



**BESLUIT VAN DE AUTORITEIT VOOR EUROPESE POLITIEKE PARTIJEN EN
EUROPESE POLITIEKE STICHTINGEN
van 4 december 2025
TOT SANCTIES VAN DE EUROPESE POLITIEKE PARTIJ
“PARTIJ VAN EUROPEES LINKS”**

(enkel de Engelse tekst is authentiek)

DE AUTORITEIT VOOR EUROPESE POLITIEKE PARTIJEN EN EUROPESE
POLITIEKE STICHTINGEN

Gezien

- het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 10, lid 4,
- het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 224,
- Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 22 oktober 2014 betreffende het statuut en de financiering van Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen, zoals gewijzigd¹ (hierna “Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014” genoemd), en met name de artikelen 20, 22, 27 en 29,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) De Partij van Europees Links (hierna “EL” genoemd) is gevestigd in Brussel (België) en is bij besluit van 7 augustus 2017 van de Autoriteit voor Europese politieke partijen en Europese politieke stichtingen (hierna “de Autoriteit” genoemd) geregistreerd als Europese politieke stichting (2017/C 428/11).
- (2) Op 27 juni 2025 heeft EL overeenkomstig artikel 23, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 bij de Autoriteit de jaarrekening en andere documenten met betrekking tot het jaar 2024 ingediend. De Autoriteit heeft EL in e-mails van 22 juli en 12 september 2025 om aanvullende informatie verzocht, waarop EL respectievelijk op 25 juli 2025 en 19 september 2025 heeft geantwoord met betrekking tot de volgende interacties:
 - een reis van een delegatie van EL naar Venezuela ter gelegenheid van de presidentsverkiezingen in dat land op 28 juli 2024, op uitnodiging van de *Partido Socialista Unido de Venezuela* (“PSUV”) en met aanvaarding van vergoeding van reiskosten van niet-EU-oorsprong, en

¹ PB L 317 van 4.11.2014, blz. 1, zoals gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2018/673 van het Europees Parlement en de Raad van 3 mei 2018, PB L 114I van 4.5.2018, blz. 1, en bij Verordening (EU, Euratom) 2019/493 van het Europees Parlement en de Raad van 25 maart 2019, PB L 85I van 27.3.2019, blz. 7.

- financiële deelname aan een activiteit in “Espace Niemeyer” te Parijs, Frankrijk, waarbij de *Parti communiste français* (“PCF”) betrokken was, op 2 februari 2024, getiteld “Soirée Haïti et sa révolution”.
- (3) De feiten en de juridische beoordeling van deze interacties worden hierna afzonderlijk uiteengezet.

AANVAARDING VAN REISKOSTENVERGOEDING VANUIT VENEZUELA

FEITEN EN PROCEDURE

- (4) Op uitnodiging van *[omissis]* namens de *Partido Socialista Unido de Venezuela* (“PSUV”) reisde een groep van zeven vertegenwoordigers van EL (de “delegatie”) naar Venezuela ter gelegenheid van de presidentsverkiezingen van 28 juli 2024 in dat land. De delegatie nam deel aan georganiseerde activiteiten, zoals videotoespraak van *[omissis]* en een bezoek aan een stembureau. De delegatie liet zich ook fotograferen voor het portret van *[omissis]*, een van de kandidaten bij de verkiezingen van 2024, en met een vlag met het EL-logo en met opgeheven vuist voor een poster met de tekst *Encuentro con acompañantes internacionales – Elecciones Presidenciales 2024*.
- (5) EL heeft in haar stukken betreffende het jaar 2024 van 27 juni 2025 en 25 juli 2025 aangegeven 673,20 EUR te hebben betaald voor de reis van de delegatie naar Venezuela en heeft de volgende beschrijving gegeven: “*Reis georganiseerd door de werkgroep internationale betrekkingen met lokale verenigingen en politieke organisaties ter ondersteuning van de strijd van mondiaal links en ter versterking van de internationale samenwerking.*” De aan de Autoriteit verstrekte documentatie bevatte de volgende aanvullende toelichting: “*De totale kosten van deze activiteit zijn beperkt tot de kosten die EL draagt voor de deelname van haar vertegenwoordigers aan bovengenoemde activiteit.*”
- (6) In haar e-mail van 22 juli 2025 verzocht de Autoriteit om nadere informatie over de samenwerkingspartners van EL.
- (7) EL verklaarde in haar antwoord van 25 juli 2025: “*Wij willen graag verduidelijken dat als we oorspronkelijk geen namen van samenwerkingspartners hebben vermeld voor de activiteiten die u in het tweede deel van punt 3 hebt opgesomd, dit komt omdat wij deze organisaties niet als samenwerkingspartners in het kader van een evenement beschouwden. Deze organisaties hebben hetzij politieke vertegenwoordigers van EL uitgenodigd, hetzij logistieke regelingen getroffen om onze vertegenwoordigers in staat te stellen de geplande doelstellingen ter plaatse uit te voeren, waarbij wij onze internationale betrekkingen (voornamelijk politieke uitwisseling en informatievergaring) hebben uitgeoefend.*” In de bijlagen bij haar e-mail van 25 juli 2025 aan de Autoriteit verstrekte EL de volgende informatie over samenwerkingspartners bij deze activiteit: “*Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV – Asuntos Internacionales)*”.
- (8) In haar e-mail van 12 september 2025 verzocht de Autoriteit om de volgende aanvullende documentatie met betrekking tot deze activiteit: “*i. tijdens de activiteit*”

