



DECIZIE A AUTORITĂȚII PENTRU PARTIDELE POLITICE EUROPENE ȘI FUNDAȚIILE POLITICE EUROPENE,

din 25 octombrie 2023

DE SANȚIONARE A PARTIDULUI POLITIC EUROPEAN „PARTIDUL IDENTITATE ȘI DEMOCRAȚIE” (Numai textul în limba franceză este autentic)

AUTORITATEA PENTRU PARTIDELE POLITICE EUROPENE ȘI FUNDAȚIILE
POLITICE EUROPENE

- *având în vedere* Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 10 alineatul (4),
- *având în vedere* Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 224,
- *având în vedere* Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene, astfel cum a fost modificat¹ [denumit în continuare „Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014”], în special articolele 24, 27 și 29,
- *având în vedere* Regulamentul delegat (UE, Euratom) 2015/2401 al Comisiei din 2 octombrie 2015 cu privire la conținutul și la funcționarea registrului de repertoriere a partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene² (denumit în continuare „Regulamentul delegat 2015/2401 ”),

Ținând cont de faptul că:

SITUAȚIA DE FAPT ȘI PROCEDURA

- (1) Partidul Identitate și Democrație, cu sediul social pe bulevardul Haussmann, nr. 75, 75008 – Paris, Franța (denumit în continuare „Partidul Identitate și Democrație”), cunoscut anterior sub denumirea „Mișcarea pentru o Europă a Națiunilor și a Libertăților”, a fost înregistrat ca partid politic european din momentul deciziei din 14 septembrie 2017 (JO C 84, 6.3.2018, p. 5) a Autorității pentru partidele politice europene și fundațiile politice europene (denumită în continuare „Autoritatea”).

¹ JO L 317, 4.11.2014, p. 1, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2018/673 al Parlamentului European și al Consiliului din 3 mai 2018, JO L 114I, 4.5.2018, p. 1 și prin Regulamentul (UE, Euratom) 2019/493 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 martie 2019 de modificare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 1141/2014 în ceea ce privește o procedură de verificare cu privire la încălcări ale normelor privind protecția datelor cu caracter personal în contextul alegerilor pentru Parlamentul European, JO L 85I, 27.3.2019, p. 7.

² JO 335, 19.12.2015, p. 50.

- (2) Partidul Identitate și Democrație a transmis Autorității, prin e-mailul din 9 martie 2022, o scrisoare din 2 martie 2022 din partea președintelui Partidului Identitate și Democrație, care conține, printre altele, o listă a membrilor Biroului său. Mai multe persoane despre care se anunțase anterior că făceau parte din acest Birou, printre care și dl [omissis], nu se mai regăseau pe listă.
- (3) Cu toate acestea, Partidul Identitate și Democrație a continuat să îl numească pe dl [omissis] membru al Biroului său, printre altele, pe site-ul său internet și în postări publicate ulterior pe platformele de comunicare socială în numele și cu logoul Partidului Identitate și Democrație, în special la 29 martie 2022, 24 mai 2022, 15 iunie 2022, 27 octombrie 2022, 30 noiembrie 2022 și 17 decembrie 2022, care includ declarații publice ale lui [omissis], însoțite de texte care se suprapun peste imagini video potrivit cărora acesta era membru al Biroului partidului respectiv. Aceste postări de pe platformele de comunicare socială (denumite în continuare „postările menționate mai sus”) sunt accesibile și neschimbate până în prezent.
- (4) Ca răspuns la o cerere de informații transmisă prin e-mailul din 23 martie 2023 de către Autoritate, care constatase, cu ocazia verificărilor periodice, neconcordanțe între informațiile primite direct și cele puse la dispoziția cetățenilor, Partidul Identitate și Democrație a precizat la 30 martie 2023 că de la e-mailul din 9 martie 2022 componența biroului său nu s-a modificat.
- (5) După ce Autoritatea a transmis o cerere informații suplimentare prin e-mailul din 31 martie 2023 care îl viza anume pe dl [omissis], despre care se menționa pe site-ul internet al Partidului Identitate și Democrație că este membru al Biroului , solicitând mai cu seamă un istoric al apartenenței sale la Birou, Partidul Identitate și Democrație a răspuns în aceeași zi că dl [omissis] nu mai este membru al Biroului, dar că din motive tehnice legate de prestatorul de servicii partidul nu își putea actualiza site-ul internet. Partidul Identitate și Democrație a adăugat că postarea va fi actualizată cât mai curând posibil. Istoricul solicitat nu a fost inclus în răspuns.
- (6) Contactat din nou de Autoritate prin e-mailul din 3 aprilie 2023, care conținea o cerere de informații suplimentare despre presupusele probleme tehnice și solicita din nou să se trimită istoricul complet al apartenenței la Birou a dlui [omissis], Partidul Identitate și Democrație a răspuns în aceeași zi printr-un e-mail că dl [omissis] a fost membru al Biroului în perioada 20 septembrie 2019-16 februarie 2022 și că dacă este menționat ca membru al Biroului pe site-ul internet al partidului după această dată este din cauza unei erori, pe de o parte, și a unor probleme tehnice, pe de altă parte. Partidul Identitate și Democrație a adăugat că, după rezilierea contractului de cooperare cu prestatorul de servicii care se ocupa de site-ul internet, nu se va putea modifica site-ul în viitorul apropiat.

Ancheta Autorității

- (7) Prin scrisoarea din 14 iunie 2023, Autoritatea a informat Partidul Identitate și Democrație despre deschiderea unei anchete împotriva sa pentru că a transmis informații potențial incorecte cu privire la componența Biroului său și a prezentat faptele pe care le cunoștea în această etapă, inclusiv nepotrivirea dintre răspunsurile adresate direct Autorității și postările de pe site-ul internet și de pe platformele de comunicare socială pe care le depistase Autoritatea în ceea ce privește apartenența la

Birou a lui [omissis] după data de 16 februarie 2022. Autoritatea a mai comunicat și o calificare juridică provizorie, în care se precizează că ar fi vorba despre o încălcare care atrage aplicarea unei sancțiuni în conformitate cu articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014. Autoritatea a dat Partidului Identitate și Democrație posibilitatea de a prezenta observații și de a lua măsuri corective în conformitate cu articolul 29 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 până la 14 iulie 2023.

- (8) În răspunsul său din 13 iulie 2023, Partidul Identitate și Democrație susține că în informațiile despre componența Biroului său transmise Autorității la 9 martie 2022 se făcuse o „omisiune neintenționată”, dar că „pentru a nu contrazice informațiile transmise Autorității și cu acordul dlui [omissis], nu îl mai considerăm membru al Biroului Partidului” din 16 februarie 2022.

