



**DECIZIE A AUTORITĂȚII PENTRU PARTIDELE POLITICE EUROPENE ȘI
FUNDAȚIILE POLITICE EUROPENE,
din 4 decembrie 2025**

**PRIVIND IMPUNEREA DE SANȚIUNI PARTIDULUI POLITIC EUROPEAN
„PARTIDUL STÂNGII EUROPENE” (Numai textul în limba engleză este autentic)**

AUTORITATEA PENTRU PARTIDELE POLITICE EUROPENE ȘI FUNDAȚIILE
POLITICE EUROPENE

Având în vedere

- Tratatul privind Uniunea Europeană, și în special articolul 10 alineatul (4),
- Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 224,
- Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 22 octombrie 2014 privind statutul și finanțarea partidelor politice europene și a fundațiilor politice europene, astfel cum a fost modificat¹ [denumit în continuare „Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014”], în special articolele 20, 22, 27 și 29,

întrucât:

- (1) Partidul Stângii Europene (denumit în continuare „PSE”) își are sediul la Bruxelles, Belgia, și a fost înregistrat ca partid politic european prin decizia din 7 august 2017 a Autorității pentru partidele politice europene și fundațiile politice europene (denumită în continuare „Autoritatea”) (JO 2017/C 428/11).
- (2) La 27 iunie 2025, PSE a transmis Autorității situațiile financiare și alte documente referitoare la anul 2024, având în vedere articolul 23 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014. Autoritatea a solicitat PSE, prin e-mailurile din 22 iulie și 12 septembrie 2025, informații suplimentare, la care PSE a transmis răspunsuri la 25 iulie 2025 și, respectiv, la 19 septembrie 2025, cu privire la următoarele interacțiuni:
 - o călătorie a unei delegații a PSE în Venezuela cu ocazia alegerilor prezidențiale care au avut loc în această țară la 28 iulie 2024, ca urmare a unei invitații din partea *Partido Socialista Unido de Venezuela* (Partidul Socialist Unit din Venezuela, denumit în continuare „PSUV”) și care implică acceptarea unei scutiri de la plata cheltuielilor de călătorie de origine din afara UE și
 - participare financiară la o activitate desfășurată la „Espace Niemeyer” la Paris, Franța, cu implicarea Partidului comunist francez (denumit în continuare „PCF”), la 2 februarie 2024, intitulată „Serată consacrată Haiti și revoluției sale”.

¹ JO L 317, 4.11.2014, p. 1, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul (UE, Euratom) 2018/673 al Parlamentului European și al Consiliului din 3 mai 2018, JO L 114I, 4.5.2018, p. 1, și prin Regulamentul (UE, Euratom) 2019/493 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 martie 2019, JO L 85I, 27.3.2019, p. 7.

- (3) Faptele și evaluarea juridică a acestor interacțiuni sunt prezentate separat în continuare.

ACCEPTAREA PLĂȚII CHELTUIELILOR DE CĂLĂTORIE DE CĂTRE VENEZUELA

FAPTELE ȘI PROCEDURA

- (4) În urma unei invitații din partea [omissis] în numele Partido Socialista Unido de Venezuela (denumit în continuare „PSUV”), un grup de șapte reprezentanți ai PSE (denumit în continuare „delegația”) s-a deplasat în Venezuela cu ocazia alegerilor prezidențiale din această țară din 28 iulie 2024. Delegația a participat la activități organizate, cum ar fi un discurs transmis video al [omissis] și o vizită la o secție de votare. Delegația a avut, de asemenea, o fotografie făcută în fața unui portret al [omissis], unul dintre concurenții la alegerile din 2024, precum și o fotografie cu un steag pe care figurează logoul PSE și cu un pumn ridicat în fața unui afiș *Encuentro con acompañantes internacionales – Elecciones Presidenciales 2024* (Întâlnire cu însoțitori internaționali – Alegeri prezidențiale 2024”).
- (5) PSE a indicat în observațiile sale privind anul 2024 din 27 iunie 2025 și din 25 iulie 2025 că a plătit 673,20 EUR pentru călătoria delegației în Venezuela și a prezentat următoarea descriere: „*Călătorie organizată de Grupul de lucru pentru relații internaționale cu asociațiile locale și organizațiile politice pentru a sprijini lupta stângii mondiale și a consolida cooperarea internațională*”. Documentația prezentată Autorității conținea următoarea explicație suplimentară: „*Costul total al acestei activități este limitat la costul suportat de PSE pentru a acoperi participarea reprezentanților săi la activitatea menționată anterior.*”
- (6) Prin e-mailul său din 22 iulie 2025, Autoritatea a solicitat detalii cu privire la partenerii de cooperare ai PSE.
- (7) PSE a afirmat următoarele în răspunsul său din 25 iulie 2025: „*Am dori să clarificăm faptul că, dacă inițial nu am inclus numele partenerilor de cooperare pentru activitățile pe care le-ați enumerat în a doua parte a punctului 3, acest lucru se datorează faptului că nu am considerat aceste organizații drept parteneri de cooperare în cadrul unui eveniment. Aceste organizații fie au invitat reprezentanți politici ai PSE, fie au facilitat demersurile logistice pentru ca reprezentanții noștri să îndeplinească obiectivele planificate pe teren, exercitând relațiile noastre internaționale (în principal schimburi politice și colectarea de informații)*”. În anexele la e-mailul său din 25 iulie 2025 adresat Autorității, PSE a furnizat următoarele informații privind partenerii de cooperare în cadrul acestei activități: „*Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV – Asuntos Internacionales)*”.
- (8) Prin e-mailul său din 12 septembrie 2025, Autoritatea a solicitat următoarele documente suplimentare în legătură cu această activitate: „*i. fotografii realizate în timpul activității și, ii., acordurile contractuale și financiare în vigoare cu partenerii de cooperare în cadrul acestei activități*”.