genomen foto's, en ii. contractuele en financiële regelingen met samenwerkingspartners in deze activiteit."

- (9) EL antwoordde per e-mail van 19 september 2025 met de volgende opmerkingen over de bijlagen: *"a. Foto's via de link; b. Geen contractuele afspraken, aangezien onze missie erin bestond de verkiezingen waar te nemen."*
- (10) Naast fotografisch materiaal heeft EL bij de Autoriteit een elektronische kopie ingediend van een brief in het Spaans van 8 april 2024, ondertekend door [omissis] namens de Venezolaanse Socialistische Partij (*Partido Socialista Unido De Venezuela*), gericht aan [omissis], "Partido de Izquierda Europea". De belangrijkste inhoud van deze brief wordt hieronder weergegeven:
- "Reciba usted un saludo solidario de parte del Partido Socialista Unido de Venezuela. Aprovecho la oportunidad para expresar, en nombre del pueblo bolivariano, nuestro profundo respeto y reconocimiento por la causa que usted diariamente emprende a favor de la felicidad de los pueblos del mundo.*
- Como usted sabe, el próximo 28 de julio se celebrarán en Venezuela las elecciones presidenciales para el período 2025 - 2031. Este evento es de trascendental importancia para el destino de la Revolución Bolivariana y demás procesos políticos en América Latina y el mundo. En esta elección, el Presidente Nicolás Maduro Moros es el candidato de la esperanza y la dignidad de la Patria de Bolívar y Chávez, con quien garantizamos la estabilidad y felicidad en el futuro, el fortalecimiento de la unidad latinoamericana y la construcción de un mundo más humano y multipolar.*
- En ese sentido, le extendemos nuestra invitación para que acompañe a nuestro pueblo durante el desarrollo dicho evento electoral. De ser positiva su respuesta, le solicitamos respetuosamente confirmar su voluntad a través del correo electrónico: [omissis], así como compartir por esa **vía su teléfono de contacto y documento de viaje**. Esperamos su respuesta afirmativa antes del 30 de abril a fin de ampliar los detalles logísticos respectivos a su participación en esta jornada tan especial.*
- Sin nada más que agregar, le reitero en nombre del [omissis], nuestra plena solidaridad y compromiso con su lucha, la cual también es nuestra lucha."*
- (11) In haar begeleidende e-mail van 19 september 2025 aan de Autoriteit gaf EL ook de volgende aanvullende toelichting: *"Ook wil ik, wat betreft verkiezingswaarnemingsmissies, aangezien dit de eerste nalevingscyclus is waarin wij dit soort uitgaven uitwisselen, het volgende verduidelijken: Het enige wat ze allemaal gemeen hebben, is dat wij nooit financieel met iemand samenwerken wanneer wij een delegatie op dit soort missies sturen. Alle andere factoren variëren sterk, afhankelijk van verschillende factoren, zoals het land zelf en hoe het omgaat met verkiezingswaarnemingsmissies. Wij zouden zeker geen verkiezingen gaan waarnemen in landen die dit verbieden. Maar afgezien daarvan, zoals u kunt zien in de dossiers die wij u toesturen, heeft Mexico bijvoorbeeld een lange traditie van een zeer open en georganiseerde verkiezingscommissie die over een heel apparaat beschikt om internationale waarnemingsmissies te organiseren en te verwelkomen. In andere landen is dat misschien niet het geval en hoewel ze internationale verkiezingswaarnemingsmissies niet verbieden, hebben ze doorgaans ook geen voorlichtingsworkshops/-seminars/-materialen enz. die wij u als bewijs kunnen laten zien. Wat wij doorgaans doen, is trachten om, naast de verkiezingswaarneming op de verkiezingsdag, politieke partijen en/of stichtingen te ontmoeten om een beeld te krijgen*

van het huidige politieke klimaat rond de verkiezingen en zo later een meer inclusief verslag van onze missie te kunnen schrijven.”