Cât despre postări, Partidul Identitate și Democrație consideră că acesta se afla într-un caz de forță majoră, deoarece site-ul său internet și postările de pe platformele de comunicare socială erau gestionate de prestatori de servicii. În ceea ce privește tocmai site-ul internet, Partidul Identitate și Democrație recunoaște că ar fi trebuit să acționeze mai rapid, ștergând numele dlui [omissis], dar adaugă că rezilierea contractului cu prestatorul care găzduiește site-ul internet „[...] a făcut tehnic imposibilă modificarea în momentul corespondenței dintre Autoritate și parte”. Cât despre postările de pe platformele de comunicare socială, acestea nu sunt făcute de către partid, ci de către prestatorul de servicii responsabil de „managementul de comunitate al partidului”, care ar fi „[...] folosit informațiile de pe site-ul internet al Partidului ID pentru a „îmbrăca” în bannere explicative rapoartele, discursurile și alte intervenții ale membrilor partidului”. În fine, Partidul Identitate și Democrație susține că „[...] Partidul ID nu a intenționat niciodată să inducă în eroare publicul. Într-adevăr, nu am câștiga aproape nimic dacă am face acest lucru”.

Referitor la măsurile corective pe care Autoritatea i-a dat posibilitatea să le ia, Partidul Identitate și Democrație afirmă că a decis la o reuniune din 13 iunie 2023 să construiască un nou site internet. De altfel, Partidul Identitate și Democrație declară că și-a dezactivat site-ul internet și a șters postările menționate mai sus de pe platformele de comunicare socială. În plus, Partidul Identitate și Democrație a repetat componența Biroului său la data scrisorii, în care [omissis] nu figura, a anunțat că dorește să „profesionalizeze partidul”, inclusiv însărcinând un specialist să verifice sistematic informațiile transmise de Partidul Identitate și Democrație, și propune ca președintele său să se întâlnească cu directorul Autorității.

- (9) În scrisoarea din 11 septembrie 2023, luând în considerare observațiile prezentate și cercetările proprii ale Autorității, Autoritatea a transmis Partidului Identitate și Democrație faptele stabilite până la acea dată. Autoritatea își prezenta în scrisoare și concluzia provizorie că situația comunicărilor contradictorii, inexacte și incomplete nu fusese corectată, mai ales că, contrar afirmațiilor Partidului Identitate și Democrație, publicațiile de pe platformele de comunicare socială menționate mai sus nu au fost nici șterse, nici corectate în ceea ce privește apartenența la Birou a dlui [omissis]. Într-o clasificare juridică provizorie revizuită, care ia în considerare toate aceste elemente, Autoritatea a considerat că sunt îndeplinite condițiile pentru aplicarea unei sancțiuni în temeiul articolului 27 alineatul (2) litera (a) punctul (iv) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 pentru încălcarea articolului 24 alineatul (4) din regulamentul respectiv. În conformitate cu articolul 34 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, înainte de a lua o decizie, Autoritatea a acordat Partidului Identitate și

Democrație posibilitatea de a prezenta orice observație sau material în acest sens, inițial până la data de 25 septembrie 2023.

- (10) Printr-un e-mail din 21 septembrie 2023, Partidul Identitate și Democrație a cerut prelungirea acestui termen, care a fost acordată de Autoritate prin e-mail în ziua următoare.
- (11) Printr-un al doilea e-mail din 21 septembrie 2023, urmat de un e-mail rectificativ din 22 septembrie 2023, Partidul Identitate și Democrație a informat Autoritatea că dl [omissis] este un nou membru al Biroului partidului începând cu 13 septembrie 2023.
- (12) Prin scrisoarea din 28 septembrie 2023 semnată de președintele său, Partidul Identitate și Democrație, și-a exercitat dreptul de a fi ascultat și a prezentat, pe de o parte, un document intitulat „*Proces-verbal al ședinței Biroului partidului ID*”, semnat, și el, de președintele Partidului Identitate și Democrație și datat 16 februarie 2022, având următorul cuprins:
- „[...] 7. *Un nou membru al Biroului Membrii Biroului sunt informați de plecarea dlui [omissis] din Partidul ID și de demisia dlui [omissis] din Biroul Partidului ID. Dl [omissis] a fost acceptat în unanimitate în funcția de membru al Biroului Partidului ID. Biroul Asociației este alcătuit în prezent din următoarele persoane: [...]*”.
- Numele dlui [omissis] nu apare nici printre membrii demisionari, nici printre membrii Biroului din care acesta este „*alcătuit în prezent*”. Din scrisoarea din 28 septembrie 2023 a Partidului Identitate și Democrație, reiese că eroarea ar fi fost săvârșită „*în momentul redactării procesului -verbal, și nu în momentul transmiterii informațiilor. Or procesele-verbale ale reuniunilor sunt autentice, până la proba contrarie*”. Partidul Identitate și Democrație adaugă o trimitere la jurisprudența statului membru în care își are sediul.
- În al doilea rând, referitor la observațiile transmise la 30 martie 2023, 31 martie 2023 și 3 aprilie 2023, Partidul Identitate și Democrație susține că erau „*corecte, complete și corespundeau procesului-verbal*”.
- În al treilea rând, în ceea ce privește comunicările publice ale Partidului Identitate și Democrație în care continuă să îl menționeze pe dl [omissis] ca membru al Biroului său, Partidul Identitate și Democrație este de părere că „*în niciun moment informațiile transmise Autorității la cererea acesteia nu au fost contrazise, incorecte sau incomplete. Autoritatea ar fi putut deci ignora sau considera irelevante informațiile referitoare la componența Biroului și aflate la dispoziția cetățenilor*”. Partidul a adăugat că „*[d]eoarece comunicarea partidelor politice europene cu cetățenii este deosebit de importantă pentru democrație, am decis să menținem intervențiile publice ale dlui [omissis] pe rețelele noastre de comunicare socială, ca o valoare adăugată importantă pentru dezbateră publică europeană, chiar dacă dl [omissis] este prezentat ca fiind membru al Biroului, și nu ca fost membru al Biroului Partidului ID*”.
- De asemenea, partidul a susținut că „*[r]esponsabilitatea pentru publicarea informațiilor considerate a fi de mare interes public le revine, potrivit legiuitorului, organismelor publice europene, și nu partidelor politice europene. Niciun cadru de reglementare adoptat în temeiul Regulamentului 1141/2014 nu creează obligații privind informațiile care trebuie publicate pe site-urile internet ale partidelor. Cu toate acestea, Regulamentul delegat (UE, Euratom) 2015/2401 impune multe obligații privind site-ul internet al Autorității*”.