- (9) PSE a răspuns printr-un e-mail din 19 septembrie 2025 cu următoarele observații cu privire la anexe: „(a) *Fotografiile sunt prezente la link; (b) Nu există acorduri contractuale, deoarece misiunea noastră a fost aceea de a observa alegerile*”.
- (10) Pe lângă materialul fotografic, PSE a transmis Autorității o copie electronică a unei scrisori în limba spaniolă din data de 8 aprilie 2024, semnată de [omissis] în numele Partidului Socialist Unit din Venezuela (*Partido Socialista Unido De Venezuela*), adresată [omissis], „Partido de Izquierda Europea” (Partidului Stângii Europene). Conținutul principal al prezentei scrisori este prezentat în cele ce urmează:
“*Reciba usted un saludo solidario de parte del Partido Socialista Unido de Venezuela. Aprovecho la oportunidad para expresar, en nombre del pueblo bolivariano, nuestro profundo respeto y reconocimiento por la causa que usted diariamente emprende a favor de la felicidad de los pueblos del mundo.*
Como usted sabe, el próximo 28 de julio se celebrarán en Venezuela las elecciones presidenciales para el periodo 2025 - 2031. Este evento es de trascendental importancia para el destino de la Revolución Bolivariana y demás procesos políticos en América Latina y el mundo. En esta elección, el Presidente Nicolás Maduro Moros es el candidato de la esperanza y la dignidad de la Patria de Bolívar y Chávez, con quien garantizamos la estabilidad y felicidad en el futuro, el fortalecimiento de la unidad latinoamericana y la construcción de un mundo más humano y multipolar.
En ese sentido, le extendemos nuestra invitación para que acompañe a nuestro pueblo durante el desarrollo dicho evento electoral. De ser positiva su respuesta, le solicitamos respetuosamente confirmar su voluntad a través del correo electrónico: [omissis], así como compartir por esa vía su teléfono de contacto y documento de viaje. Esperamos su respuesta afirmativa antes del 30 de abril a fin de ampliar /os detalles logísticos respectivos a su participación en esta jornada tan especial.
Sin nada más que agregar, le reitero en nombre del [omissis], nuestra plena solidaridad y compromiso con su lucha, la cual también es nuestra lucha”.
- (11) În e-mailul său de însoțire din 19 septembrie 2025 adresat Autorității, PSE a prezentat, de asemenea, următoarele explicații suplimentare: „*De asemenea, în altă ordine de idei, în ce privește misiunile de observare a alegerilor, deoarece este primul ciclu de conformitate în care facem schimb de informații cu privire la acest tip de cheltuieli, vă rog să îmi permiteți să clarific: Singurul lucru pe care toate îl au în comun este că nu cooperăm niciodată financiar cu nimeni atunci când trimitem o delegație la aceste misiuni. Toate celelalte aspecte variază foarte mult în funcție de diverși factori, cum ar fi țara însăși și modul în care această tratează misiunile de observare a alegerilor. Cu siguranță, nu vom merge să observăm alegerile în țările care interzic acest lucru. Dar, în afară de aceasta, după cum puteți vedea în dosarele pe care vi le transmitem, Mexicul, de exemplu, are o tradiție îndelungată a unei comisii electorale foarte deschise și organizate, care dispune de un întreg aparat de organizare și primire a misiunilor internaționale de observare. În alte țări, este posibil ca acest lucru să nu se întâmple și, deși nu interzic misiunile internaționale de observare a alegerilor, acestea nu vor avea, de regulă, ateliere/seminare/materiale de informare etc., pe care, la rândul nostru, vi le-am putea arăta ca dovadă. Ceea ce facem de obicei este să încercăm să ne întâlnim, pe lângă observarea alegerilor în ziua alegerilor, cu partide*

și/sau fundații politice pentru a înțelege climatul politic actual din jurul alegerilor și, astfel, pentru a putea redacta ulterior un raport mai cuprinzător al misiunii noastre”.

- (12) *[omissis]* face și făcea deja, la momentul invitației, obiectul unei sancțiuni din partea Uniunii Europene pentru „implicare în subminarea democrației și a statului de drept în Venezuela și în reprimarea societății civile și a opoziției democratice, inclusiv prin utilizarea mijloacelor de informare în masă pentru a ataca public și a amenința opoziția politică, alte mijloace de informare în masă și societatea civilă și prin emiterea de ordine de reținere a unor persoane, inclusiv către Serviciul Național Bolivarian de Informații (SEBIN)” [punctul 7 din anexa I la Decizia (PESC) 2017/2074 a Consiliului din 13 noiembrie 2017 privind măsuri restrictive având în vedere situația din Venezuela, JO L 295 14.11.2017, p. 60, astfel cum a fost modificată în special prin Decizia (PESC) 2023/2498 a Consiliului din 10 noiembrie 2023, JO L, 2023/2498, 13.11.2023].
- (13) Potrivit informațiilor disponibile public cu privire la prețurile din 2024, costurile de călătorie pe persoană din Uniunea Europeană către Venezuela se ridicau la cel puțin 480 EUR pentru un zbor dus-întors și la cel puțin 30 EUR pe persoană pentru o noapte de cazare într-un hotel modest din Caracas.

Demararea investigației, dreptul de a fi audiat și posibilitatea de a lua măsuri corective

- (14) Prin scrisoarea din 17 octombrie 2025, Autoritatea a informat PSE că demarase o investigație cu privire la interacțiunea cu PSUV menționată anterior și a prezentat un rezumat al faptelor disponibile, precum și o evaluare intermediară care arată că PSE încălcase articolul 20 alineatul (5) litera (d) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
- (15) Autoritatea a oferit PSE posibilitatea de a-și prezenta observațiile până la 18 noiembrie 2025 și de a lua măsurile corective adecvate pentru a remedia situația în temeiul articolului 29 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 până la aceeași dată.
- (16) În răspunsul său din 18 noiembrie 2025 adresat Autorității, PSE a declarat următoarele: „*Veți găsi o declarație semnată de responsabilul nostru pentru relațiile internaționale și membru al secretariatului nostru politic – Maite Mola – care oferă o explicație practică pentru activitatea noastră în calitate de observatori electorali la alegerile din Venezuela din 2024.*”
- (17) PSE a furnizat un document datat 17 noiembrie 2025 în limbile engleză și spaniolă cu privire la această activitate prin care *[omissis]*, *[omissis]* și a informat că reprezentanții PSE au participat la o „delegație de observare în 2024” în Venezuela. Textul versiunii în limba engleză a scrisorii, astfel cum a fost furnizată Autorității, este prezentat mai jos:

„Explicație cu privire la Delegația PSE pentru observarea alegerilor din Venezuela din 2024

[...] în calitate de responsabil pentru relațiile internaționale al PSE, aş dori, conform solicitării dumneavoastră, să vă trimit o explicație scrisă cu privire la chestiunea de mai sus în urma lansării unei anchete de către Autoritatea pentru partidele politice și fundațiile europene (APPF) a Parlamentului European. Partidul Stângii Europene, împreună cu alte organizații din întreaga lume, este implicat de mulți ani în activități de observare a alegerilor în America Latină și Africa. Constituțiile unor țări de pe aceste continente recunosc această sarcină de observare internațională, în timp ce altele nu o recunosc. Venezuela este un caz special în care este obișnuit și normal ca partidele naționale din toate sferile politice să invite organizații străine să contribuie la observarea alegerilor. Acesta a fost cazul delegației noastre de observare din 2024. Confirm cu semnătura mea, în calitate de reprezentant internațional de lungă durată, fost vicepreședinte și membru al actualului secretariat politic al PSE, că modul în care am acționat în calitate de observatori, inclusiv cheltuielile suportate, a fost singura modalitate posibilă în ceea ce ne privește.”

- (18) În răspunsul său din 18 noiembrie 2025, PSE nu a indicat că a rambursat orice avantaj primit și nici că luase sau propunea orice alte măsuri de remediere.

EVALUAREA SITUAȚIEI DE FAPT ÎN LUMINA CADRULUI JURIDIC

- (19) Potrivit articolului 2 alineatul (7) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, „donație” înseamnă alocări sub formă de numerar, orice alocare în natură, furnizarea unor bunuri sau servicii sub valoarea de piață (inclusiv împrumuturi) sau lucrări și/sau orice alte tranzacții care constituie un avantaj economic pentru partidul politic european sau pentru fundația politică europeană în cauză, cu excepția contribuțiilor de la membri și a activităților politice obișnuite desfășurate de persoane pe bază de voluntariat.”
- (20) Articolul 20 alineatul (5) litera (d) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 prevede că „partidele politice europene și fundațiile politice europene nu acceptă niciuna dintre următoarele: [...] (d) donații din partea oricăror entități private cu sediul într-o țară terță sau din partea unor persoane fizice dintr-o țară terță care nu au drept de vot la alegerile pentru Parlamentul European.”
- (21) În conformitate cu articolul 20 alineatul (6) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, „orice donație care nu este permisă în temeiul prezentului regulament trebuie, în termen de 30 de zile de la data primirii sale de către un partid politic european sau o fundație politică europeană: (a) să fie returnată donatorului sau oricărei persoane care acționează în numele donatorului; sau (b) în cazul în care nu este posibil să fie returnată, să fie comunicată Autorității și Parlamentului European. Ordonatorul de credite al Parlamentului European întocmește și autorizează ordinul de recuperare în conformitate cu dispozițiile prevăzute la articolele 78 și 79 din Regulamentul financiar. Fondurile sunt înscrise ca venituri generale în secțiunea Parlamentului European din bugetul general al Uniunii Europene.”
- (22) Articolul 27 alineatul (2) litera (b) punctul (i) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 prevede următoarele:
„2. Autoritatea impune sancțiuni financiare în următoarele situații: [...]”

