei ollut pystynyt saattamaan verkkosivustoa ajan tasalle. Puolue lisäsi, että julkaisu päivitetäisiin mahdollisimman pian. Vastauksessa ei ollut pyydettyjä aiempia tietoja.
- (6) Vastuuviranomainen otti 3. huhtikuuta 2023 uudelleen yhteyttä sähköpostitse ja pyysi lisätietoja niin sanotuista teknisistä ongelmista ja muistutti, että [omissis] aiemmasta jäsenyydestä työvaliokunnan jäsenenä olisi toimitettava täydelliset tiedot. Identiteetti ja demokratia -puolue vastasi samana päivänä päivätyllä sähköpostiviestillä, että [omissis] oli ollut työvaliokunnan jäsen vuoden 2019 syyskuun 20. päivän ja vuoden 2022 helmikuun 16. päivän välisen ajan ja että häntä koskeva maininta verkkosivustolla kyseisen päivämäärän jälkeen johtui ensisijaisesti virheestä ja toiseksi teknisistä ongelmista. Puolue lisäsi, että verkkosivustolle ei ollut mahdollista tehdä välittömästi muutoksia, koska se oli lopettanut sopimuksen verkkosivuston palveluntarjoajan kanssa.

#### *Vastuuviranomaisen tekemä tutkimus*

- (7) Vastuuviranomainen ilmoitti Identiteetti ja demokratia -puolueelle 14. kesäkuuta 2023 päivätyllä kirjeellä tutkimuksen käynnistämisestä. Tutkimuksen oli määrä koskea

mahdollisesti epätarkkoja tietoja puolueen työvaliokunnan kokoonpanosta. Lisäksi vastuuviranomainen ilmoitti siihen mennessä tiedossa olevat tosiseikat, erityisesti sen, että, *[omissis]* asemasta työvaliokunnan jäsenenä 16. helmikuuta 2022 jälkeen vastuuviranomaiselle suoraan lähetetyt vastaukset ja vastuuviranomaisen verkkosivustolla ja sosiaalisessa mediassa näkemät julkaisut olivat ristiriitaisia. Vastuuviranomainen ilmoitti myös, että alustavan oikeudellisen määrittelyn mukaan kyse oli rikkomuksesta, joka voi johtaa seuraamukseen asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdan mukaisesti. Vastuuviranomainen antoi Identiteetti ja demokratia -puolueelle tilaisuuden esittää huomautuksia ja toteuttaa korjaavat toimenpiteet asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan mukaisesti 14. heinäkuuta 2023 mennessä.

- (8) Identiteetti ja demokratia -puolue tähdensi 13. heinäkuuta 2023 päivätyssä vastauksessaan, että vastuuviranomaiselle 9. maaliskuuta 2022 puolueen työvaliokunnan kokoonpanosta lähetetyissä tiedoissa oli *tahaton unohdus*, mutta *jotta vastuuviranomaiselle toimitettujen tietojen kanssa ei olisi ristiriitaa, ja [omissis] suostumuksella, häntä ei ole enää katsottu puolueen työvaliokunnan jäseneksi* 16. helmikuuta 2022 lähtien.

Julkaisujen osalta Identiteetti ja demokratia -puolue katsoi, että kyse oli ylivoimaisesta esteestä, koska palveluntarjoajat huolehtivat verkkosivustosta ja sosiaalisen median julkaisuista. Nimenomaisesti verkkosivuston osalta puolue tunnusti, että sen olisi pitänyt poistaa *[omissis]* nimi nopeammin verkkosivustolta, mutta se lisäsi, että sivustoa hallinnoineen palveluntarjoajan sopimuksen päättymisen vuoksi *kaikkien muutosten tekeminen oli teknisesti mahdotonta vastuuviranomaisen ja puolueen yhteydenpidon aikana*. Sosiaalisen median julkaisut eivät puolestaan olleet puolueen tekemiä vaan palveluntarjoajan, jonka vastuulla oli puolueen *community management*. Julkaisuissa *hyödynnettiin puolueen verkkosivustolta otettuja tietoja, jotta niitä voitiin täydentää selittävillä otsikoilla ja reportaaseilla sekä puheiden ja muiden puolueen jäsenten toimien toisinoilla*. Lopuksi Identiteetti ja demokratia -puolue totesi, että *puolueen tarkoituksena ei ole koskaan ollut johtaa yleisöä harhaan. Siitä ei sitä paitsi olisi lähtökohtaisesti mitään hyötyä*.

Vastuuviranomainen oli antanut Identiteetti ja demokratia -puolueelle tilaisuuden toteuttaa korjaavia toimenpiteitä, ja puolue ilmoitti päättäneensä 13. kesäkuuta 2023 pidetyssä kokouksessa ottaa käyttöön uuden verkkosivuston. Puolue ilmoitti lisäksi poistaneensa verkkosivustonsa käytöstä ja poistaneensa edellä mainitut julkaisut sosiaalisesta mediasta. Puolue myös esitti uudelleen kirjeensä päiväyspäivän mukaisen työvaliokuntansa kokoonpanon, eikä *[omissis]* ollut siinä mukana. Se myös ilmoitti *puolueen pyrkivän ammattimaisuuteen*, mikä toteutetaan muun muassa antamalla asiantuntijalle tehtäväksi valvoa järjestelmällisesti Identiteetti ja demokratia -puolueen toimittamia tietoja. Lisäksi puolue ehdotti puheenjohtajansa tapaamista vastuuviranomaisen johtajan kanssa.

- (9) Vastuuviranomainen toimitti 11. syyskuuta 2023 päivätyllä kirjeellä Identiteetti ja demokratia -puolueelle kyseiseen päivämäärään mennessä todetut tosiseikat ja otti siinä huomioon tehdyt huomautukset ja vastuuviranomaisen omat tutkimukset. Vastuuviranomainen esitti siinä myös alustavan päätelmänsä, jonka mukaan puolue ei ollut korjannut ristiriitaista, epätarkkaa ja puutteellista viestintää koskevaa tilannetta. Vastuuviranomainen korosti erityisesti, että Identiteetti ja demokratia -puolueen väitteistä huolimatta edellä mainittuja sosiaalisen median julkaisuja ei ollut poistettu eikä oikaistu *[omissis]* työvaliokunnan jäsenyyden osalta. Vastuuviranomainen otti

tarkistetussa alustavassa oikeudellisessa määrittelyssä huomioon kaikki nämä tekijät ja katsoi, että asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan 4 kohdan rikkomuksesta kyseisen asetuksen 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan iv alakohdan mukaisesti annettavan seuraamuksen ehdot täytyvät. Vastuuviranomainen antoi ennen päätöksen tekemistä Identiteetti ja demokratia -puolueelle asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 34 artiklan mukaisesti tilaisuuden esittää tämän osalta huomautuksia tai aineistoa alun perin 25. syyskuuta 2023 asti.