Însă la cererea Autorității corecturile de pe site au fost făcute de îndată ce a fost construit noul site internet. Prin e-mailurile anterioare i s-a demonstrat Autorității că site-ul anterior nu a putut fi actualizat în 2023. El a fost deci dezactivat, în detrimentul dreptului cetățenilor europeni de a fi informați despre activitățile partidelor politice europene”.

În fine, Partidul Identitate și Democrație invocă formularea de la articolul 24 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, deoarece se referă la „informațiile solicitate” și consideră că, așadar, „[...] ar fi imposibil să se comită o încălcare a acestui articol prin publicarea de informații pe un site internet sau a unui material video pe platformele de comunicare socială”.

În conformitate cu articolul 12 din statutul Partidului Identitate și Democrație, președintele reprezintă de drept partidul, inclusiv în toate actele de reprezentare administrativă, financiară și juridică.

- (13) Constatând un fapt suplimentar relevant în această scrisoare, și anume că Partidul Identitate și Democrație a „decis” să își păstreze postările pe rețelele de socializare menționate mai sus, în care se menționează presupusa apartenență la Birou a domnului [omissis], deși la datele la care au fost făcute postările acesta nu era membru al Biroului potrivit declarațiilor partidului, Autoritatea a informat Partidul Identitate și Democrație prin scrisoarea din 11 octombrie 2023 că considera că acest fapt suplimentar este relevant în măsura în care era de natură să determine impunerea unei sancțiuni în conformitate cu articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 și i-a dat ocazia de a-și exercita, în conformitate cu articolul 34 din regulamentul respectiv, un drept suplimentar de a fi audiat cu privire la această chestiune înainte de luarea unei decizii. Autoritatea a mai reamintit în scrisoarea respectivă că decizia (deciziile) Autorității nu exclude (exclud) nicidecum măsurile ordonatorului de credite al Parlamentului European și/sau ale autorităților naționale competente.
- (14) La 17 octombrie 2023, Partidul Identitate și Democrație a cerut prelungirea acestui termen, pentru a-și exercita dreptul suplimentar de a fi ascultat, care i-a fost acordat de Autoritate prin e-mail în ziua următoare.
- (15) La 18 octombrie 2023, Partidul Identitate și Democrație a prezentat o a doua cerere de prelungire a termenului de exercitare a acestui drept suplimentar de a fi audiat până la 23 octombrie 2023. Autoritatea a cerut Partidului Identitate și Democrație să motiveze în scris a doua cerere, în caz contrar aceasta trebuind să fie respinsă, deoarece era dilatorie. În răspunsul din e-mailul adresat în aceeași zi, Partidul Identitate și Democrație și-a justificat cea de a doua cerere prin consecințele unei posibile sancțiuni prevăzute de Autoritate pentru cererea sa de finanțare prezentată Parlamentului European pentru 2024 în lumina articolului 18 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 și și-a exprimat dorința de a prezenta spre aprobare Biroului partidului un proiect de răspuns. Autoritatea a aprobat această a doua cerere de prelungire a termenului.
- (16) Prin e-mailul din 23 octombrie 2023, Partidul Identitate și Democrație și-a exercitat dreptul suplimentar de a fi ascultat. În e-mailul respectiv, Partidul Identitate și Democrație a susținut, pe de o parte, că numai informațiile transmise direct Autorității la adresa sa de e-mail intră în domeniul de aplicare al articolului 24 alineatul (2) și al articolului 4 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) din Regulamentul (UE, Euratom) nr.

1141/2014 și că acestea fuseseră corecte. Partidul Identitate și Democrație adaugă că în momentul în care Autoritatea a deschis ancheta, aceasta nu se putea simți înșelată de postările de pe platformele de comunicare socială, „[...] care constituie o formă de comunicare cu alegătorii și abonații noștri și nu cu administrațiile și organismele publice”. Potrivit Partidului Identitate și Democrație, măsurile anunțate în scrisoarea din 13 iulie 2023 nu erau măsuri corective în sensul articolului 29 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, ci măsuri de bun simț. Pe de altă parte, Partidul Identitate și Democrație consideră că declarațiile sale publice ar fi protejate de libertatea de exprimare a partidului și au un caracter abuziv numai în cazurile prevăzute de lege. Partidul Identitate și Democrație consideră, în acest sens, că „[a]firmațiile redade pe conturile noastre de pe platformele de comunicare socială nu se încadrează în niciunul dintre aceste cazuri, chiar dacă sunt incorecte. Acestea sunt informații destinate publicului și nu sunt transmise intenționat Autorității”. Partidul Identitate și Democrație adaugă că, în opinia sa, nu s-a putut demonstra că s-a adus niciun prejudiciu care să justifice aplicarea articolului 27 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.

EXAMINAREA FAPTELOR DE CĂTRE AUTORITATE ÎN LUMINA CADRULUI JURIDIC

- (17) La articolul 24 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 se prevăd următoarele:

„Partidele politice europene și fundațiile politice europene furnizează informațiile solicitate de Autoritate, ordonatorul de credite al Parlamentului European, Curtea de Conturi, Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF) sau statele membre, necesare în scopul desfășurării controalelor pentru care sunt responsabile în temeiul prezentului regulament.”

- (18) La articolul 27 alineatul (2) litera (a) se prevăd următoarele:

„ 2. Autoritatea impune sancțiuni financiare în următoarele situații:

(a) infracțiuni necuantificabile:

[...]

(iv) în cazurile în care un partid politic european sau o fundație politică europeană a încălcat obligațiile prevăzute la articolul 23 alineatul (1) sau articolul 24 alineatul (4);

[...]

(vi) în cazurile în care partidul politic european sau fundația politică europeană în cauză, în orice moment și cu intenție, a omis să furnizeze informații sau a furnizat informații incorecte sau care induc în eroare, [...]”.