(b) infracțiuni cuantificabile:

(i) în cazul în care un partid politic european sau o fundație politică europeană a acceptat donații și contribuții care nu sunt autorizate în conformitate cu articolul 20 alineatul (1) sau (5), cu excepția cazului în care sunt îndeplinite dispozițiile de la articolul 20 alineatul (6);”.

(23) Articolul 29 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 prevede următoarele:

„1. Înainte de a lua o decizie finală cu privire la oricare dintre sancțiunile menționate la articolul 27, Autoritatea sau ordonatorul de credite al Parlamentului European oferă partidului politic european sau fundației politice europene în cauză posibilitatea de a lua măsurile necesare pentru remedierea situației într-un termen rezonabil, care în mod normal nu depășește o lună. În special, Autoritatea sau ordonatorul de credite al Parlamentului European fac posibilă corectarea erorilor administrative sau aritmetice, furnizarea, atunci când este necesar, a unor documente sau informații suplimentare sau corectarea erorilor minore.

2. Atunci când un partid politic european sau o fundație politică europeană nu a adoptat măsurile corective în termenul menționat la alineatul (1), se ia o decizie de impunere a sancțiunilor adecvate menționate la articolul 27.”

(a) Observații introductive privind cadrul de reglementare

- (24) O donație este orice avantaj economic primit de un partid politic european sau de o fundație politică europeană de la un terț. Conceptul de avantaj economic care stă la baza definiției donației înseamnă că nu numai plățile în avans în favoarea unui partid politic european sunt reglementate de această dispoziție, dar și circumstanțele în care avantajul este acordat sub o altă formă, cum ar fi plățile către un terț pentru a degreva partidul politic european de cheltuieli sau datorii sau rambursarea cheltuielilor suportate.
- (25) Acceptarea plăților în avans, a rambursărilor, a reducerii datoriilor sau a oricărei alte forme de avantaj economic nu poate fi compensată sau eliminată în alt mod din constrângerile juridice care se aplică donațiilor, prin furnizarea de „servicii” sau alte acțiuni echivalente care nu intră în domeniul de aplicare legal și legitim al activităților partidelor politice europene, astfel cum se prevede la articolul 10 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană și în Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
- (26) În cazul în care un partid politic european sau o fundație politică europeană a primit o donație, se aplică plafonul corespunzător și interdicțiile de origine prevăzute la articolul 20 alineatul (1) și alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 și, în conformitate cu articolul 20 alineatul (6) din regulamentul respectiv, apare o cerință de returnare a donațiilor interzise în termen de 30 de zile sau, dacă acest lucru nu este posibil, de notificare a Autorității și a Parlamentului European în vederea plății sumei corespunzătoare către bugetul Uniunii.

(b) Aplicare la faptele cazului

(i) Avantaj economic în favoarea PSE provenit din țări terțe de origine

- (27) Cheltuielile suportate de PSE pentru deplasarea delegației în Venezuela, astfel cum au fost comunicate Autorității de către PSE, s-au ridicat la 673,20 EUR.
- (28) Prin urmare, delegația PSE a primit în mod evident sprijin financiar sub forma unei plăți, rambursări sau a unui serviciu de călătorie din partea sau în numele PSUV care i-a invitat, reprezentând diferența dintre plata efectuată de PSE pentru delegația sa și costul minim real al călătoriei (Uniunea Europeană – Venezuela și retur) și al cazării (cel puțin 2 nopți), și anume un minim de 3 106,80 EUR (= 7x480 + 7x60./.). 673.20). Acest avantaj economic a fost primit chiar de PSE, chiar dacă a fost plătit sau acordat în alt mod membrilor delegației PSE, deoarece a redus cheltuielile de deplasare suportate de PSE.
- (29) Avantajul economic astfel obținut de PSE din partea Venezuelei nu a fost compensat de niciun „serviciu” legal și legitim furnizat în schimb de PSE. Mai precis, PSE nu a contribuit la formarea conștiinței politice europene a cetățenilor Uniunii și nici nu a oferit vreo valoare adăugată europeană în numele cetățenilor Uniunii, astfel cum se prevede la articolul 10 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană, atunci când delegația sa s-a deplasat în Venezuela și a participat la activități în urma unei invitații în interesul PSUV, aflat în prezent la guvernare, iar deplasarea a fost plătită în cea mai mare parte de acesta.
- (30) În plus, delegația PSE se prezintă ca parte a unui efort internațional de observare a alegerilor, în special având în vedere scrisoarea de invitație, statutul de „însoțitor internațional” și o vizită la o secție de votare. Această afirmație de a acționa în calitate de observatori electorali este, de asemenea, confirmată de PSE în răspunsul său din 18 noiembrie 2025 la dreptul de a fi audiat. Cu toate acestea, delegația a încălcat mai multe principii fundamentale ale observării alegerilor, astfel cum sunt recunoscute de Uniunea Europeană pentru astfel de activități², în special acceptând să participe la invitația uneia dintre forțele politice ale țării-gazdă care concurează la alegerile respective, prezentând o semnalizare politică de sprijin pentru unul dintre concurenții la alegerile respective și acceptând avantaje financiare din partea partidului politic al acestuia din urmă.
- (31) PSE a contribuit astfel și la o încercare organizată a partidului aflat în prezent la guvernare de a face ca alegerile prezidențiale din Venezuela din 2024 să pară legitime, în timp ce Parlamentul European, pe baza rapoartelor observatorilor cu adevărat independenți, *„condamnă cu fermitate și respinge pe deplin fraudă electorală orchestrată de CNE controlată de regim” și „constată că rapoartele misiunilor internaționale de observare a alegerilor afirmă în mod clar că alegerile prezidențiale din Venezuela din 28 iulie 2024 nu au respectat standardele internaționale de integritate electorală”*³. Preocupări similare cu privire la alegerile prezidențiale din Venezuela din 2024 au fost exprimate și de Înalta Reprezentantă pentru politica externă

² www.eods.eu/methodology.