- (10) Identiteetti ja demokratia -puolue pyysi 21. syyskuuta 2023 päivätyssä sähköpostiviestissä määräajan pidennystä, ja vastuuviranomainen myönsi sen puolueelle seuraavana päivänä sähköpostitse.
- (11) Toisessa, 21. syyskuuta 2023 päivätyssä sähköpostiviestissä ja sen jälkeen 22. syyskuuta 2023 päivätyssä oikaisuviestissä Identiteetti ja demokratia -puolue ilmoitti vastuuviranomaiselle, että *[omissis]* oli puolueen työvaliokunnan uusi jäsen 13. syyskuuta 2023 alkaen.
- (12) Identiteetti ja demokratia -puolue käytti puolueen puheenjohtajan allekirjoittamalla ja 28. syyskuuta 2023 päivätyllä kirjeellä oikeuttaan tulla kuulluksi ja esitti ensimmäistä kertaa asiakirjan nimeltä *Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan kokouksen pöytäkirja*. Puolueen puheenjohtaja on allekirjoittanut myös tämän asiakirjan, ja se on päivätty 16. helmikuuta 2022. Siinä todetaan seuraavaa:
- 7. Työvaliokunnan uusi jäsen*  
*Työvaliokunnan jäsenille ilmoitettiin, että [omissis] on jättänyt Identiteetti ja demokratia -puolueen ja [omissis] on eronnut Identiteetti ja demokratia -puolueesta. [omissis] hyväksyttiin yksimielisesti Identiteetti ja demokratia -puolueen jäseneksi. Puolueen työvaliokunnan kokoonpano on vastedes seuraava:*  
*[omissis] nimeä ei ollut eronneiden jäsenten joukossa eikä työvaliokunnan jäsenten joukossa sellaisena kuin kokoonpano on vastedes. Identiteetti ja demokratia -puolueen 28. syyskuuta 2023 päivätyyn kirjeen mukaan virhe on tehty kyseisen pöytäkirjan laatimisessa eikä tietojen toimittamisessa. Kokouksen pöytäkirja on kuitenkin todistusvoimainen, kunnes toisin todistetaan. Identiteetti ja demokratia -puolue lisäsi viittauksen sen jäsenvaltion oikeuskäytäntöön, jossa sen toimipaikka on.*  
*Toiseksi Identiteetti ja demokratia -puolue väitti, että 30. maaliskuuta 2023, 31. maaliskuuta 2023 ja 3. huhtikuuta 2023 toimitetut tiedot olivat oikein, täydellisiä ja vastasivat pöytäkirjaa.*  
*Kolmanneksi Identiteetti ja demokratia -puolue katsoi niiden puolueen julkaisemien ilmoitusten osalta, joissa jatkuvasti nimettiin [omissis] sen työvaliokunnan jäseneksi, että vastuuviranomaiselle tämän pyynnöstä toimitetut tiedot eivät koskaan olleet ristiriitaisia, epätarkkoja tai puutteellisia. Vastuuviranomainen olisi siksi voinut jättää huomiotta työvaliokunnan kokoonpanosta julkisesti saatavilla olleet tiedot tai katsoa ne merkityksettömiksi. Puolue lisäsi, että koska Euroopan tason poliittisten puolueiden viestintä yleisölle on demokratiassa erityisen tärkeää, [omissis] julkiset puheenvuorot on päätetty säilyttää puolueen sosiaalisen median tileillä, sillä ne tuovat tärkeää lisäarvoa eurooppalaiseen julkiseen keskusteluun, vaikka hänet esitellään niissä Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäsenenä eikä entisenä jäsenenä. Puolue totesi lisäksi, että vastuu sellaisten tietojen julkaisemisesta, joiden katsotaan edustavan tärkeää yleistä etua, kuuluu lainsäätäjän mukaan EU:n julkisille elimille eikä Euroopan tason poliittisille puolueille. Mistään asetuksen 1141/2014 nojalla hyväksytystä sääntelykehyksestä ei johdu velvoitteita julkaista tietoja puolueiden*

verkkosivustoilla. Sitä vastoin asetuksessa (EU, Euratom) 2015/2401 säädetään vastuuviranomaisen verkkosivustoon liittyvistä velvoitteista.

Puolueen verkkosivustolle on kuitenkin tehty vastuuviranomaisen pyynnöstä oikaisut heti, kun uusi sivusto on perustettu. Vastuuviranomaiselle on todistettu aiemmillä sähköpostiviesteillä, että aiempaa sivustoa ei pystytty päivittämään vuonna 2023. Se on siksi otettu pois käytöstä, mikä on haitannut EU:n kansalaisten oikeutta saada tietoa Euroopan tason puolueiden toiminnasta.

Lisäksi Identiteetti ja demokratia - puolue vetosi asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan 4 kohdan sanamuotoon, jossa viitataan "[eri tahojen] pyytämiin tietoihin". Tämän perusteella se uskoo voivansa päätellä, että olisi mahdotonta rikkoa tätä artiklaa julkaisemalla tietoja verkkosivustolla tai video sosiaalisessa mediassa.

Identiteetti ja demokratia -puolueen perussäännön 12 artiklan mukaan puheenjohtaja edustaa puoluetta ilman eri toimenpiteitä erityisesti kaikissa hallinnollista, taloudellista ja oikeudellista edustamista koskevilla toimilla.

- (13) On syytä todeta, että tässä viimeksi mainitussa kirjeessä esitetään merkityksellinen lisäseikka eli se, että Identiteetti ja demokratia -puolue ”päättyi” säilyttää julkaisut edellä mainituilla sosiaalisen median tileillä sekä niihin sisältyvän viittauksen [omissis] oletettuun asemaan puolueen työvaliokunnan jäsenenä, vaikka julkaisujen päivämäärinä hän ei ollut puolueen omien sanojen mukaan työvaliokunnan jäsen. Vastuuviranomainen ilmoitti Identiteetti ja demokratia -puolueelle 11. lokakuuta 2023 päivätyllä kirjeellä katsovansa tämän lisäseikan merkitykselliseksi, koska se voi johtaa seuraamukseen asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdan mukaisesti. Vastuuviranomainen antoi samassa kirjeessä puolueelle kyseisen asetuksen 34 artiklan mukaisen tilaisuuden käyttää täydentävää oikeutta tulla kuulluksi tästä aiheesta ennen päätöksen tekemistä. Vastuuviranomainen muistutti kirjeessä myös, että vastuuviranomaisen päätökset eivät sulkisi pois Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjän ja/tai toimivaltaisten kansallisten viranomaisten toimenpiteitä.
- (14) Identiteetti ja demokratia -puolue pyysi 17. lokakuuta 2023 jatkamaan tämän täydentävän kuulemisoikeuden käyttämisen määräaikaan, ja vastuuviranomainen myönsi jatkon samana päivänä sähköpostitse.
- (15) Identiteetti ja demokratia -puolue esitti 18. lokakuuta 2023 toisen pyynnön täydentävän kuulemisoikeuden käyttämisen määräpäivän jatkamisesta 23. lokakuuta 2023 saakka. Vastuuviranomainen pyysi puoluetta toimittamaan tähän toiseen pyyntöön kirjalliset perustelut, joita ilman pyyntö pitäisi hylätä viivyttyllynä. Identiteetti ja demokratia -puolue perusteli samana päivänä sähköpostitse annetussa vastauksessa toista pyyntöään seurauksilla, joita vastuuviranomaisen suunnittelema mahdollisella seuraamuksella voisi olla puolueen Euroopan parlamentille esittämään vuoden 2024 rahoitushakemukseen asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 18 artiklan vuoksi. Se myös ilmoitti haluavansa toimittaa vastausluonnoksen puolueen työvaliokunnalle hyväksyttäväksi. Vastuuviranomainen suostui myös tähän toiseen pyyntöön määräajan jatkamisesta.
- (16) Identiteetti ja demokratia -puolue käytti täydentävää kuulemisoikeuttaan 23. lokakuuta 2023 päivätyllä sähköpostiviestillä. Toisaalta puolue väitti siinä, että ainoastaan vastuuviranomaiselle tämän sähköpostiosoitteeseen suoraan toimitetut tiedot kuuluvat asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan 4 kohdan ja 27 artiklan 2 kohdan