- (a) Articolul 24 alineatul (4) și articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (iv) din regulament

Necesitatea de a cunoaște componența Biroului pentru controalele Autorității

- (19) Identitatea și istoricul funcțiilor persoanelor care sunt membre ale organelor sau care exercită funcții de reprezentare administrativă, financiară și juridică sunt relevante pentru controalele care intră în sfera de competență a Autorității, astfel cum se arată mai cu seamă la articolul 3 alineatul (3), la articolul 7 alineatul (2) litera (a), la articolul 8 alineatul (3), la articolul 9 alineatul (5), La articolul 10 alineatul (1) și la articolul 24

alineatul (2) primul paragraf din Regulamentul (UE, Euratom) nr. °1141/2014, precum și la articolul 1 alineatul (4) litera (m) și la articolul (2) din Regulamentul delegat (UE, Euratom) 2015/2401 al Comisiei din 2 octombrie 2015 cu privire la conținutul și la funcționarea registrului de repertoriere a partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene. Acest lucru se aplică în cazul de față tuturor membrilor Biroului Partidului Identitate și Democrație, deoarece statutul Partidului Identitate și Democrație prevede la articolul 11 alineatul (1) că „Biroul este învestit cu cele mai extinse competențe de administrare a asociației, în limitele scopului său și sub rezerva aprobării adunării generale. Acesta autorizează președintele (președinții) să introducă acțiuni în justiție. El numește președintele, trezorerul și eventualii vicepreședinți ai asociației. În special, acesta ia toate deciziile referitoare la utilizarea fondurilor, închirierea de spații [...] și gestionarea personalului. Biroul definește principalele orientări ale asociației. Acesta adoptă conturile anuale ale asociației”. Așadar, întrebările adresate de Autoritate Partidului Identitate și Democrație la 23 și 31 martie 2023 și la 3 aprilie 2023 au fost necesare pentru controalele Autorității.

Răspunsuri incomplete adresate Autorității

- (20) În e-mailurile sale din 30 martie, 31 martie și 3 aprilie 2023, Partidul Identitate și Democrație a răspuns la întrebările Autorității oferind informații incomplete. Într-adevăr, după cum susține Partidul Identitate și Democrație după deschiderea anchetei, faptul că dl [omissis] nu figurează pe lista membrilor Biroului din scrisoarea sa din 2 martie 2022, trimisă Autorității la 9 martie 2022 și anexată din nou la e-mailul din 30 martie 2023, a fost provocat inițial de o eroare. Însă e-mailurile din 30 martie, 31 martie și 3 aprilie 2023 ale Partidului Identitate și Democrație nu menționează nicio eroare sau ceva deosebit privind împrejurările în care dl [omissis] a încetat să aibă calitatea de membru al Biroului acestui partid.
- (21) Mai exact, e-mailul din 30 martie 2023 s-a limitat să precizeze că de la scrisoarea din 2 martie 2022, scrisoare anexată la e-mailul menționat, nu a intervenit nicio modificare a componenței Biroului, fără a formula, de altfel, nicio observație cu privire la neconcordanțele dintre aceste informații transmise Autorității și postările partidului, pe care Autoritatea le semnalase totuși în întrebarea sa din 23 martie 2023. Ca urmare a întrebărilor suplimentare adresate de Autoritate prin e-mailul din 31 martie 2023, și anume a celor referitoare la dl [omissis], inclusiv la istoricul apartenenței sale la Biroul Partidului Identitate și Democrație, e-mailul de răspuns din aceeași zi nu a transmis Autorității istoricul solicitat al ocupării funcției de membru al Biroului de către dl [omissis] și, după ce s-a reamintit acest lucru, e-mailul din 3 aprilie 2023 se limitează să afirme, fără alte lămuriri, că mandatul dlui [omissis] a durat între 20 septembrie 2019 și 16 februarie 2022, fără a menționa nicio împrejurare specială, precum pretinsa eroare în ceea ce privește încheierea mandatului domnului [omissis], „acordul” său de a nu mai fi considerat membru al Biroului menționat în scrisoarea Partidului Identitate și Democrație din 13 iulie 2023 sau chiar procesul-verbal aparent incorect, dar totuși autentic, care a fost prezentat pentru prima dată în anchetă în scrisoarea din 28 septembrie 2023.
- (22) Contrar poziției susținute de Partidul Identitate și Democrație în scrisoarea din 28 septembrie 2023, procesul-verbal prezentat recent sub forma unei anexe la această scrisoare nu transformă retroactiv răspunsurile incomplete date între 30 martie și 3 aprilie 2023 în informații satisfăcătoare. Căci chiar dacă presupunem că un proces-

verbal este autentic până când se dovedește contrariul în temeiul dreptului intern al statului membru în care se află sediul partidului, așa cum susține Partidul Identitate și Democrație, Autoritatea, care, în conformitate cu articolul 24 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, nu aplică dreptul intern, nu poate decât să constate că însuși modul de redactare a procesului-verbal prezentat nu îl menționează pe domnul [omissis] nici ca demisionar, nici ca membru actual al Biroului. Deși acest proces-verbal susține deci concluzia că domnul [omissis] nu era membru al Biroului Partidului Identitate și Democrație la 16 februarie 2022, el pune la îndoială apartenența dlui [omissis] la Biroul Partidului Identitate și Democrație și înainte de această dată, pe care Partidul Identitate și Democrație i-o indicase Autorității ca fiind data încetării mandatului său. Acest proces-verbal sau cel puțin o explicație a împrejurărilor relevante ale reuniunii Biroului din 16 februarie 2022 ar fi trebuit deci să fie prezentat(ă) Autorității ca răspuns la e-mailul acesteia din 23 martie 2023, cu atât mai mult după e-mailul acesteia din 31 martie 2023, prin care a solicitat istoricul apartenenței la Birou a dlui [omissis]; nu s-a făcut acest lucru în niciunul dintre răspunsuri, nici în cel din 30 martie 2023, nici în cel din 31 martie 2023 și nici în cel din 3 aprilie 2023.

- (23) Așadar, în pofida întrebărilor precise ale Autorității, Partidul Identitate și Democrație a prezentat o versiune prescurtată a faptelor, anticipând parțial analiza componenței Biroului acestui partid pe care ar fi putut să o facă Autoritatea dacă circumstanțele exacte ale mandatului dlui [omissis] în cadrul Biroului ar fi fost dezvăluite în cursul anchetei ca răspuns la întrebările din 23 martie, 31 martie și 3 aprilie 2023.
- (24) Răspunsurile oferite Autorității la 30 martie, 31 martie și 3 aprilie 2023 erau deci incomplete.