³ Rezoluția din 19 septembrie 2024 referitoare la situația din Venezuela (2024/2810 (RSP)), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0013_EN.pdf

și de securitate comună în numele Uniunii Europene⁴. Deși aceste preocupări specifice au fost exprimate după alegerile din 2024, ele erau pe deplin previzibile pentru PSEL în momentul în care a acceptat avantajul economic din partea PSUV și și-a manifestat sprijinul pentru acest partid din Venezuela, având în vedere în special declarațiile anterioare ale UE cu privire la alegerile organizate anterior în această țară. Într-adevăr, era bine cunoscut și deja criticat de Parlamentul European înainte de alegerile din 2024, că misiunea oficială a UE de observare a alegerilor fusese expulzată de guvernul *[omissis]* în urma activității sale de observare a alegerilor regionale și municipale din 2021 și că existau îndoieli semnificative cu privire la regularitatea următoarelor alegeri prezidențiale din 2024 în urma detenției și a descalificării arbitrare a candidaților opoziției.⁵

- (32) Autoritatea a examinat, de asemenea, scrisoarea *[omissis]*, pe care se sprijină PSE în observațiile sale către Autoritate din 18 noiembrie 2025, care susține că „[...] *modul în care am acționat în calitate de observatori, inclusiv cheltuielile suportate, a fost singura modalitate posibilă în ceea ce ne privește*”.
- (33) Cu toate acestea, Autoritatea subliniază, în acest context, că PSE nu se poate referi la condițiile impuse de un interlocutor dintr-o țară terță sancționat de Uniunea Europeană sau la o hotărâre a unui partid politic dintr-o țară terță sau la departamente guvernamentale ale unei țări terțe pentru a justifica acceptarea unui avantaj economic care este interzis de Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 și nici pentru a prevala asupra domeniului de aplicare al activităților legale și legitime ale unui partid politic european în lumina articolului 10 alineatul (4) din Tratatul privind Uniunea Europeană. În cazul de față, chiar dacă condițiile pentru călătoria în Venezuela, astfel cum au fost puse în aplicare de PSE – inclusiv reducerea costurilor de călătorie – au fost impuse de PSUV fără alternativă, astfel cum susține PSE, este evident că a nu călători în Venezuela în aceste condiții și, prin urmare, a nu primi niciun avantaj economic din partea PSUV ar fi fost alternativa conformă disponibilă care trebuia să fie aleasă.

(ii) *Concluziile pentru articolul 20 alineatul (5) litera (d) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014*

- (34) PSE a beneficiat de un avantaj economic din partea sau în numele PSUV pentru suma indicată mai sus. În consecință, întrucât PSUV, în calitate de entitate din afara UE, nu este și nici nu ar putea fi un partid membru al PSE, de la care PSE ar avea dreptul să accepte contribuții (a se vedea Hotărârea Tribunalului Uniunii Europene din 25 noiembrie 2020, *ACRE/Parlamentul*, T-107/19), PSE a primit o donație de origine interzisă în sensul articolului 20 alineatul (5) litera (d) coroborat cu articolul 2 alineatul (7) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.

⁴ A se vedea declarația din 10 ianuarie 2025, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/01/10/venezuela-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-the-events-of-10-january-2025/>

⁵ Rezoluția din 8 februarie 2024 referitoare la continuarea represiunii împotriva forțelor democratice din Venezuela: atacuri asupra *[omissis]* (2024/2549 (RSP)), considerentul J (observatori electorali anteriori ai UE expulzați), considerentele E-I (detenția și descalificarea arbitrară a candidaților opoziției), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0080_EN.html

- (35) În plus, întrucât PSE nu a returnat această donație în termen de 30 de zile și nici nu a comunicat-o în vederea plătirii acesteia către bugetul Uniunii în conformitate cu articolul 20 alineatul (6) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, PSE a acceptat donația interzisă și, prin urmare, a încălcat dispozițiile corespunzătoare.

(c) Absența măsurilor corective

- (36) Prin scrisoarea sa din 17 octombrie 2025, PSE nu a profitat de posibilitatea de a lua măsuri corective, astfel cum a prevăzut Autoritatea în conformitate cu articolul 29 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, cu termen până la 18 noiembrie 2025.
- (37) Mai precis, PSE nu a pus în aplicare și nici măcar nu a oferit vreo măsură pentru a remedia încălcarea articolului 20 alineatul (5) litera (d) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 și în temeiul articolului 29 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014. Autoritatea trebuia, așadar, să ia o decizie privind sancțiunea adecvată în conformitate cu articolul 27 din regulamentul respectiv.

(d) Tipul și cuantumul sancțiunii

- (38) În conformitate cu articolul 27 alineatul (2) litera (b) punctul (i) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, în cazul nerespectării articolului 20 alineatul (5) se aplică o sancțiune financiară pentru o încălcare cuantificabilă. În coroborare cu articolul 27 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, cuantumul său este de 100 % din sumele necuvenite primite.
- (39) PSE a comunicat Autorității cheltuieli legate de această activitate în valoare de 673,20 EUR. Potrivit informațiilor disponibile în mod public cu privire la prețurile din 2024, costurile de călătorie pe persoană din Europa în Venezuela se ridicau la cel puțin 480 EUR pentru un zbor dus-întors, iar o noapte de cazare într-un hotel modest costa cel puțin 30 EUR pe persoană.
- (40) Avantajul economic primit din partea Venezuelei se ridică la diferența dintre plata efectuată de PSE pentru delegația sa și costul real al călătoriei (Europa-Venezuela și retur) și al cazării (cel puțin 2 nopți), și anume cel puțin 3 106,80 EUR (= 7x480 + 7x60./.). 673.20).

(e) Alte consecințe

- (41) Prezenta sancțiune nu aduce atingere niciunei decizii sau măsuri a ordonatorului de credite al Parlamentului European sau a autorităților naționale competente, în domeniile lor de competență respective.
- (42) În concordanță cu articolul 32 alineatul (1) litera (g) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, detaliile și motivele prezentei decizii sunt publicate pe un site internet creat în acest scop, ținând seama în mod corespunzător de Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter

personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

SPRIJIN FINANCIAR PENTRU O ACTIVITATE PRIVIND HAITI LA SEDIUL UNUI PARTID LA NIVEL NAȚIONAL ÎN FRANȚA

FAPTELE ȘI PROCEDURA

- (43) Pe 2 februarie 2024, începând cu ora 18.00, a avut loc o activitate intitulată „Soirée Haïti et sa révolution” (Serată consacrată Haiti și revoluției sale) la „Espace Niemeyer”, parte a sediului PCF⁶, în Paris, Franța. Această activitate a fost descrisă de EL ca „*Conferință, expoziție de artă, spectacol de dans și muzică cu ocazia celei de-a 220-a aniversări a independenței Haiti la sediul PCF din Paris, cu participarea diasporei haitiene, a sindicatelor și forțelor sociale haitiene și a Centrului Tricontinental*”.
- (44) Evenimentul a fost moderat de [omissis], prezentat drept membru al conducerii naționale a PCF. Evenimentul a fost inițiat printr-o intervenție intitulată „Istorie și semnificații internaționale ale revoluției haitiene” de [omissis], prezentat drept „membru al conducerii naționale a PCF, responsabil cu relațiile internaționale”. Funcția de vicepreședinte al PSE a [omissis] nu a fost menționată în acest context și nici nu a fost vizibilă în alt mod. Introducerea a fost urmată de o intervenție din partea [omissis], politolog, doctor în științe politice, profesor la instituția Saint-Marie d’Anthony, cu titlul „Istorie și semnificații internaționale ale revoluției haitiene”. A urmat o masă rotundă cu titlul „De ieri până astăzi: cum răsună revoluția haitiană în luptele actuale pentru emanciparea popoarelor?”, care a inclus vorbitori din partea organismelor de stat și a societății civile din America Latină/Caraibe în Franța (Ambasada Columbiei, Ambasada Haiti, asociațiile Franța-Haiti), împreună cu [omissis], prezentat în program drept „responsabil cu relațiile internaționale al PSE”. Aceasta a fost urmată de un spectacol muzical și de dans și de catering. Logoul PSE a fost absent pe parcursul întregului eveniment de la locul de desfășurare: Nu exista niciun afiș sau pupitru etichetat cu eticheta PSE, niciun fundal de scenă sau stand care să afișeze logoul PSE.
- (45) Evenimentul a fost anunțat pe o pagină consacrată de pe site-ul PCF⁷, cu următorul text: „*Acum 220 de ani, pe 1 ianuarie 1804, triumfa Revoluția haitiană. Cucerindu-și independența, rupând lanțurile sclaviei și colonialismului și înființând prima republică neagră, poporul haitian a schimbat fața lumii și a făcut istorie. În Caraibe, în America, în Africa, dar și în Europa, victoria poporului haitian a constituit și reprezintă, încă, astăzi un simbol pentru toate popoarele care luptă pentru emanciparea lor. Cu toate acestea, încă de la început, suveranitatea Haiti a fost negată, prin intervenții externe, dictaturi sau prin strânsoarea datoriei, iar poporul haitian își vede în prezent încălcate drepturile cele mai elementare. Prin urmare, la 220 de ani de la Revoluție, cum se poate continua lupta pentru suveranitate și emancipare?*”