a alakohdan vi alakohdan soveltamisalaan ja että ne olivat olleet oikein. Identiteetti ja demokratia -puolue lisäsi, että vastuuviranomainen ei voinut tutkimusta käynnistäessään tuntea itseään harhaanjohdetuksi sosiaalisen median julkaisujen vuoksi, koska *kyseinen viestintämuoto on tarkoitettu viestintään äänestäjien ja tilaajien kanssa eikä viranomaisten ja julkisten elinten kanssa*. Identiteetti ja demokratia -puolueen mukaan 13. heinäkuuta 2023 päivytyssä kirjeessä ilmoitetut toimenpiteet eivät olleet asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklassa tarkoitettuja korjaavia toimenpiteitä vaan järkeviä toimenpiteitä. Toisaalta Identiteetti ja demokratia -puolue uskoi voivansa vahvistaa, että julkisia puheita suojaa puolueen sananvapaus ja että niissä olisi kyse väärinkäytöksistä vain laissa säädetyissä tapauksissa. Identiteetti ja demokratia -puolue katsoi tämän osalta, että *vaikka puolueen sosiaalisen median tileillä esitetyt puheet olisivat epätarkkoja, ne eivät kuuluisi mihinkään näistä tapauksista. Kyse on yleisölle tarkoitetuista tiedoista, joita ei ole tarkoituksellisesti toimitettu vastuuviranomaiselle*. Identiteetti ja demokratia -puolue lisäsi, että sen näkemyksen mukaan ei ollut osoitettu yhtään laitonta tekoa, jolla voitaisiin perustella asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan soveltaminen.

## VASTUUVIRANOMAISEN OIKEUDELLISEN KEHYKSEN NOJALLA TEKEMÄ TOSISEIKKOJEN TUTKIMUS

(17) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan 4 kohdassa säädetään seuraavaa:

*”Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden on toimitettava kaikki vastuuviranomaisen, Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjän, tilintarkastustuomioistuimen, Euroopan petostentorjuntaviraston (OLAF) tai jäsenvaltioiden pyytämät tiedot, jotka ovat tarpeen sen valvonnan harjoittamiseksi, josta nämä ovat vastuussa tämän asetuksen mukaisesti.”*

(18) Asetuksen 27 artiklan 2 kohdan a alakohdassa todetaan seuraavaa:

*”2. Vastuuviranomainen määrää taloudellisia seuraamuksia seuraavissa tilanteissa:*

*a) rikkomukset, joita ei voida ilmaista määrällisesti:*

*[...]*

*iv) jos Euroopan tason poliittinen puolue tai Euroopan tason poliittinen säätiö on laiminlyönyt 23 artiklan 1 kohdassa tai 24 artiklan 4 kohdassa säädetyt velvoitteet;*

*[...]*

*vi) jos asianomainen Euroopan tason poliittinen puolue tai Euroopan tason poliittinen säätiö on milloin tahansa tarkoituksellisesti jättänyt toimittamatta tietoja tai toimittanut virheellisiä tai harhaanjohtavia tietoja [...].”*

a) Asetuksen 24 artiklan 4 kohta ja 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan iv alakohta:

*Vastuuviranomaisen tekemä valvonta edellyttää työvaliokunnan kokoonpanon tuntemista*

(19) Valvonnassa, jossa vastuuviranomainen on toimivaltainen, on merkityksellistä tietää niiden henkilöiden henkilöllisyys, jotka ovat elinten jäseniä tai joilla on tehtäviä, joissa on hallinnollista, taloudellista ja oikeudellista edustamista koskevat valtuudet, ja tuntea näiden aiemmat toimet. Tämän osoittavat erityisesti asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 3 artiklan 3 kohta; 7 artiklan 2 kohdan a alakohta; 8 artiklan 3 kohta; 9 artiklan 5 kohta; 10 artiklan 1 ja 24 artiklan 2 kohdan ensimmäinen alakohta sekä

komission 2. lokakuuta 2015 Euroopan tason poliittisten puolueiden ja säätiöiden rekisterin sisällöstä ja toiminnasta antaman delegoidun asetuksen 2015/2401 1 artiklan 4 kohdan m alakohta ja 2 artikla. Tässä asiassa tämä koskee kaikkia Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäseniä, koska puolueen perussäännön 11 artiklan 1 kohdassa määrätään, että työvaliokunnalla on sen tavoitteen rajoissa laajimmat valtuudet yhdistyksen hallinnossa, jollei yleiskokouksen päätöksistä muuta johdu. Työvaliokunta antaa puheenjohtajalle (puheenjohtajille) valtuudet oikeudessa toimimiseen. Se nimittää yhdistyksen puheenjohtajan, varainhoitajan ja mahdolliset varapuheenjohtajat. Se tekee erityisesti kaikki päätökset varojen käytöstä, tilojen vuokraamisesta [...] ja henkilöstöhallinnosta. Työvaliokunta määrittää yhdistyksen pääasialliset suuntaviivat. Se tekee yhdistyksen tilinpäätöksen. Identiteetti ja demokratia -puolueelle 23. ja 31. maaliskuuta 2023 sekä 3. huhtikuuta 2023 osoitetut kysymykset olivat siis tarpeen vastuuviranomaisen tekemän valvonnan kannalta.

*Vastuuviranomaiselle annetut vastaukset olivat puutteellisia*

- (20) Identiteetti ja demokratia -puolueen 30. maaliskuuta, 31. maaliskuuta ja 3. huhtikuuta 2023 päivätyissä sähköpostiviesteissä vastuuviranomaiselle vastauksena annetut tiedot olivat puutteellisia esitettyihin kysymyksiin nähden. Kuten Identiteetti ja demokratia -puolue itse asiassa vahvisti tutkimuksen jo käynnistyttyä, [omissis] puuttuminen työvaliokunnan jäsenten luettelosta puolueen 2. maaliskuuta 2022 päivätyistä ja 9. maaliskuuta 2022 vastuuviranomaiselle toimitetusta kirjeestä ja uudelleen 30. maaliskuuta 2023 päivätyen sähköpostiviestin liitteestä johtui alun perin virheestä. Kuitenkaan 30. maaliskuuta, 31. maaliskuuta ja 3. huhtikuuta 2023 päivätyissä Identiteetti ja demokratia -puolueen sähköpostiviesteissä ei mainittu virhettä tai muuta erityisyyttä asianhaaroissa, jotka koskivat [omissis] jäsenyyden päättymistä puolueen työvaliokunnassa.
- (21) Tarkemmin sanottuna 30. maaliskuuta 2023 päivätyssä sähköpostiviestissä tyydyttiin toteamaan, että työvaliokunnan kokoonpano ei ollut muuttunut 2. maaliskuuta 2022 päivätyen kirjeen jälkeen. Tämä kirje oli liitetty kyseiseen sähköpostiviestiin kommentoimatta kuitenkin mitenkään näiden vastuuviranomaiselle toimitettujen tietojen ja puolueen julkaisujen välistä epä johdonmukaisuutta, jonka vastuuviranomainen oli kuitenkin maininnut 23. maaliskuuta 2023 esittämässään kysymyksessä. Vastuuviranomainen esitti 31. maaliskuuta 2023 päivätyssä sähköpostiviestissä lisäkysymyksiä erityisesti [omissis], muun muassa hänen aiemmasta asemastaan Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäsenenä. Samana päivänä vastaukseksi toimitetussa sähköpostiviestissä ei annettu vastuuviranomaisen saataville pyydettyjä tietoja [omissis] aiemmasta toiminnasta työvaliokunnan jäsenenä. Muistutuksen jälkeen 3. huhtikuuta 2023 päivätyssä sähköpostiviestissä viitattiin vain siihen, että [omissis] toimikausi olisi kestänyt vuoden 2019 syyskuun 20. päivästä vuoden 2022 helmikuun 16. päivään, täsmentämättä sitä mitenkään. Siinä ei myöskään esitetty erityisiä asianhaaroja, kuten [omissis] toimikautta koskevaa niin sanottua virhettä, Identiteetti ja demokratia -puolueen 13. heinäkuuta 2023 päivätyssä kirjeessä mainittua [omissis] ”suostumusta” siihen, ettei häntä enää katsota työvaliokunnan jäseneksi, tai väitetystä virheellistä mutta kuitenkin todistusvoimaista pöytäkirjaa, joka esitettiin tutkimuksen aikana ensimmäisen kerran 28. syyskuuta 2023 päivätyssä kirjeessä.