Răspunsurile oferite Autorității, contrazise de postările Partidului Identitate și Democrație

- (25) Comunicările Partidului Identitate și Democrație trimise direct Autorității între 30 martie 2023 și 3 aprilie 2023 cu privire la componența Biroului său începând din 16 februarie 2022 au fost, și ele, contrazise de multe postări referitoare la același subiect și aceeași perioadă făcute pe site-ul internet Partidului Identitate și Democrație și pe conturile sale de pe platformele de comunicare socială.
- Posibilitatea de a atribui răspunderea pentru postări Partidului Identitate și Democrație
- (26) Răspunderea pentru comunicările publice menționate mai sus pot fi atribuită în întregime Partidului Identitate și Democrație. În special, contrar poziției Partidului Identitate și Democrație exprimată în scrisoarea sa din 13 iulie 2023, un caz de forță majoră este exclus, deoarece actele și omisiunile prestatorilor angajați de și pentru Partidul Identitate și Democrație în îndeplinirea misiunii lor de comunicare nu reprezintă un factor extern nici imprevizibil, nici insurmontabil.
- (27) Dezactivarea ulterioară a site-ului internet demonstrează că Partidul Identitate și Democrație și-a menținut controlul asupra acestui canal de comunicare și nu a fost forțat vreodată să păstreze pe acesta informații false accesibile cetățenilor. Cât despre postările de pe platformele de comunicare socială, Partidul Identitate și Democrație nu se poate folosi de propria sa prezentare incorectă de pe site-ul său internet pentru a scuza erorile comise de prestatorii de servicii pe platforme de comunicare socială în numele său. Mai exact, Partidul Identitate și Democrație le putea transmite prestatorilor

săi de servicii componența actualizată a Biroului său și putea șterge postările false sau cere ca acestea să fie corectate. Dimpotrivă, faptul că prestatorii săi de servicii au folosit conținutul unui site internet care conținea el însuși greșeli, așa cum susține Partidul Identitate și Democrație în scrisoarea sa din 13 iulie 2023, indică o lacună a partidului în ceea ce privește sistemele de control intern necesare pentru a asigura veridicitatea și fiabilitatea conținuturilor comunicate în numele său.

(28) De altfel, Partidul Identitate și Democrație confirmă în e-mailul său din 23 octombrie 2023 că postările respective îi sunt imputabile, invocând libertatea de exprimare a partidului referitor la ele.

– Relevanța postărilor Partidului Identitate și Democrație

(29) Articolul 24 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 se referă la „*informațiile solicitate*” care trebuie furnizate Autorității la cererea acesteia „*în scopul desfășurării controalelor*”. Astfel, formularea regulamentului exprimă corectitudinea, exhaustivitatea și coerența așteptate de la răspunsurile la întrebările care intră în sfera de competență a Autorității. Astfel, o „*informație solicitată*” este – atât din punct de vedere terminologic, cât și din punctul de vedere al scopului de a furniza Autorității elementele care să îi permită să desfășoare controalele pentru care este răspunzătoare — o comunicare exactă din punct de vedere factual, fără omisiuni vădit relevante și deci neapărat conformă cu comunicările pe aceeași temă din aceeași perioadă, indiferent de canalul de comunicare.

(30) Așadar, comunicarea publică nu este exclusă din domeniul de aplicare al articolului 24 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014. Ea intră sub incidența acestuia în primul rând deoarece este o metodă de transmitere *erga omnes*, la care este expusă deci și Autoritatea. În al doilea rând, comunicarea publică a partidelor politice europene intră în domeniul de aplicare al acestui articol deoarece Autoritatea trebuie să se asigure de fiabilitatea unui răspuns care îi este transmis direct, inclusiv și mai ales în raport cu informațiile disponibile public. În al treilea rând, comunicarea publică a partidelor politice europene intră în domeniul de aplicare respectiv deoarece răspunsul trimis direct Autorității – chiar și atunci când, considerat separat, acesta este corect din punct de vedere factual – nu poate fi completă, coerentă și deci utilă în scopul controalelor efectuate de Autoritate dacă în paralel partidul politic european o contrazice public, inclusiv după ce a răspuns Autorității.

(31) O interpretare a articolului 24 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 care să nu țină seama de postările partidelor politice europene, așa cum sugerează Partidul Identitate și Democrație, ar fi, și ea, contrară rațiunii de a fi a comunicărilor către Autoritate, de care beneficiază, în cele din urmă, și cetățenii, grație serviciilor de asigurare a transparenței furnizate de Autoritate pe baza acestora. Într-adevăr, transmiterea de informații către public cu privire la aspecte structurale și financiare ale partidelor politice europene este deosebit de importantă pentru democrație, fapt recunoscut și de regulament, care urmărește să protejeze integritatea democratică în beneficiul cetățenilor Uniunii. Această responsabilitate pentru veridicitate, exhaustivitate și coerență le revine partidelor politice europene, ele fiind principala sursă de informații a Autorității, așa cum a precizat legiuitorul în considerentul 33 al Regulamentului (UE, Euratom) nr. 1141/2014 referitor la răspunderea lor democratică, în special în ceea ce privește „*informațiile considerate a*

fi de interes public major privind, în special, statutul lor, calitatea de membru, declarațiile financiare, donatorii și donațiile, contribuțiile și granturile”. Or componența Biroului este tocmai una dintre informațiile de interes public și, prin urmare, Autoritatea are obligația de a o publica în temeiul regulamentului. Contrar poziției prezentate de Partidul Identitate și Democrație în scrisoarea sa din 28 septembrie 2023, Autoritatea nu poate deci să ignore sau să considere irelevante, în contextul articolului 24 alineatul (4) din regulament, informațiile accesibile publicului cu privire la componența unui organ de conducere care contrazice vădit mult timp o comunicare transmisă direct Autorității de către același partid politic european pe același subiect și în aceeași perioadă.

- (32) Poziția Partidului Identitate și Democrație din scrisoarea sa din 28 septembrie 2023, potrivit căreia obligațiile de publicare revin, în orice caz, numai Autorității, este lipsită de relevanță pentru analiza prezentei cauze. Căci deși un partid politic european nu are obligația de a informa el însuși publicul despre aspectele care sunt publicate de Autoritate în conformitate cu articolul 32 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, acest lucru nu îi permite, dacă alege totuși să comunice public, așa cum a procedat Partidul Identitate și Democrație, să transmită publicului, și astfel și Autorității, informații incorecte sau să facă ca răspunsurile transmise direct Autorității, chiar și atunci când sunt corecte, să fie incoerente și inutilizabile.

Concluzii

- (33) Având în vedere cele de mai sus, răspunsurile Partidului Identitate și Democrație transmise Autorității începând cu 30 martie 2023 cu privire la componența Biroului acestui partid începând din 16 februarie 2022 care, privite individual și în ansamblu, erau incomplete și, de altfel, viciate de contradicții în raport cu comunicarea publică pe aceeași temă, constituie o încălcare a articolului 24 alineatul (4) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 coroborat cu articolul 27 alineatul (2) litera (b) punctul (iv) din același regulament.