⁶

<https://espace-niemeyer.fr/le-siege-du-pcf/>

⁷

<https://www.pcf.fr/soiree-haiti-et-sa-revolution>

- (46) Pagina evenimentului de pe site-ul Partidului Comunist Francez (PCF) afișează, în colțul din stânga sus, un logo de mari dimensiuni al PCF. În partea centrală superioară a paginii se află un afiș care include o operă artistică și titlul evenimentului, fără a conține niciun logo. Logoul Partidului Stângii Europene (PSE) este vizibil în legătură cu acest eveniment la mărirea documentului care conține programul. Acest document este integrat în partea inferioară a paginii menționate anterior și poate fi accesat prin derularea în jos a paginii, sub textul citat mai sus. În acest program, despre care PSE susține că a fost utilizat și ca invitație, logoul PSE are aceeași dimensiune ca unul al PCF situat în dreapta, precum și ca mai multe logouri ale unor entități private, cum ar fi „Rhum Store” și „Pro Mart Haiti”, aflate în stânga. În postarea de pe Facebook a PCF din 9 februarie 2024, care a urmat evenimentului, nu există niciun logo al PSE și nicio altă referire la PSE vizibilă în fotografiile publicate. Textul însoțitor al postării poartă titlul *„Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l'indépendance d'Haïti, vendredi 2 février 2024 au siège du PCF – Parti Communiste Français”*, urmat de un rezumat al evenimentului axat pe *„solidarité avec les luttes actuelles du peuple Haïtien”*. Postarea se încheie cu următoarea listă: *„Pafha France-Haïti Collectif Haïti de France European Left Ambassade de la République d'Haïti en France Consulat Général D'Haïti, [...], Academi art”*.
- (47) PSE a indicat în observațiile sale către Autoritate din 27 iunie 2025 și 25 iulie 2025 că costurile suportate de PSE pentru această activitate s-au ridicat la 3 417,33 EUR din costurile totale de 5 500 EUR.
- (48) Prin e-mailul din 12 septembrie 2025, Autoritatea a solicitat următoarele informații suplimentare: *„i) materiale și fișe de lucru distribuite în timpul activității; ii) fotografii făcute în timpul activității”*.
- (49) PSE a răspuns în e-mailul său din 19 septembrie 2025:
„(a) Nu au existat fișe de lucru/materiale specifice distribuite în timpul activității, cu excepția programului, care a fost disponibil online. Am trimis deja programul în mesajul inițial și îl retrimitem aici.
(b) De asemenea, am trimis deja fotografiile, dar le trimitem din nou prin acest mail, precum și prin intermediul linkurilor.”
- (50) Un fișier atașat la e-mailul din partea PSE din 19 septembrie 2025 conținea 10 fotografii ale activității, un pliant care anunța evenimentul și un program care prezenta principalele subiecte, precum și o listă de vorbitori. Pliantul descrie activitatea ca fiind *„Histoire, débat et interludes artistiques tambours, danse, exposition de peintures, buffet Haïtien et Dégustation de rhum”*. Fotografiile făcute în timpul activității înfățișează vorbitori pe scenă, secțiuni de dezbateri, participanți și alte persoane, inclusiv muzicieni. Una dintre fotografii înfățișează pe [omissis], care este vicepreședinte al PSE, dar care a fost menționat în program fără referire la PSE, drept *„membre de l'exécutif national du PCF, chargé des relations internationales”*.

Deschiderea investigației, dreptul de a fi audiat și posibilitatea de a lua măsuri corective

- (51) Prin scrisoarea din 17 octombrie 2025, Autoritatea a informat PSE că a deschis o investigație cu privire la activitate și a furnizat un rezumat al faptelor stabilite, precum și o evaluare intermediară care indica că, pe baza acestor fapte, finanțarea acordată pentru activitate de PSE constituie o încălcare a articolului 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
- (52) Autoritatea a oferit PSE posibilitatea de a-și prezenta observațiile până la 18 noiembrie 2025 și de a lua măsurile corective adecvate pentru a remedia situația până la aceeași dată în temeiul articolului 29 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
- (53) Răspunsul PSE către Autoritate din 18 noiembrie 2025 a inclus următoarea declarație scrisă:
*„Veți găsi o scrisoare semnată de [omissis], care a fost, de asemenea, vorbitor la evenimentul consacrat Haiti la care vă referiți, deși nu în calitate de reprezentant al PSE, ci al PCF, în care explică legătura evenimentului cu chestiuni de interes pentru UE. În anexa la prezenta scrisoare veți găsi, de asemenea, discursul său din închiderea acestui eveniment.
Am primit, de asemenea, bugetul global final pentru eveniment din partea PCF, partid afiliat PSE, din care se poate observa că cota noastră a fost mai mică decât cea raportată inițial și, prin urmare, reprezentarea noastră a fost, într-adevăr, mai în concordanță cu ceea ce am cheltuit pentru eveniment.
Constatăm, ca și dumneavoastră, că logoul nostru nu a fost absent total de la eveniment; logoul nostru a apărut în programul online și în invitația online – care au fost esențiale pentru ca participanții să vină – și unul din patru vorbitori prezenți la eveniment a fost din rândurile noastre. De asemenea, împreună cu documentele anexate, este prezentat contextul legat de interesele UE.”*
- (54) PSE susține în continuare că: *„Având în vedere aceste fapte, considerăm că este excesiv să declarăm 100 % din suma cheltuită ca fiind neeligibilă. După cum s-a menționat anterior, recunoaștem că lipsește un anumit element, astfel încât, într-adevăr, considerăm această investigație ca lecție învățată pentru a ne îmbunătăți în continuare standardele de raportare față de dumneavoastră printr-o dublă verificare mai riguroasă cu toți partenerii de cofinanțare pentru a stabili dacă ultima noastră imagine de ansamblu a bugetului global este, de asemenea, cea mai actualizată”.*
- (55) În răspunsul său către Autoritate din 18 noiembrie 2025, PSE a furnizat o fișă intitulată *„Planul de buget pentru Haiti et sa révolution 02/02/2024”* conținând noi cifre referitoare la bugetul activității. Fișa indică cheltuieli ale PSE de (i) 1 880 EUR pentru *„Traiteur + Expoziție + Reprezentație”*, și (ii) 1 537,33 EUR pentru *„Dépenses voyage (1 intervenante + 1 membru al personalului)”*, în valoare totală de 3 417,33 EUR. În ceea ce privește PCF, fișa menționează *„traiteur 2 880 EUR”* și un total de 7 750 EUR pentru *„Mise à disposition des locaux”*, inclusiv *„Coupole”* (5 100 EUR) și *„cafeteria”* (2 650 EUR), suma totală fiind 8 750 EUR. Conform acestui document, PCF ar fi plătit 1 000 EUR din costul total de 2 880 EUR pentru *„traiteur”*. Costul total al activității și toate celelalte cheltuieli suportate de PCF și PSE s-ar ridica, conform acestui nou document, la 12 167,33 EUR. Cu toate acestea, ar trebui remarcat faptul că această din urmă sumă include suma de 7 750 EUR care ar fi fost plătită de PCF pentru