- (22) Identiteetti ja demokratia -puolueen sen 28. syyskuuta 2023 päivätyssä kirjeessä esitetystä kannasta poiketen kyseisen kirjeen liitteenä uudelleen esitetty pöytäkirja ei muuta maaliskuun 30. päivästä huhtikuun 3. päivään 2023 annettujen vastausten puutteita takautuvasti tyydyttäväksi tiedoiksi. Sillä vaikka oletettaisiin niin kuin puolue väittää, että pöytäkirja on sen jäsenvaltion kansallisessa lainsäädännössä, jossa puolueella on toimipaikka, todistusvoimainen kunnes toisin todistetaan, vastuuviranomainen, joka asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan mukaisesti ei sovelleta kansallista lainsäädäntöä, voi vain todeta, että esitetyn pöytäkirjan kyseisessä kohdassa ei mainita *[omissis]* eronneena eikä nykyisenä jäsenenä. Tämä pöytäkirja siis vahvistaa päätelmän, jonka mukaan *[omissis]* ei ollut Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäsen 16. helmikuuta 2022. Lisäksi se kuitenkin kyseenalaistaa myös sen, että *[omissis]* olisi ollut Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäsen ennen kyseistä päivämäärää, jonka Identiteetti ja demokratia -puolue oli ilmoittanut hänen toimiansa päättymispäivämääräksi. Tämä pöytäkirja tai ainakin työvaliokunnan 16. helmikuuta 2022 pidetyn kokouksen kannalta merkityksellisiä asianhaaroja koskevat selvitykset olisi siis pitänyt esittää vastuuviranomaiselle vastauksena tämän 23. maaliskuuta 2023 päivätyyn sähköpostiviestiin ja etenkin vastuuviranomaisen 31. maaliskuuta 2023 päivätyyn sähköpostiviestin jälkeen, koska siinä vastuuviranomainen pyysi tietoja *[omissis]* aiemmasta asemasta työvaliokunnan jäsenenä. Tätä ei kuitenkaan tehty missään 30. maaliskuuta 2023, 31. maaliskuuta 2023 tai 3. huhtikuuta 2023 päivätyissä vastauksissa.
- (23) Identiteetti ja demokratia -puolue esitti vastuuviranomaisen täsmällisistä kysymyksistä huolimatta lyhennetyin version tosiseikoista. Näin se esti osittain ennalta tutkimuksen, jonka vastuuviranomainen olisi voinut tehdä puolueen työvaliokunnan kokoonpanosta, jos *[omissis]* toimikautta työvaliokunnassa koskevat erityiset asiainhaarat olisi paljastettu tutkimuksen aikana vastauksena 23. ja 31. maaliskuuta sekä 3. huhtikuuta 2023 esitettyihin kysymyksiin.
- (24) Vastuuviranomaiselle 30. ja 31. maaliskuuta sekä 3. huhtikuuta 2023 toimitetut vastaukset olivat siis puutteellisia.

*Vastuuviranomaiselle annetut vastaukset ovat ristiriidassa Identiteetti ja demokratia -puolueen julkaisujen kanssa*

- (25) Identiteetti ja demokratia -puolueen vastuuviranomaiselle vuoden 2023 maaliskuun 30. päivän ja huhtikuun 3. päivän välisenä aikana suoraan lähettämät tiedonannot, jotka koskivat sen työvaliokunnan kokoonpanoa 16. helmikuuta 2022 lähtien, olivat lisäksi ristiriidassa niiden useiden samaa aihetta käsittelevien julkaisujen kanssa, joita oli samaan aikaan Identiteetti ja demokratia -puolueen verkkosivustolla ja sosiaalisen median tileillä.
- *Identiteetti ja demokratia -puolue on vastuussa julkaisuista*
- (26) Identiteetti ja demokraatti -puolue on joka tapauksessa vastuussa edellä mainituista julkaisuista. Erityisesti toisin kuin Identiteetti ja demokratia -puolue ilmaisee 13. heinäkuuta 2023 päivätyssä kirjeessä esittämässään kannassa, ylivoimainen este on suljettu pois, koska Identiteetti ja demokratia -puolueen palkkaaman ja puolueen



puolesta toimivan palveluntarjoajan toimet ja laiminlyönnit viestintätehtävissä eivät ole ennakoimaton tai ylipääsemätön ulkoinen tekijä.

- (27) Verkkosivuston myöhempi käytöstä poisto osoittaa sitä paitsi, että Identiteetti ja demokratia -puolue on alkanut hallita tätä viestintäkanavaa, eikä sen ollut missään vaiheessa pakko säilyttää sivustolla virheellistä tietoa yleisön saatavilla. Identiteetti ja demokratia -puolue ei voi sosiaalisen median julkaisujen osalta vedota omaan epätarkkuuteensa verkkosivustolla olevassa esityksessä vapautuakseen sosiaalisen median palveluntarjoajien sen lukuun tekemistä virheistä. Identiteetti ja demokratia -puolueen oli nimenomaan mahdollista ilmoittaa palveluntarjoajilleen sen työvaliokunnan päivitetystä kokoonpanosta ja poistaa virheelliset julkaisut tai saada ne oikaistuksi. Se, että palveluntarjoajat ovat käyttäneet itsessään virheellisen verkkosivuston sisältöä, kuten Identiteetti ja demokratia -puolue vahvisti 13. heinäkuuta 2023 päivätyssä kirjeessään, paljastaa sitä vastoin puutteet puolueen sisäisissä valvontajärjestelmissä, jotka ovat tarpeen sen lukuun välitetyn sisällön todenmukaisuuden ja luotettavuuden tarkastamiseen.
- (28) Identiteetti ja demokratia -puolue vahvisti sitä paitsi 23. lokakuuta 2023 päivätyssä sähköpostiviestissään, että julkaisut ovat sen vastuulla, koska se vetoaa niiden osalta puolueen sananvapauteen.
- *Identiteetti ja demokratia -puolueen julkaisujen merkityksellisyys*
- (29) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan 4 kohdassa vaaditaan toimittamaan vastuuviranomaisen pyynnöstä ”tiedot, jotka ovat tarpeen” ”valvonnan harjoittamiseksi”. Asetuksen sanamuoto ilmaisee myös sen, miten tarkkoja, täydellisiä ja johdonmukaisia vastuuviranomaisen toimivaltaan kuuluviin kysymyksiin annettujen vastausten odotetaan olevan. Ilmaisun ”tiedot, jotka ovat tarpeen”, tarkoittaakin tarkkaa tiedottamista tosiasioista jättämättä pois mitään selkeästi merkityksellistä, jolloin tietojen on välttämättä oltava johdonmukaisia samasta aiheesta samalla ajanjaksolla toimitettujen tiedonantojen kanssa viestintätavasta riippumatta. Tämä pätee sekä terminologiasan että tavoitteeseen toimittaa vastuuviranomaiselle tiedot, joiden avulla tämä voi suorittaa vastuullaan olevan valvonnan.
- (30) Julkista viestintää ei myöskään ole suljettu asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan 4 kohdan soveltamisalan ulkopuolelle. Se kuuluu siihen ensinnäkin siksi, että kyse on kaikkia koskevasta toimitustavasta, joka koskee siis myös vastuuviranomaista. Toiseksi Euroopan tason poliittisten puolueiden julkinen viestintä kuuluu tähän soveltamisalaan, koska vastuuviranomaisen on huolehdittava sille suoraan toimitettujen vastausten luotettavuudesta myös ja erityisesti vertaamalla niitä julkisesti saatavilla oleviin tietoihin. Kolmanneksi Euroopan tason poliittisten puolueiden julkinen viestintä kuuluu tähän soveltamisalaan, koska vastuuviranomaiselle suoraan lähetetty vastaus silloinkin, kun se erikseen tarkasteltuna vaikuttaa tosiasioiden osalta tarkalta, ei voi olla täydellinen, johdonmukainen ja siten käyttökelpoinen vastuuviranomaisen harjoittamaa valvontaa varten, jos Euroopan tason poliittinen puolue on sen kanssa samaan aikaan julkisesti ristiriidassa myös vastuuviranomaiselle vastaamisen jälkeen.
- (31) Jos asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan 4 kohdan tulkinta on merkityksetön Euroopan tason poliittisten puolueiden julkaisujen kannalta, kuten