(b) Articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) din regulament

- (34) Articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 interzice și sancționează, printre altele, furnizarea cu intenție de informații incorecte sau care induc în eroare.

Observații introductive

- (35) În această privință, trebuie să se țină seama de formularea și de scopul articolului 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
- (36) Formularea conține două variante relevante pentru cazul de față, și anume furnizarea cu intenție de informații incorecte sau care induc în eroare. Astfel, pentru ca o informație să fie considerată „incorectă”, nu este necesar ca acestea să și „inducă în eroare”. Faptul că Autoritatea nu a fost indusă în eroare, așa cum susține Partidul Identitate și Democrație, nu împiedică, prin urmare, în niciun fel, aplicarea dispoziției. Aceasta nu necesită producerea vreunui efect special asupra persoanelor expuse unei astfel de comunicări.

- (37) În plus, formularea nu limitează domeniul de aplicare al dispoziției la transmiterea directă către Autoritate, deoarece „furnizarea” unei informații incorecte, – nu „transmiterea”, care este termenul utilizat de Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 pentru transmițerile directe către o autoritate, – poate consta într-o comunicare publică, care pune informații la dispoziția alegătorilor interesați și a publicului interesat, cu atât mai mult cu cât dispoziția nu menționează un anumit destinatar.
- (38) Această interpretare corespunde, de asemenea, obiectivului de integritate urmărit de Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, deoarece transmiterea directă către Autoritate nu este un scop în sine [a se vedea, de asemenea, mai sus, litera (a)]. Acestea contribuie *in fine* la protejarea integrității democratice și a informării publicului, inclusiv a electoratului, pentru care controlul, înscrierea și, după caz, publicarea de către Autoritate în conformitate cu articolul 32 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 sunt doar instrumente. Astfel, în cazul în care o informație trimisă direct Autorității în domeniile care intră în sfera sa de competență, oricât de exactă ar fi aceasta, este contrazisă de o comunicare publică incorectă din partea unui partid politic european pe aceeași temă, aceasta aduce atingere nu numai responsabilității democratice a partidului politic european de a-și raporta structura și finanțarea, care stă la baza întregului text legislativ, așa cum reiese din considerentul 33, ci periclitează și credibilitatea informațiilor deținute de Autoritate și, astfel, serviciile de transparență puse la dispoziție de aceasta.
- (39) În cele din urmă, trebuie subliniat faptul că articolul 10 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană, la fel ca celelalte dispoziții ale tratatelor referitoare la democrație, plasează cetățenii Uniunii în centrul structurii instituționale și al dezbaterii politice la care participă partidele politice europene la nivelul Uniunii. Prin urmare, este de neconceput să se ajungă la o interpretare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 1141/2014 care ar considera că comunicările publice ale partidelor politice europene sunt exceptate de la interdicția de a furniza cu intenție informații incorecte, așa cum se aplică ea în cazul transmițerii directe a informațiilor către Autoritate. Având în vedere obiectivele partidelor politice europene prevăzute de tratate, în special de a contribui la formarea unei conștiințe politice europene, această interdicție se aplică *a fortiori* comunicărilor publice ale partidelor politice europene, întrucât potențialele efecte nefaste ale difuzării de către un partid politic european a unei inexactități factuale sunt mai imediate pentru cetățenii care nu dispun de instrumentele de control ale Autorității. Astfel, contrar interpretării pe care pare să o prefere Partidul Identitate și Democrație în e-mailul său din 23 octombrie 2023, articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 interzice dezinformarea publicului de către un partid politic european cu privire la caracteristicile sale structurale sau financiare și impune Autorității să o sancționeze.

Informații incorecte

- (40) În speță, elementele de text care însoțesc imaginile din publicațiile de pe platformele de comunicare socială menționate mai sus, care indică faptul că domnul [omissis] este membru al Biroului Partidului Identitate și Democrație, sunt imputabile Partidului Identitate și Democrație [a se vedea în această privință litera (a) de mai sus] și transmit datele incorecte care pot fi văzute internauți. Având în vedere, de asemenea, procesul-verbal al reuniunii Biroului Partidului Identitate și Democrație din 16 februarie 2022,

primit după deschiderea anchetei, se pare că domnul [omissis] nu era membru al Biroului la datele publicațiilor menționate mai sus, ceea ce, de altfel, Partidul Identitate și Democrație nu contestă.

- (41) Chiar dacă Partidul Identitate și Democrație nu a invocat această chestiune, Autoritatea a examinat, de altfel, din oficiu, dacă această concluzie trebuia modificată, având în vedere faptul că Autoritatea a primit la 21 septembrie 2023 o notificare potrivit căreia domnul [omissis] devenise membru al Biroului Partidului Identitate și Democrație începând cu 13 septembrie 2023. Totuși, această evoluție nu modifică faptele prezentate mai sus și nici evaluarea lor juridică. Acest act de organizare internă, presupunând că a fost efectuat în mod corespunzător, fapt ce ar putea face obiectul unor controale ulterioare din partea Autorității, confirmă existența unei contradicții între comunicările publice anterioare și cele adresate Autorității și inexactitatea celor publicate de Partidul Identitate și Democrație. De asemenea, comunicările anterioare ale Partidului Identitate și Democrație trimise direct Autorității și publicului nu devin exacte sau complete cu titlu retroactiv, întrucât domnul [omissis] nu devenise încă membru al Biroului Partidului Identitate și Democrație la momentul publicării, moment care se poate vedea în publicații chiar și mai târziu.

Caracterul intențional

- (42) În plus, într-un moment necunoscut, după 16 februarie 2022, dar cel târziu atunci când a fost semnată de către președintele partidului scrisoarea din 28 septembrie 2023 adresată Autorității, care reprezenta partidul în mod valabil, Partidul Identitate și Democrație a decis să mențină publicațiile menționate mai sus pe platformele de comunicare socială, deși cunoștea inexactitatea acestora în ceea ce privește calitatea dlui [omissis] de membru al Biroului. Prin urmare, trebuie constatată intenția imputabilă a Partidului Identitate și Democrație de a menține online publicațiile de mai sus. Faptul că este posibil ca această intenție să se fi conturat după publicarea inițială nu o modifică deloc, întrucât furnizarea informației incorecte devine intenționată prin decizia de a o păstra online, deși se cunoștea inexactitatea ei.
- (43) Caracterul intențional al comunicării publice inexacte nu poate fi relativizat printr-o analiză cantitativă, așa cum încearcă Partidul Identitate și Democrație. În special, Autoritatea nu poate lua în considerare, în analiza sa în temeiul Regulamentului (UE, Euratom) nr. 1141/2014, un presupus grad nesemnificativ de utilitate politică a publicării inexacte, așa cum pretinde Partidul Identitate și Democrație în scrisoarea sa din 13 iulie 2023, susținând că o comunicare incorectă a componentei biroului către public ar avea un câștig „aproape [...] nul”. Același lucru este valabil și pentru presupusa lipsă a „prejudiciului” prezentată în e-mailul Partidului Identitate și Democrație din 23 octombrie 2023. De la bun început, această abordare este inoperantă, întrucât este incompatibilă cu obligația democratică de a-și prezenta structura decizională reală.