locul de desfășurare a evenimentului la „Espace Niemeyer”, care face totuși parte din sediul central al PCF.

- (56) Răspunsul PSE către Autoritate din 18 noiembrie 2025 a inclus o scrisoare din partea [omissis] către [omissis] din data de 17 noiembrie 2025 cu următorul conținut:
„Je me permets de vous adresser ce courrier afin de partager avec vous les perspectives issues de la conférence « Haïti et sa révolution », et d'en souligner la portée significative pour les politiques de l'Union européenne. Cet événement a réuni notamment [omissis] du collectif citoyen Haïti-France, ainsi que [omissis] au ministère des Affaires étrangères et des Cultes de la République d'Haïti. Cette rencontre nous a permis de mettre en lumière des enjeux essentiels qui interpellent l'Union européenne. L'Union européenne possède une délégation en république d'Haïti. Le contenu des relations actuelles entre l'UE et la république d'Haïti est formalisé dans le cadre de l'accord global de l'Union européenne avec les pays Afrique-Caraïbes-Pacifique (ACP), dit accord de Cotonou, conclu en 2000 et renégocié en 2021. Le Parlement européen s'est positionné sur la situation en Haïti fin 2019. Mais à la suite des évolutions de la situation politique, le Parlement européen a adopté une résolution sur la situation en Haïti, le 20 mai 2021. Un appel de députés européens concernant la situation en Haïti a été publié par le journal « L'Humanité » le 2 juillet 2021. Au-delà de la commémoration du bicentenaire de la révolution haïtienne, les différents intervenants ont pu réinterroger les politiques de l'UE et d'un certain nombre d'États membres, notamment la France, envers Haïti. La conférence de février 2024 nous avait permis de nouer un dialogue direct avec des actrices et acteurs haïtiens, mettant en lumière l'importance cruciale d'une main tendue de l'UE pour construire des partenariats fondés sur le codéveloppement et la réalisation des Objectifs de développement durable. La France et l'Union européenne disposeraient là d'une incontournable opportunité pour agir dans le sens du droit, en rompant une fois pour toutes avec le mythe de la prétendue « ingouvernabilité » d'Haïti, entretenu de longue date.”
- (57) Observațiile prezentate de PSE la 18 noiembrie 2025 includeau o transcriere a discursului lui [omissis] în cadrul evenimentului. În discurs, [omissis] a abordat relevanța revoluției haitiene pentru dezvoltarea poporului haitian și rolul țării în lume. Textul tratează în continuare condițiile de viață ale populației haitiene și posibilele cauze. În discursul său, [omissis] a declarat de asemenea: „Il y a urgence d'une autre politique de la France et de l'UE. Le ministère des Affaires Etrangères et de l'Europe décrit ainsi sur son site les relations franco-haïtiennes : « Proches par une langue et une histoire partagées, voisines par la présence des collectivités françaises d'Amérique, Haïti et la France entretiennent des liens étroits d'amitié et de solidarité ». Mais de quoi parle-t-on ?” and “Education, santé...ce sont quelques uns des liens qui unissent ces deux pays mais qui peuvent, à travers la réalisation des Objectifs de Développement Durable de l'ONU, unir nos relations entre l'UE et Haïti, et au-delà toute l'Amérique Latine”.
- (58) În răspunsul său din 18 noiembrie 2025, PSE nu a indicat că a recuperat sprijinul financiar acordat și nici că a luat sau a propus alte măsuri de remediere.

EVALUAREA SITUAȚIEI DE FAPT ÎN LUMINA CADRULUI JURIDIC

(59) Articolul 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 prevede că *„finanțarea partidelor politice europene din bugetul general al Uniunii Europene sau din orice altă sursă nu poate fi utilizată pentru finanțarea directă sau indirectă a altor partide politice și, în special, a partidelor naționale sau a candidaților acestora”*.

(60) În plus, articolul 27 alineatul (2) litera (b) punctul (ii) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 prevede următoarele:

„2. Autoritatea impune sancțiuni financiare în următoarele situații: [...]

(b) infracțiuni cuantificabile: [...]

(ii) în cazul nerespectării cerințelor prevăzute la articolele 21 și 22.”

(61) Articolul 29 alineatele (1) și (2) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 prevede:

„1. Înainte de a lua o decizie finală cu privire la oricare dintre sancțiunile menționate la articolul 27, Autoritatea sau ordonatorul de credite al Parlamentului European oferă partidului politic european sau fundației politice europene în cauză posibilitatea de a lua măsurile necesare pentru remedierea situației într-un termen rezonabil, care în mod normal nu depășește o lună. În special, Autoritatea sau ordonatorul de credite al Parlamentului European fac posibilă corectarea erorilor administrative sau aritmetice, furnizarea, atunci când este necesar, a unor documente sau informații suplimentare sau corectarea erorilor minore.

2. Atunci când un partid politic european sau o fundație politică europeană nu a adoptat măsurile corective în termenul menționat la alineatul (1), se ia o decizie de impunere a sancțiunilor adecvate menționate la articolul 27.”

(a) Observații introductive privind cadrul de reglementare

(62) Din articolul 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 rezultă că finanțarea partidelor politice europene din bugetul general al Uniunii Europene sau din orice altă sursă nu poate fi utilizată pentru finanțarea directă sau indirectă a altor partide politice și, în special, a partidelor naționale sau a candidaților acestora.

(63) În ceea ce privește finanțarea indirectă, ar trebui reamintit că acordarea unui avantaj de orice fel unui partid politic național, fără ca partidul respectiv să suporte costul, constituie o finanțare indirectă a activităților acestuia din urmă (a se vedea Hotărârea Tribunalului din 27 noiembrie 2018, MENL/Parlamentul, T-829/16, UE:T:2018:840, punctul 72). O astfel de finanțare indirectă are loc atunci când partidul național obține un avantaj financiar, chiar dacă nu există un transfer direct de fonduri, de exemplu dacă partidul național economisește sume care altfel ar fi datorate (*Ibid.*). În scopul evaluării respective, ar trebui să se facă trimitere la o serie de elemente, în special la elementele geografice și temporale, precum și la elementele referitoare la conținutul măsurii

finanțate (*Ibid.*, punctul 83, și Hotărârea Tribunalului din 7 noiembrie 2019, ADDE/Parlamentul, T-48/17, UE:T:2019:780, punctul 71).