Identiteetti ja demokratia -puolue esittää, se olisi myös vastoin itse vastuuviranomaiselle osoitettujen tiedonantojen tarkoitusta, koska ne ovat loppujen lopuksi myös hyödyksi yleisölle, sillä vastuuviranomainen voi niiden avulla edistää avoimuutta. Viestintä Euroopan tason poliittisten puolueiden rakenteellisista ja taloudellisista tiedoista yleisölle on itse asiassa erityisen tärkeää demokratian kannalta. Se tunnustetaan myös asetuksessa, jonka nojalla pyritään suojelemaan demokraattista eheyttä unionin kansalaisten hyväksi. Tämä vastuu todenmukaisuudesta, täydellisyydestä ja johdonmukaisuudesta on Euroopan tason poliittisilla puolueilla, koska ne ovat vastuuviranomaisen päätietolähteitä. Tämän vuoksi lainsäätäjä on määrittänyt asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 johdanto-osan 33 kappaleessa ”Euroopan tason poliittisten säätiöiden demokraattisen vastuuvollisuuden”, joka koskee erityisesti tietoja, ”joiden katsotaan olevan yleisen edun kannalta merkittäviä ja jotka liittyvät erityisesti puolueiden tai säätiöiden perussääntöihin, jäsenyyteen, tilinpäätöksiin, lahjoittajiin ja lahjoituksiin, Euroopan unionin yleisestä talousarviosta myönnettäviin rahoitusosuuksiin ja avustuksiin”. Työvaliokunnan kokoonpano kuuluu siis nimenomaan näihin yleisen edun kannalta merkittäviin tietoihin, jotka on julkaistava vastuuviranomaisen välityksellä asetuksen nojalla. Toisin kuin Identiteetti ja demokratia -puolueen 28. syyskuuta 2023 päivytyssä kirjeessä esitetystä kannasta ilmaistiin, vastuuviranomainen ei voi jättää huomiotta tai katsoa merkityksettömäksi asetuksen 24 artiklan 4 kohdan yhteydessä johtoelimen kokoonpanosta julkisesti saatavilla olevia tietoja, jotka ovat huomattavan pitkän ajan selkeässä ristiriidassa saman Euroopan tason poliittisen puolueen samasta aiheesta ja samalta ajanjaksolta vastuuviranomaiselle suoraan lähettämän tiedonannon kanssa.

- (32) Kanta, jonka Identiteetti ja demokratia -puolue esitti 28. syyskuuta 2023 päivytyssä kirjeessään ja jonka mukaan julkaisuvelvollisuus kuuluu joka tapauksessa vain vastuuviranomaiselle, on merkityksetön asiaa koskevan analyysin kannalta. Vaikka siis Euroopan tason poliittisella puolueella ei ole lainsäädännön mukaan velvollisuutta itse ilmoittaa yleisölle tietoja, jotka vastuuviranomainen julkaisee asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 32 artiklan mukaisesti, puolue ei voi sen perusteella antaa yleisölle ja vastuuviranomaiselle epätarkkoja tietoja tai tehdä vastuuviranomaiselle toimitetuista tarkoista tiedoista epäjohdonmukaisia ja käyttökelvottomia, jos se kuitenkin päättää tiedottaa julkisesti, kuten Identiteetti ja demokratia -puolue teki.

#### *Päätelmä*

- (33) Edellä kerrotun perusteella todetaan, että vastaukset, jotka Identiteetti ja demokratia -puolue lähetti vastuuviranomaiselle 30. maaliskuuta 2023 lähtien puolueen työvaliokunnan kokoonpanosta 16. helmikuuta 2022 alkaen, jotka yksittäin ja kokonaisuudessaan tarkasteltuna olivat epätäydellisiä ja jotka ristiriitaisuus samasta aiheesta annettujen julkisten tietojen kanssa oli lisäksi mitätöinyt, rikkovat asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan 4 kohtaa sellaisena kuin se luetaan yhdessä kyseisen asetuksen 27 artiklan 2 kohdan b alakohdan iv alakohdan kanssa.

#### b) Asetuksen 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohta

- (34) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdan säännöksillä kielletään muun muassa toimittamasta tarkoituksellisesti virheellisiä tai harhaanjohtavia tietoja ja määrätään siitä seuraamuksia.