Concluzie

- (44) Partidul Identitate și Democrație, prin menținerea publicațiilor menționate mai sus pe platformele de comunicare socială, știind că acestea erau inexacte în ceea ce privește calitatea pretinsă a dlui [omissis] de membru al Biroului, a furnizat cu intenție

informații incorecte, întrunindu-se astfel elementele constitutive de la articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.

(c) Insuficiența măsurilor corective anunțate sau presupuse

(45) La articolul 29 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 din 22 octombrie 2014 se prevăd următoarele:

„Articolul 29

Măsuri corective și principii ale bunei administrări

1. Înainte de a lua o decizie finală cu privire la oricare dintre sancțiunile menționate la articolul 27, Autoritatea sau ordonatorul de credite al Parlamentului European oferă partidului politic european sau fundației politice europene în cauză posibilitatea de a lua măsurile necesare pentru remedierea situației într-un termen rezonabil, care în mod normal nu depășește o lună. În special, Autoritatea sau ordonatorul de credite al Parlamentului European fac posibilă corectarea erorilor administrative sau aritmetice, furnizarea, atunci când este necesar, a unor documente sau informații suplimentare sau corectarea erorilor minore.

2. Atunci când un partid politic european sau o fundație politică europeană nu a adoptat măsurile corective în termenul menționat la alineatul (1), se ia o decizie de impunere a sancțiunilor adecvate menționate la articolul 27.”

(46) Dacă Autoritatea nu dispune de nicio marjă de apreciere în aplicarea mecanismului de sancționare prevăzut în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, aceasta avea totuși obligația de a verifica în prealabil dacă au fost întrunite condițiile prevăzute la articolul 29 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 înainte de a lua decizia care se impune. Numai dacă partidul politic european în cauză, într-un termen rezonabil care nu depășește în mod normal o lună, ar fi luat măsurile necesare pentru a remedia situația, în conformitate cu alineatul (1) al dispoziției menționate, o astfel de decizie de sancționare nu ar fi luată.

(47) În scrisoarea sa din 14 iunie 2023, Autoritatea, în conformitate cu articolul 29 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, a oferit posibilitatea luării măsurilor corective până la 14 iulie 2023 cu privire la aceeași situație obiectivă care este valabilă și în prezent, și anume prezența neschimbată a publicațiilor menționate mai sus, deși, potrivit informațiilor transmise direct Autorității, domnul [omissis] nu era membru al Biroului Partidului Identitate și Democrație la datele publicațiilor respective.

(48) Măsurile anunțate de Partidul Identitate și Democrație în scrisoarea sa din 13 iulie 2023 erau ineficiente pentru remedierea situației. Într-adevăr, simpla repetare a componenței Biroului Partidului Identitate și Democrație la 13 iulie 2023 nu remediază în niciun fel problema pendinte a informațiilor contradictorii din partea Partidului Identitate și Democrație cu privire la componența biroului său. De asemenea, anunțurile privind planificarea unui nou site internet, precum și dorința de a profesionaliza partidul prin prezența preconizată a unei persoane responsabile cu asigurarea exactității informațiilor nu puteau, în sine și fără nicio indicație cu privire la calendarele și la procedurile de verificare a exactității conținutului, să sugereze că partidul a remediat situația. În cele

din urmă, propunerea unei reuniuni cu directorul Autorității reprezintă o modalitate de comunicare bilaterală cu Autoritatea, nu o soluție la problemele, deja multiple, de coerență ale canalelor de comunicare ale Partidului Identitate și Democrație și, prin urmare, nu adăuga nimic la posibilitatea Partidului Identitate și Democrație de a se pronunța în scris, așa cum Autoritatea i-a oferit posibilitatea. Partidul Identitate și Democrație nu a rectificat deficiențele identificate în cadrul elementelor măsurilor corective în scrisoarea Autorității din 11 septembrie 2023.

- (49) În plus, cu excepția închiderii vechiului site internet al Partidului Identitate și Democrație, măsurile anunțate sau presupuse nu au fost puse în aplicare în mod efectiv la expirarea termenului stabilit în acest sens. În special, contrar afirmațiilor Partidului Identitate și Democrație din scrisoarea sa din 13 iulie 2023, publicațiile de pe platformele de comunicare socială nu au fost eliminate de Partidul Identitate și Democrație. Astfel, Partidul Identitate și Democrație menține una dintre principalele surse ale încălcării regulilor. Potrivit scrisorii sale din 28 septembrie 2023, acesta a renunțat în mod definitiv să le elimine sau să le corecteze.
- (50) În aceste condiții, Autoritatea poate considera doar că s-a ratat definitiv ocazia de a lua măsurile necesare pentru remedierea situației în conformitate cu articolul 29 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014. În temeiul articolului 29 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, Autoritatea trebuia să ia așadar o decizie privind sancțiunile prevăzute la articolul 27 din regulamentul respectiv.

(d) Nu există încălcarea libertății de exprimare

- (51) Ordinea juridică a Uniunii Europene cuprinde un sistem complet de drepturi fundamentale. În plus, Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene se aplică deciziilor Autorității referitoare la partidele politice europene, în conformitate cu articolul 51 alineatul (1) din aceasta. Articolul 11 alineatul (1) din Carta drepturilor fundamentale garantează libertatea de exprimare a partidelor politice europene, care trebuie respectată de Autoritate, așa cum se confirmă în considerentul 2 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014. Totuși, această protecție este supusă, în conformitate cu articolul 52 alineatul (1) din Carta drepturilor fundamentale, unor limitări precum cele prevăzute de legiuitor la articolul 24 alineatul (4) și la articolul 27 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014. Îndeosebi, libertatea de exprimare nu se aplică declarațiilor care conțin fapte inexacte, în special în măsura în care acestea pot fi separate de orice conținut politic care beneficiază de un nivel ridicat de protecție. În speță, afirmația potrivit căreia domnul [omissis] era membru al Biroului Partidului Identitate și Democrație a fost suprapusă print-un text materialelor video cu intervențiile domnului [omissis] și deci, nu face parte integrantă din acestea. Astfel, Partidul Identitate și Democrație ar fi avut libertatea să continue să difuzeze intervențiile domnului [omissis] și comentariile sale de fond, fără a susține totuși că era membru al Biroului partidului la datele în cauză. De altfel, Autoritatea reamintește că însuși Partidul Identitate și Democrație a considerat util, în scrisoarea sa din 13 iulie 2023, să elimine pur și simplu publicațiile menționate mai sus, inclusiv de pe platformele de comunicare socială, nu să le corecteze, chiar dacă, în cele din urmă, nici nu le-a eliminat, nici nu le-a corectat. În consecință, libertatea de exprimare a Partidului Identitate și Democrație nu este încălcată nici de procedura Autorității, nici de sancțiunea care decurge din aceasta.