- (64) Evaluarea în temeiul articolului 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 nu depinde de faptul dacă partidele sunt – sau nu – membre ale partidului politic european în cauză sau sunt afiliate în alt mod la acesta. Finanțarea directă sau indirectă a tuturor partidelor este interzisă indiferent dacă sunt sau nu membri, indiferent dacă există la nivel european sau național sau dacă sunt în interiorul sau în afara Uniunii Europene, astfel cum se confirmă, de asemenea, în considerentul 28 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
- (65) În plus, din articolul 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 coroborat cu articolul 27 alineatul (2) litera (b) punctul (ii) rezultă că „intenția” sau absența acesteia nu este un factor pertinent pentru a stabili dacă Autoritatea sancționează o încălcare a articolului 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014. Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 conține o singură referire la comportamentul intenționat, la articolul 27 alineatul (2) litera (a) punctul (vi), care nu este însă pertinentă în prezenta cauză.
- (66) În temeiul articolului 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 este un act juridic al Uniunii cu caracter obligatoriu și direct aplicabil. Efectul său juridic nu depinde de orientările din partea Autorității. Cu toate acestea, Autoritatea a oferit orientări cu privire la circumstanțele pertinente din punct de vedere practic, atât public, cât și în comunicările adresate direct partidelor și fundațiilor politice europene, care au reamintit în mod constant că activitățile comune cu partidele sau fundațiile la nivel național nu sunt interzise în sine, dar că există limitări în acest sens. Mai precis, scrisoarea Autorității către toate partidele și fundațiile politice europene din 30 noiembrie 2022, cu subtitlul „*Desemnarea activităților comune cu o cotă de finanțare adecvată – «Plătitorul decide»*”, a precizat cu privire la articolul 22 din regulamentul menționat că „[...] *dispoziția impune partidelor politice europene să se asigure că astfel de activități nu conduc la finanțarea indirectă a unui alt partid [articolul 22 alineatul (1) din regulament] și, în cazul fundațiilor politice europene, că astfel de activități nu conduc la finanțarea indirectă a unui partid sau a unei alte fundații [articolul 22 alineatul (2) din regulament]*”. Scrisoarea preciza, de asemenea, că vizibilitatea, nivelul de asumare a conținutului și o cotă de cofinanțare care reflectă implicarea generală efectivă a partidului politic european sau a fundației politice europene în comparație cu partidele sau organizațiile de la nivel național sunt factori relevanți pentru stabilirea conformității. În scrisoare se adăuga că „[...] *cu cât este mai mare ponderea unei activități comune finanțate de partidul politic european sau de fundația politică europeană, cu atât trebuie să fie mai mare influența partidului politic european sau a fundației politice europene asupra activității în cauză, atât în ceea ce privește vizibilitatea, cât și conținutul*”. Scrisoarea a reamintit, de asemenea, că astfel de orientări „[...] *nu sunt exhaustive și că regulamentul rămâne, în orice caz, criteriul juridic*”. De asemenea, ar trebui remarcat, în acest context, că se poate aștepta ca o entitate prudentă să înțeleagă conceptul de finanțare indirectă chiar și în absența unor orientări specifice (a se vedea Hotărârea Tribunalului din 27 noiembrie 2018, MENL/Parlamentul, T-829/16, UE:T:2018:840, punctul 72).

(b) Aplicare la faptele cazului

(i) Finanțarea de PSE a partidelor politice la nivel național

- (67) Activitatea „*Haïti et sa révolution*”, care a avut loc la 2 februarie 2024 în Paris, Franța, la „Espace Niemeyer”, pare a fi, privit din exterior, un eveniment al PCF. Acest lucru rezultă, în primul rând, din locul de desfășurare a evenimentului, care face parte din sediul național al *Parti communiste français* (PCF). În al doilea rând, PSE nu a fost menționat nici pe afiș, nici pe partea vizibilă a pupitrului, la vreun stand sau afișaj pe scenă. În schimb, în al treilea rând, moderatorul a fost desemnat ca reprezentant al PCF, iar prezentarea introductivă a fost făcută de o persoană descrisă ca fiind unul dintre principalii membri ai PCF. Având în vedere cele de mai sus, nu schimbă această impresie generală logoul PSE de pe program, situat între logourile unor entități private și al PCF și nu mai mare decât acestea, accesibil online pe pagina evenimentului a PCF sub un logo PCF mare, și vizibil numai atunci când este mărit după ce se derulează în jos pagina sub textul explicativ al evenimentului. Acest lucru este valabil cu atât mai mult cu cât cititorul nu poate stabili nicio legătură materială între logourile „Rhum store” și alte entități private reprezentate alături de PSE și niciun rol al PSE de coorganizator, cu atât mai puțin de gazdă a evenimentului. Această lipsă de vizibilitate semnificativă pentru PSE este întărită și mai mult de postarea PCF pe platformele de comunicare socială din 9 februarie 2024, intitulată „*Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l'indépendance d'Haïti, vendredi 2 février 2024, au siège du PCF*”. Astfel, apariția numelui PSE citat printre asociații și o ambasadă chiar la sfârșitul acestei postări, fără a fi nicidecum evidențiată în raport cu PCF sau cu alte entități prezente, nu face decât să confirme faptul că PSE nu beneficia de nicio vizibilitate relevantă și că evenimentul putea fi perceput ca fiind doar un eveniment al PCF.
- (68) De asemenea, pe fond, subiectele discutate nu au legătură cu chestiuni specifice UE și, în plus, cu orice fel de influență perceptibilă a PSE asupra conținutului și scopului evenimentului. Din materialele disponibile rezultă că politicile UE sau perspectivele conexe nu au fost discutate în cursul activității. Discursul lui [omissis] conține referiri marginale, de nivel înalt, la UE, dar în contextul politicii externe franceze. UE sau politicile UE în legătură cu Haiti sau impactul situației din Haiti asupra UE sau dorința de a schimba politicile actuale ale UE în cadrul unui proces democratic nu sunt menționate în sine. Dimpotrivă, evenimentul s-a axat pe cultura, politica, sociologia și economia locală haitiană, precum și, după cum indică postarea PCF de pe platformele de comunicare socială, pe „*solidarité avec les luttes actuelles du peuple Haïtien*”. În plus, în orice caz, la eveniment nu a fost prezentat niciun discurs sau altă formă de punct de sine stătător de pe ordinea de zi din partea PSE sau în numele acestuia. În special, prezența lui [omissis] nu poate fi înțeleasă ca a „unuia dintre cei patru vorbitori la eveniment”, astfel cum susține PSE în răspunsul său din 18 noiembrie 2025: ea a fost doar unul dintre participanții la o masă rotundă alături de mai mulți participanți din America Latină/zona Caraibilor (Ambasada Haiti, Ambasada Columbiei, asociațiile din Haiti din Franța...). Această masă rotundă a avut loc după discursuri de sine stătătoare ale PCF și ale unui cadru universitar cu propriile puncte pe ordinea de zi și, în plus, evenimentul a fost în ansamblu moderat de PSE. Astfel, chiar presupunând că acronimul „PSE” în dreptul numelui lui [omissis] de pe program permite să se facă o

legătură suficient de clară și, prin urmare, perceptibilă cu apartenența acesteia la PSE, relația PSE cu fondul evenimentului este atât de marginală și de secundară încât nu stă mărturie pentru vreun rol efectiv al PSE alături de PCF, cum ar fi, de exemplu, stabilirea agendei pe teme europene, discursul programatic, introducerea, concluzia sau alte forme de influență asupra conținutului care pot fi atribuite în mod trasabil partidului politic european.