### *Alustavat huomautukset*

- (35) Tämän osalta on tärkeää ottaa huomioon asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdan sanamuoto ja tavoite.
- (36) Sanamuodossa on tässä kaksi merkityksellistä varianttia: toimittaa tarkoituksellisesti virheellisiä tietoja *tai* toimittaa tarkoituksellisesti harhaanjohtavia tietoja. ”Virheellisiksi” katsottujen tietojen ei siis välttämättä tarvitse olla ”harhaanjohtavia”. Säännöksen soveltamista ei siis mitenkään estä se, että vastuuviranomaista ei ole johdettu harhaan, vaikka Identiteetti ja demokratia -puolue niin väittää. Soveltaminen ei edellytä mitään erityistä vaikutusta näihin kohtiin eikä tällaisen viestinnän kohteisiin.
- (37) Sanamuoto ei myöskään mitenkään rajoita säännöksen soveltamisalaa suoriin tietojen toimituksiin vastuuviranomaiselle, koska asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1141/2014 käytetty termi virheellisten tietojen ”toimittaminen” – eikä ”esittäminen” – suorista tietojen toimituksista vastuuviranomaiselle, voi koostua julkisesta viestinnästä, jossa tietoja annetaan äänestäjille ja kohdeyleisöille. Rajoittaminen ei päde etenkään siksi, että säännöksessä ei mainita erityistä kohdetta.
- (38) Tämä tulkinta vastaa myös asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 tavoitteena olevaa eheyttä, koska suorat toimitukset vastuuviranomaiselle eivät ole itsessään päämäärä (ks. myös edellä a kohta). Niillä pyritään loppujen lopuksi suojelemaan demokratian eheyttä ja yleisölle, myös äänestäjille, annettavaa tietoa. Niiden osalta siis valvonta, rekisteri ja tarvittaessa vastuuviranomaisen asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 32 artiklan mukaisesti tekemät julkaisut ovat vain työkaluja. Jos siis vastuuviranomaiselle sen toimivaltaan kuuluvilla aloilla suoraan lähetetyt tiedot ovat tarkkuudestaan huolimatta ristiriidassa Euroopan tason poliittisen puolueen samaa aihetta koskevien virheellisten julkisten tiedonantojen kanssa, se sekä loukkaa Euroopan tason poliittisen puolueen demokraattista vastuuta ilmoittaa sen rakenne ja rahoitus, mikä on koko säädöksen pohjana, kuten johdanto-osan 33 kappaleesta käy ilmi, että vaarantaa vastuuviranomaisen hallussa olevien tietojen sekä sen avoimuuden lisäämistä koskevien toimien uskottavuuden.
- (39) Lopuksi on korostettava, että Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 10 artiklan 4 kohdassa, kuten muissakin demokratiaan liittyvissä perussopimusten säännöksissä, unionin kansalaiset asetetaan keskiöön toimielimiä koskevissa järjestelyissä sekä poliittisessa keskustelussa, johon Euroopan tason poliittiset puolueet osallistuvat unionin tasolla. Siksi asetusta (EU, Euratom) N:o 1141/2014 on mahdotonta tulkita niin, että Euroopan tason poliittisten puolueiden julkisissa tiedonannoissa ei tarvitsisi noudattaa kieltoa toimittaa tarkoituksellisesti virheellisiä tietoja siltä osin kuin se koskee vastuuviranomaiselle suoraan toimitettuja tietoja. Kun siis otetaan huomioon perussopimukseen kirjatut Euroopan tason poliittisten puolueiden tavoitteet, erityisesti myötävaikuttaminen eurooppalaisen poliittisen tietoisuuden muodostumiseen, tätä kieltoa sovelletaan sitäkin suuremmalla syyllä Euroopan tason poliittisten puolueiden julkisiin tiedonantoihin, koska Euroopan tason poliittisten puolueiden tosiseikoiltaan epätarkkojen tietojen välittäminen voi vaikuttaa paljon haitallisemmin kansalaisiin, joilla ei ole vastuuviranomaisen valvontavälineitä. Toisin kuin Identiteetti ja demokratia -puolue 23. lokakuuta 2023 päivätyssä sähköpostiviestissään näyttää tulkitsevan, asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdassa siis kielletään disinformaatio, jonka Euroopan tason poliittinen puolue

antaa sen rakenteeseen tai talouteen liittyvistä ominaisuuksista yleisölle ja vaaditaan määräämään siitä seuraamuksia.

#### *Virheelliset tiedot*

- (40) Tässä tapauksessa edellä mainittujen sosiaalisen median julkaisujen kuvien päälle asetetut tekstit, joiden mukaan *[omissis]* olisi Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäsen, ovat Identiteetti ja demokratia -puolueen vastuulla (ks. tämän osalta edellä a kohta), ja ne ovat virheellisiä päivinä, joina julkaisut ovat olleet internetin käyttäjien näkyvillä. Kun otetaan huomioon Identiteetti ja demokratia -puolueen 16. helmikuuta 2022 pidetyn työvaliokunnan kokouksen pöytäkirja, joka saatiin tutkimuksen käynnistämisen jälkeen, näyttää itse asiassa siltä, että *[omissis]* ei ollut työvaliokunnan jäsen edellä mainittuina julkaisun päivämäärinä, mitä Identiteetti ja demokratia -puolue ei sitä paitsi kiistä.
- (41) Vaikka Identiteetti ja demokratia -puolue ei vedonnutkaan siihen, vastuuviranomainen tutki kuitenkin viran puolesta, pitäisikö tätä päätelmää muuttaa, koska vastuuviranomaiselle oli ilmoitettu 21. syyskuuta 2023, että *[omissis]* oli Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan uusi jäsen 13. syyskuuta 2023 alkaen. Tämä kehityskulku ei kuitenkaan muuta mitään edellä esitetyissä tosiseikoissa eikä niiden oikeudellisessa arvioinnissa. Jos tämä sisäinen järjestely on tehty pätevästi, minkä vastuuviranomainen voi vielä myöhemmin tarkastaa, se itse asiassa vahvistaisi, että aiempien julkisten tiedonantojen ja vastuuviranomaiselle osoitettujen tietojen välillä oli ristiriita ja että Identiteetti ja demokratia -puolueen julkaisut olivat epätarkkoja. Identiteetti ja demokratia -puolueen suoraan vastuuviranomaiselle ja yleisölle lähettämistä aiemmista tiedonnannoista ei myöskään tule takautuvasti tarkkoja tai täydellisiä, sillä *[omissis]* ei ollut vielä julkaisujen aikaan ollut Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäsen. Tämä ajankohta on pysynyt julkaisuissa näkyvillä vielä myöhemminkin.

#### *Tarkoituksellisuus*

- (42) Lisäksi Identiteetti ja demokratia -puolue oli päättänyt säilyttää edellä mainitut julkaisut sosiaalisessa mediassa tietoisena epätarkkuudesta, joka koski *[omissis]* asemaa työvaliokunnan jäsenenä. Tapahtuman ajankohtaa ei tiedetä, mutta se on 16. helmikuuta 2022 jälkeen ja viimeistään silloin, kun puoluetta laillisesti edustava puheenjohtaja allekirjoitti vastuuviranomaiselle osoitetun 28. syyskuuta 2023 päivätyn kirjeen. Voidaan siis todeta, että Identiteetti ja demokratia -puolueella oli aikomus säilyttää edellä mainitut julkaisut verkossa. Se, että aikomus olisi kehittynyt alkuperäisen julkaisemisen jälkeen, ei muuta mitään, koska virheellisten tietojen toimittamisesta tulee tarkoituksellista, kun ne päätetään säilyttää verkossa tietoisena niiden epätarkkuudesta.
- (43) Epätarkkojen julkisten tiedonantojen tarkoituksellisuutta ei pitäisi vähätellä minkäänlaisella määrällisellä analyysillä, kuten Identiteetti ja demokratia -puolue pyrkii tekemään. Vastuuviranomainen ei voi asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 perusteella etenkin ottaa analyysissään huomioon epätarkan julkaisun muka merkityksetöntä poliittista hyötyä, kuten Identiteetti ja demokratia -puolue pyrkii tekemään 13. heinäkuuta 2023 päivätyskirjeessä vahvistamalla, että työvaliokunnan kokoonpanoa koskevasta epätarkasta tiedottamisesta yleisölle ei olisi *lähtökohtaisesti*

*mitään hyötyä.* Sama pätee väitettyyn ”haitan” puuttumiseen, joka otetaan esiin Identiteetti ja demokratia -puolueen 23. lokakuuta 2023 päivätyssä sähköpostiviestissä. Tämä lähestymistapa on suoralta kädeltä tehoton, koska se ei vastaa demokraattista velvollisuutta ilmoittaa todellinen päätöksentekorakenne.