(e) Nivelul sancțiunii aplicabile

- (52) La articolul 27 alineatul (4) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 se prevăd următoarele:

„ 4. În scopul aplicării alineatelor (2) și (3), se aplică următoarele sancțiuni financiare unui partid politic european sau unei fundații politice europene:

a) în cazul infracțiunilor necuantificabile, un procent fix din bugetul anual al partidului politic european sau al fundației politice europene în cauză:

— 5 %, sau

— 7,5 % în cazul unui concurs de infracțiuni; sau

— 20 %, în cazul în care infracțiunea în cauză este un caz de recidivă; sau

— o treime din procentele de mai sus, dacă partidul politic european sau fundația politică europeană în cauză a declarat în mod voluntar infracțiunea înainte ca Autoritatea să deschidă o anchetă oficială, chiar în cazul unui concurs de infracțiuni sau al unei recidive, iar partidul sau fundația în cauză a adoptat măsurile corective adecvate;

— 50 % din bugetul anual al partidului politic european sau al fundației politice europene în cauză realizat în exercițiul financiar anterior, atunci când s-a stabilit printr-o hotărâre cu autoritate de lucru judecat că partidul sau fundația în cauză a desfășurat activități ilegale care prejudiciază interesele financiare ale Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 106 alineatul (1) din Regulamentul financiar; ”

- (53) Amploarea sancțiunilor financiare și coordonarea între acestea sunt exprimate în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, în funcție de anumite circumstanțe, într-o formă direct aplicabilă și nediscreționară. Astfel, așa cum confirmă considerentul 31 din regulament, legiuitorul a pus în aplicare principiul proporționalității.

- (54) În speță, trebuie să se constate mai întâi, în ceea ce privește coordonarea sancțiunilor aplicabile în temeiul articolului 27 alineatul (2) litera (a) punctele (iv) și (vi) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, că sancțiunea pentru un comportament intenționat care decurge din articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) este o *lex specialis* care, având în vedere articolul 27 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, absoarbe sancțiunea care, de altfel, ar fi aplicabilă în temeiul articolului 27 alineatul (2) litera (a) punctul (iv), întrucât este vorba despre aceleași acțiuni de comunicare publică referitoare la același presupus membru al Biroului Partidului de Identitate și Democrație.

- (55) În ceea ce privește nivelul aplicabil al sancțiunii și, prin urmare, procentul din bugetul partidului politic european prin care se stabilește quantumul concret al sancțiunii, trebuie constatat că, deși începând cu 2 martie 2022 s-au produs mai multe elemente cumulative de transmitere și de publicare, speța privește informații referitoare la evoluția componenței Biroului Partidului de Identitate și Democrație în legătură cu un singur membru și, prin urmare, un singur act global. În consecință, condițiile prevăzute la articolul 2 punctul 12 din acest regulament nu sunt întrunite și este aplicabilă sancțiunea prevăzută la articolul 27 alineatul (4) litera (a) prima liniuță din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, cu modificările ulterioare, care se ridică la 5 % din bugetul anual al partidului politic european în cauză.

- (56) Ca urmare a articolului 2 punctul 9 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, cuantumul concret care rezultă din această sancțiune corespunde procentului respectiv aplicat sumei totale a cheltuielilor pentru un anumit an, așa cum este înregistrată în situațiile financiare anuale ale partidului politic european în cauză. În conformitate cu articolul 23 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, partidele politice europene trebuie să prezinte Autorității situațiile lor financiare anuale în termen de cel mult șase luni de la încheierea exercițiului financiar. În cazul de față, situațiile financiare anuale pentru ultimul exercițiu financiar complet disponibile pentru Partidul Identitate și Democrație sunt așadar cele transmise Autorității la 30 iunie 2023 pentru exercițiul financiar 2022. Partidul Identitate și Democrație a raportat cheltuieli în valoare de 940 410,97 EUR. Rezultă că sancțiunea financiară de 5 % din bugetul anual al Partidului Identitate și Democrație este de 47 020,54 EUR. Modalitățile de plată către bugetul general al Uniunii vor face obiectul deciziilor relevante ale ordonatorului de credite și ale contabilului competenți în conformitate cu Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).
- (57) Ordonatorul de credite al Parlamentului European trebuie să stabilească consecințele acestei sancțiuni asupra sferei sale de competență.
- (58) În conformitate cu articolul 32 alineatul (1) litera (g) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, detaliile și motivele oricărei decizii finale luate de Autoritate în conformitate cu articolul 27 din regulamentul respectiv se publică pe site-ul web aflat sub autoritatea sa, în conformitate cu Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

1. I se aplică o sancțiune financiară Partidului Identitate și Democrație în conformitate cu articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
2. Nivelul sancțiunii aplicabile este de 5 % din bugetul anual al Partidului Identitate și Democrație. Cuantumul sancțiunii este de 47 020,54 EUR.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Partidului Identitate și Democrație, cu sediul la adresa 75 boulevard Haussmann, 75008, Paris (Franța).

Articolul 3

Textul prezentei decizii va fi publicat pe site-ul internet al Autorității, omițând numele persoanelor fizice menționate în aceasta.

Articolul 4

Prezenta decizie produce efecte din ziua notificării sale către Partidul Identitate și Democrație.

Adoptată la Bruxelles, 25 octombrie 2023.

*Pentru Autoritatea pentru partidele politice europene și
fundațiile politice europene
Directorul*

Pascal Schonard

Se atrage atenția Partidului Identitate și Democrație asupra articolului 35 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, care prevede următoarele:

„ Dreptul la o cale de atac

Deciziile luate în temeiul prezentului regulament pot face obiectul acțiunilor în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, în conformitate cu dispozițiile relevante din TFUE. ”