- (69) Explicațiile suplimentare furnizate de PSE la 18 noiembrie 2025 nu sunt de natură a modifica această evaluare. Mai precis, faptul că, în mod abstract, Haiti ar putea avea un impact asupra politicilor UE sau că UE este reprezentată în Haiti sau că Parlamentul European a adoptat rezoluții privind Haiti, astfel cum susține *[omissis]*, nu schimbă natura acestui eveniment specific, în cadrul căruia un astfel de impact asupra UE sau din partea UE nu a fost nici un obiectiv tematic, nici explorat de facto. A susține contrariul ar însemna că orice eveniment organizat de un partid politic la nivel național, dacă este legat de politica locală a oricărei țări terțe, ar putea fi finanțat de un partid politic european, numai cu condiția ca UE să mențină relații diplomatice cu țara respectivă sau ca Parlamentul European să fi adoptat o rezoluție cu privire la aceasta – în mod evident, aceasta nu este o propunere convingătoare, deoarece interdicția de a finanța indirect partide la nivel național ar deveni astfel lipsită de orice efect în cazul evenimentelor legate de țări terțe.
- (70) Potrivit declarațiilor sale, PSE a pus la dispoziție 3 417,33 EUR pentru această activitate, din care (i) 1 880,00 EUR cu titlu de contribuție la costurile de catering și (ii) cheltuieli de deplasare în valoare de 1 537,33 EUR pentru două persoane. Potrivit informațiilor furnizate de PSE, restul costurilor au fost suportate de PCF. Conform documentului prezentat cel mai recent de PCF, intitulat „*Haiti et sa révolution 02/02/2024 Budget plan*”, costurile totale ale activității s-au ridicat la 12 167,33 EUR.
- (ii) *Concluziile pentru articolul 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014*
- (71) PSE nu a avut vizibilitate relevantă și niciun rol efectiv în cadrul activității. Din acest motiv, relația dintre contribuția PSE și cota furnizată de PCF își pierde semnificația: *orice* contribuție furnizată de PSE pentru eveniment a adus beneficii financiare efective PCF, deoarece acesta a fost, în esență, un eveniment al PCF referitor la Haiti. Prin urmare, rămâne irelevant în sensul prezentei decizii dacă cheltuielile pretins suportate de PCF pentru un spațiu de desfășurare a activității la propriul sediu pot fi considerate în mod legitim ca făcând parte din cota de costuri a PCF pentru activitate. Prin urmare, cifrele revizuite furnizate de PSE la 18 noiembrie 2025 ca răspuns la dreptul de a fi ascultat nu modifică în niciun caz concluzia.
- (72) Având în vedere cele de mai sus, se constată o încălcare a articolului 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, deoarece toate mijloacele financiare furnizate de PSE pentru activitatea în cauză au avantajat PCF prin scutirea acestuia de costuri pentru evenimentul său și, prin urmare, au constituit o finanțare indirectă a PCF.

(c) Absența măsurilor corective

- (73) PSE nu a profitat de posibilitatea de a lua măsuri corective, care a fost oferită de Autoritate în conformitate cu articolul 29 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014 prin scrisoarea sa din 17 octombrie 2025, cu termen până la 18 noiembrie 2025. Mai precis, PSE nu a recuperat nicio sumă de la PCF în legătură cu activitatea, nici nu a pus în aplicare și nici măcar nu a propus vreo altă măsură pentru a remedia încălcarea articolului 22 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
- (74) În temeiul articolului 29 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, Autoritatea a trebuit, așadar, să ia o decizie privind sancțiunea adecvată în conformitate cu articolul 27 din regulamentul respectiv.

(d) Tipul și cuantumul sancțiunii

- (75) În conformitate cu articolul 27 alineatul (2) litera (b) punctul (ii) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, în cazul nerespectării articolului 22 se aplică o sancțiune financiară pentru o încălcare cuantificabilă. În conformitate cu articolul 27 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, cuantumul său este de 100 % din „sume primite în mod neregular”.
- (76) Prin urmare, cuantumul sancțiunii care rezultă din articolul 27 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, astfel cum a fost aplicat în cazul încălcărilor articolului 22 din regulamentul respectiv, este cuantumul nominal al finanțării acordate de PSE activității.
- (77) Cuantumul cheltuielilor pe care PSE le-a raportat Autorității în legătură cu această activitate este de 3 417,33 EUR, sumă care include o sumă de 1 537,33 EUR aferentă cheltuielilor de deplasare pentru doi participanți la această activitate. Având în vedere natura acestor din urmă costuri din sprijinul financiar acordat evenimentului ca atare, suma corespunzătoare nu este inclusă în suma care trebuie luată în considerare în temeiul articolului 27 alineatul (4) litera (b) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014. Prin urmare, suma care trebuie luată în considerare pentru stabilirea nivelului sancțiunii este de 1 880 EUR.

(e) Alte consecințe

- (78) Prezenta sancțiune nu aduce atingere niciunei decizii sau măsuri a ordonatorului de credite sau a autorităților naționale competente, în domeniile lor de competență respective.
- (79) În conformitate cu articolul 32 alineatul (1) litera (g) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014, detaliile și motivele prezentei decizii sunt publicate pe un site internet creat în acest scop, ținând seama în mod corespunzător de Regulamentul (UE) 2018/1725 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2018 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal de către instituțiile, organele, oficiile și agențiile Uniunii și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 45/2001 și a Deciziei nr. 1247/2002/CE (JO L 295, 21.11.2018, p. 39).

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1: Sancțiune pentru acceptarea unei donații dintr-o țară terță

1. Se impune o sancțiune financiară Partidului Stângii Europene în conformitate cu articolul 27 alineatul (2) litera (b) punctul (i) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
2. În sensul primului paragraf, cuantumul sancțiunii aplicabile este de 3 106,80 EUR.

Articolul 2: Sancțiune pentru finanțarea unui partid politic la nivel național

1. Se impune o sancțiune financiară Partidului Stângii Europene în conformitate cu articolul 27 alineatul (2) litera (b) punctul (ii) din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014.
2. În sensul primului paragraf, cuantumul sancțiunii aplicabile este de 1 880 EUR.

Articolul 3

Partidul Stângii Europene, Square de Meeûs 25, 1000 Bruxelles (Belgia), este destinatarul prezentei decizii.

Articolul 4

Textul prezentei decizii se publică pe site-ul internet al Autorității după ocultarea numelor persoanelor fizice care figurează în aceasta.

Articolul 5

Prezenta decizie produce efecte din ziua notificării sale către Partidul Stângii Europene.

Adoptată la Bruxelles, la 4 decembrie 2025.

*Pentru Autoritatea pentru partidele politice europene și
fundațiile politice europene
Director*

Pascal Schonard

Se atrage atenția Partidului Stângii Europene asupra articolului 35 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 1141/2014: „*Dreptul la o cale de atac*”

Deciziile luate în temeiul prezentului regulament pot face obiectul acțiunilor în fața Curții de Justiție a Uniunii Europene, în conformitate cu dispozițiile relevante din TFUE.”