#### *Päätelmä*

- (44) Säilyttämällä edellä mainitut julkaisut sosiaalisessa mediassa tietoisena epätarkkuuksista, jotka koskevat *[omissis]* asemaa väitettynä työvaliokunnan jäsenenä, Identiteetti ja demokratia -puolue on tarkoituksellisesti toimittanut virheellisiä tietoja ja siten täyttänyt asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdan peruskriteerit.

c) Ilmoitettujen tai väitettyjen korjaavien toimenpiteiden riittämättömyys

- (45) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetään seuraavaa:

*”29 artikla*

*Korjaavat toimenpiteet ja hyvän hallinnon periaatteet*

*1. Ennen kuin tehdään lopullinen päätös 27 artiklassa tarkoitetuista seuraamuksista, vastuuviranomainen tai Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjä antaa asianomaiselle Euroopan tason poliittiselle puolueelle tai Euroopan tason poliittiselle säätiölle tilaisuuden toteuttaa vaaditut toimenpiteet tilanteen korjaamiseksi kohtuullisessa ajassa, joka on tavallisesti enintään kuukausi. Vastuuviranomainen tai Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjä antaa mahdollisuuden korjata kirjoitus- tai laskuvirheet, toimittaa tarvittaessa täydentäviä asiakirjoja tai lisätietoja tai korjata muita vähäisiä virheitä.*

*2. Jos Euroopan tason poliittinen puolue tai Euroopan tason poliittinen säätiö ei ole toteuttanut korjaavia toimenpiteitä 1 kohdassa tarkoitettussa määräajassa, päätetään 27 artiklassa tarkoitetuista asianmukaisista seuraamuksista.”*

- (46) Vastuuviranomaisella ei ole lainkaan harkintavaltaa asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1141/2014 säädetyn seuraamusjärjestelmän soveltamisessa, mutta sen on kuitenkin todennettava etukäteen, täytyvätkö asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 2 kohdan edellytykset ennen pakollisen päätöksen tekemistä. Tällainen seuraamuspäätös jätettäisiin tekemättä vain, jos asianomainen Euroopan tason poliittinen puolue olisi kyseisen säännöksen 1 kohdan mukaisesti toteuttanut tilanteen korjaamiseksi vaaditut toimenpiteet kohtuullisessa ajassa, joka on tavallisesti enintään kuukausi.
- (47) Vastuuviranomainen antoi asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 1 kohdan mukaisesti 14. kesäkuuta 2023 päivätyllä kirjeellä tilaisuuden toteuttaa 14. heinäkuuta 2023 asti korjaavia toimenpiteitä tilanteeseen, joka on objektiivisesti tarkastellen sama vieläkin, eli siihen, että edellä mainitut julkaisut ovat edelleen samanlaisina esillä, vaikka vastuuviranomaisille suoraan toimitettujen tietojen mukaan [omissis] ei ollut Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäsen näiden julkaisujen päivämäärinä.
- (48) Identiteetti ja demokratia -puolueen 13. heinäkuuta 2023 päivätyssä kirjeessä ilmoittamat toimenpiteet eivät kuitenkaan korjanneet tilannetta. Pelkkä Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan kokoonpanon toistaminen 13. heinäkuuta 2023 ei tosiaankaan korjannut mitään ongelmasta, joka koski Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokuntansa kokoonpanosta antamia ristiriitaisia tietoja. Myöskään ilmoitukset suunnitellusta uudesta verkkosivustosta tai halusta lisätä puolueen ammattimaisuutta antamalla tietojen tarkkuuden valvonta siitä vastaavan henkilön tehtäväksi eivät saa yksinään ilman todistusaineistoa, kuten sisältöjen täsmällisyyden valvonnan aikataulua ja tapoja, uskomaan, että puolue olisi korjannut tilanteen. Lisäksi ehdotus tapaamisesta vastuuviranomaisen johtajan kanssa merkitsee kahdenvälistä viestintää vastuuviranomaisen kanssa eikä sillä korjata Identiteetti ja demokratia -puolueen viestintätapojen johdonmukaisuutta koskevia ongelmia, joita on

jo monia. Se ei myöskään toisi mitään lisää Identiteetti ja demokratia -puolueen jo käyttämään oikeuteen ilmaista itseään kirjallisesti, ja siihen vastuuviranomainen oli antanut tilaisuuden. Identiteetti ja demokratia -puolue ei ole reagoinut korjaavia toimenpiteitä koskevissa tiedoissa havaittuihin puutteisiin, joista vastuuviranomainen ilmoitti 11. syyskuuta 2023 päivätyssä kirjeessä.

- (49) Ilmoitettuja tai väitetyjä toimenpiteitä ei myöskään pantu tehokkaasti täytäntöön toimenpiteiden määräaikaan mennessä lukuun ottamatta Identiteetti ja demokratia -puolueen entisen verkkosivuston poistamista. Identiteetti ja demokratia -puolue ei ole etenkään poistanut julkaisuja sosiaalisesta mediasta toisin kuin puolue uskotteli 13. heinäkuuta 2023 päivätyssä kirjeessään. Identiteetti ja demokratia -puolue pitää siis kiinni yhdestä rikkomuksen tärkeimmistä lähteistä. Se on jopa kerta kaikkiaan kieltäytynyt poistamasta tai oikaisemasta sitä 28. syyskuuta 2023 päivätyn kirjeensä mukaan.
- (50) Näissä olosuhteissa vastuuviranomainen pystyy ainoastaan katsomaan, että tilaisuus toteuttaa tilanteen korjaamiseksi asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 1 kohdan mukaisesti vaaditut toimenpiteet on lopullisesti menetetty. Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 2 kohdan mukaan vastuuviranomaisen on siis tehtävä päätös kyseisen asetuksen 27 artiklassa tarkoitetuista seuraamuksista.

d) Sananvapautta ei ole loukattu

- (51) Euroopan unionin oikeusjärjestys sisältää kattavan perusoikeusjärjestelmän. Euroopan unionin perusoikeuskirjaa sovelletaan myös vastuuviranomaisen Euroopan tason poliittisia puolueita koskeviin päätöksiin perusoikeuskirjan 51 artiklan 1 kohdan mukaan. Perusoikeuskirjan 11 artiklan 1 kohdassa taataan Euroopan tason poliittisten puolueiden sananvapaus, jota vastuuviranomaisen on kunnioitettava, kuten asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 johdanto-osan 2 kappaleessa vahvistetaan. Tällä suojalla on kuitenkin perusoikeuskirjan 52 artiklan 1 kohdan mukaan rajoituksia, kuten juuri lainsäätäjän asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 24 artiklan 4 kohdassa ja 27 artiklassa säätämät rajoitukset. Sananvapaus ei siis koske epätarkkoja tiedonantaja etenkään silloin, jos ne voidaan irrottaa mahdollisesta poliittisesta sisällöstä, jonka suojelun taso on korkea. Tässä asiassa väittämä siitä, että [omissis] olisi ollut Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäsen, oli asetettu [omissis] puheita sisältävien videoiden tekstien päälle, eivätkä ne siten olleet niiden olennainen osa. Identiteetti ja demokratia -puolue olisi siis voinut asiasisällön puolesta vapaasti jatkaa [omissis] ja hänen puheidensa esittämistä, mutta sen ei olisi pitänyt uskotella, että tämä on ollut puolueen työvaliokunnan jäsenen kyseisinä päivinä. Vastuuviranomainen muistuttaakin, että Identiteetti ja demokratia -puolue oli itse 13. heinäkuuta 2023 päivätyssä kirjeessään katsonut tarpeelliseksi vain ainoastaan poistaa edellä mainitut julkaisut myös sosiaalisesta mediasta eikä oikaista niitä, vaikka lopuksi se ei ollut tehnyt kumpaakaan. Näin ollen vastuuviranomaisen menettely tai siitä johtuva seuraamus ei loukkaa Identiteetti ja demokratia -puolueen sananvapautta.

e) Sovellettava seuraamustaso

- (52) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 4 kohdan a alakohdassa säädetään seuraavaa:

*”4. Edellä olevan 2 ja 3 kohdan soveltamiseksi Euroopan tason poliittiselle puolueelle tai säätiölle määrätään seuraavat taloudelliset seuraamukset:*

*a) kun on kyse rikkomuksista, joita ei voida ilmaista määrällisesti, kiinteä prosenttiosuus asianomaisen Euroopan tason poliittisen puolueen tai Euroopan tason poliittisen säätiön vuotuisesta talousarviosta:*

*– 5 prosenttia; tai*

*– 7,5 prosenttia, jos on kyse rinnakkaisista rikkomuksista; tai*

*– 20 prosenttia, jos on kyse toistuvasta rikkomuksesta; tai*

*– kolmasosa edellä mainituista prosenttiosuuksista, jos asianomainen Euroopan tason poliittinen puolue tai Euroopan tason poliittinen säätiö on vapaaehtoisesti ilmoittanut rikkomuksesta, ennen kuin vastuuviranomainen on aloittanut tutkinnan virallisesti, myös kun on kyse rinnakkaisesta rikkomuksesta tai toistuvasta rikkomuksesta, ja asianomainen puolue tai säätiö on toteuttanut asianmukaiset korjaavat toimenpiteet;*

*– 50 prosenttia asianomaisen Euroopan tason poliittisen puolueen tai Euroopan tason poliittisen säätiön edellisen vuoden talousarviosta, jos sen on lainvoimaisella tuomiolla todettu syyllistyneen varainhoitoasetuksen 106 artiklan 1 kohdassa määriteltyyn unionin taloudellisia etuja vahingoittavaan laittomaan toimintaan;”.*

- (53) Taloudellisten seuraamusten mittakaava ja niiden välinen koordinointi esitetään asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1141/2014 tiettyjen asianhaarojen mukaisesti, ja niitä sovelletaan suoraan ja ilman harkintavaltaa. Kuten kyseisen asetuksen johdanto-osan 31 kappaleessa vahvistetaan, lainsäätäjä on ottanut käyttöön suhteellisuusperiaatteen.

- (54) Tässä tapauksessa on ensinnäkin todettava asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan iv ja vi alakohdan mukaan sovellettavien seuraamusten koordinoinnin osalta, että 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdasta johtuva seuraamus tarkoituksellisesta toiminnasta on erityissäännös, johon asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 5 kohdan nojalla sulautetaan seuraamus, joka muutoin lankeaisi 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan iv kohdan nojalla, koska molemmissa on kyse julkisista viestintätoimista, jotka koskevat samaa väitettyä Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan jäsentä.

- (55) Sovellettavasta mittakaavan tasosta ja siten Euroopan tason puolueen talousarviosta, jonka perusteella seuraamuksen konkreettinen määrä määritetään, on todettava, että vaikka 2. maaliskuuta 2022 alkaen kyseeseen on tullut useita kumulatiivisia tietoja tietojen toimittamisesta ja julkaisemisesta, pääasia koskee tietoja Identiteetti ja demokratia -puolueen työvaliokunnan kokoonpanon kehittymisestä sen yhden jäsenen osalta ja siten yhtä ja jakamatonta toimea. Näin ollen kyseisen asetuksen 2 artiklan 12 kohdan edellytykset eivät täyty, ja sovelletaan asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014, sellaisena kuin se on muutettuna, 27 artiklan 4 kohdan a alakohdan ensimmäisen luetelmakohdan mukaista seuraamusta, joka on viisi prosenttia Euroopan tason poliittisen puolueen vuotuisesta talousarviosta.



- (56) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 2 artiklan 9 alakohdan mukaisesti tästä seuraamuksesta johtuva konkreettinen määrä vastaa kyseistä prosenttiosuutta kokonaismenojen määrästä tietynä vuonna kyseisen Euroopan tason poliittisen puolueen tilinpäätöksessä ilmoitetun mukaisesti. Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 23 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaan Euroopan tason poliittiset puolueet toimittavat vuotuisen tilinpäätöksensä vastuuviranomaiselle viimeistään kuuden kuukauden kuluttua varainhoitovuoden päättymisestä. Tässä asiassa Identiteetti ja demokratia -puolueen viimeksi päättyneeltä varainhoitovuodelta saatavissa oleva vuotuinen tilinpäätös on varainhoitovuodelta 2022 vastuuviranomaiselle 30. kesäkuuta 2023 toimitettu tilinpäätös. Identiteetti ja demokratia -puolueen menot ovat silloin olleet 940 410,97 euroa. Siitä seuraa, että viiden prosentin seuraamus Identiteetti ja demokratia -puolueen vuotuisesta talousarviosta on 47 020,54 euroa. Unionin yleiseen talousarvioon suoritettavien maksujen ehdoista tehdään toimivaltaisten tulojen ja menojen hyväksyjän ja tilinpitäjän päätökset unionin yleiseen talousarvioon sovellettavista varainhoitosäännöistä 18 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) 2018/1046 (EUVL L 193, 30.7.2018, s. 1) mukaisesti.
- (57) Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjän on tehtävä tästä seuraamuksesta päätelmät omaan toimivaltaansa kuuluvalla alalla.
- (58) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 32 artiklan 1 kohdan g alakohdan mukaisesti vastuuviranomaisen kyseisen asetuksen 27 artiklan mukaisesti tekemien lopullisten päätösten yksityiskohdat ja perustelut julkistetaan vastuuviranomaisen vastuulla olevalla verkkosivustolla luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta 23 päivänä lokakuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1725 (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39) mukaisesti.

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

*1 artikla*

1. Määrätään Identiteetti ja demokratia -puolueelle seuraamus asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdan mukaisesti.
2. Sovellettava seuraamustaso on viisi prosenttia Identiteetti ja demokratia -puolueen vuotuisesta talousarviosta. Seuraamuksen määrä on 47 020,54 euroa.

*2 artikla*

Identiteetti ja demokratia -puolue, jonka toimipaikka on osoitteessa 75 boulevard Haussmann, 75008 Pariisi (Ranska), on tämän päätöksen kohde.

*3 artikla*

Tämän päätöksen teksti julkaistaan vastuuviranomaisen verkkosivustolla niin, että siitä jätetään pois siinä esiintyvien luonnollisten henkilöiden nimet.

*4 artikla*

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan Identiteetti ja demokratia -puolueelle tiedoksi.

Tehty Brysselissä 25 päivänä lokakuuta 2023.

*Euroopan tason poliittisista puolueista ja Euroopan tason poliittisista  
säätioistä vastaavan viranomaisen puolesta  
Johtaja*

Pascal Schonard

Identiteetti ja demokratia -puoluetta pyydetään kiinnittämään huomiota asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 35 artiklaan, jossa todetaan seuraavaa:

*”Muutoksenhakuoikeus*

*Tämän asetuksen nojalla annettujen päätösten perusteella voidaan aloittaa tuomioistuimenmenettely Euroopan unionin tuomioistuimessa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen asiaa koskevien määräysten mukaisesti.”*