- (12) *[omissis]* is, en was reeds op het moment van de uitnodiging, onderworpen aan sancties van de Europese Unie als zijnde “*betrokken bij de ondermijning van de democratie en de rechtsstaat in Venezuela en de onderdrukking van het maatschappelijk middenveld en de democratische oppositie, onder meer door de media te gebruiken om politieke tegenstanders, andere media en het maatschappelijk middenveld publiekelijk aan te vallen en te bedreigen, en door er opdracht toe te geven personen te arresteren, onder meer aan de Bolivariaanse nationale inlichtingendienst (SEBIN)*” (punt 7 van bijlage I bij Besluit (GBVB) 2017/2074 van de Raad van 13 november 2017 betreffende beperkende maatregelen in het licht van de situatie in Venezuela, PB L 295 van 14.11.2017, blz. 60, zoals met name gewijzigd bij Besluit (GBVB) 2023/2498 van de Raad van 10 november 2023, PB L, 2023/2498 van 13.11.2023).

- (13) Volgens openbaar beschikbare informatie over de prijzen in 2024 bedroegen de reiskosten per persoon vanuit de Europese Unie naar Venezuela ten minste 480 EUR voor een retourvlucht, en een overnachting in een eenvoudig hotel in Caracas ten minste 30 EUR per persoon.

Inleiding van het onderzoek, recht om te worden gehoord en gelegenheid om corrigerende maatregelen te nemen

- (14) Bij brief van 17 oktober 2025 heeft de Autoriteit aan EL meegedeeld dat zij een onderzoek had ingesteld naar de bovengenoemde interactie met PSUV en heeft zij een samenvatting van de beschikbare feiten verstrekt, alsmede een tussentijdse beoordeling waarin werd aangegeven dat EL inbreuk had gemaakt op artikel 20, lid 5, punt d), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (15) De Autoriteit heeft EL de gelegenheid gegeven om tot 18 november 2025 opmerkingen te geven en tot dezelfde datum passende corrigerende maatregelen te nemen om de situatie te verhelpen overeenkomstig artikel 29, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (16) In haar antwoord aan de Autoriteit van 18 november 2025 verklaarde EL: “*U vindt hier een ondertekende verklaring van onze verantwoordelijke voor internationale betrekkingen en lid van ons politieke secretariaat, Maite Mola, met een praktische toelichting op onze activiteiten als verkiezingswaarnemers bij de Venezolaanse verkiezingen in 2024.*”
- (17) EL heeft een document van 17 november 2025 in het Engels en het Spaans over deze activiteit verstrekt, waarbij *[omissis]*, *[omissis]* en heeft meegedeeld dat vertegenwoordigers van EL hebben deelgenomen aan een “waarnemingsdelegatie in 2024” naar Venezuela. De vertaling van de Engelse versie van de brief zoals verstrekt aan de Autoriteit luidt als volgt:

“Toelichting over EL-delegatie ter waarneming van de verkiezingen in Venezuela 2024 [...] als hoofd internationale betrekkingen van EL wil ik u, zoals u hebt verzocht, een schriftelijke toelichting doen toekomen over de bovengenoemde kwestie naar aanleiding van het onderzoek dat is ingesteld door de Autoriteit voor Europese politieke

partijen en Europese politieke stichtingen (APPF) van het Europees Parlement. De Partij van Europees Links is, samen met andere organisaties wereldwijd, al vele jaren betrokken bij verkiezingswaarnemingen in Latijns-Amerika en Afrika. Deze taak van internationale waarneming wordt in de grondwetten van sommige landen op deze continenten erkend, terwijl dat in de grondwetten van andere landen op deze continenten niet het geval is. Venezuela is een speciaal geval waar het gebruikelijk en normaal is dat nationale partijen uit alle politieke geledingen buitenlandse organisaties uitnodigen om te helpen de verkiezingen waar te nemen. Dit was het geval met onze waarnemingsdelegatie in 2024. Ik bevestig met mijn handtekening als ervaren internationaal vertegenwoordiger, voormalig vicevoorzitter en lid van het huidige politieke secretariaat van EL dat de manier waarop wij als waarnemers hebben gehandeld, met inbegrip van de gemaakte kosten, voor ons de enige mogelijke manier was.”

- (18) In haar antwoord van 18 november 2025 heeft EL niet aangegeven dat zij ontvangen voordelen heeft terugbetaald, noch dat zij andere corrigerende maatregelen heeft genomen of voorgesteld.

BEOORDELING VAN DE FEITEN IN HET LICHT VAN HET RECHTSKADER

- (19) Krachtens artikel 2, lid 7, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 wordt onder “*„donatie” alle schenkingen in geld, alle giften in natura, levering onder de marktwaarde van alle goederen, diensten (waaronder leningen) of werken en/of andere transacties die een economisch voordeel vormen voor de betrokken Europese politieke partij of Europese politieke stichting, met uitzondering van bijdragen van leden en gebruikelijke door individuele personen op vrijwillige basis uitgevoerde politieke activiteiten*” verstaan.
- (20) Artikel 20, lid 5, punt d), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 luidt: “*Een Europese politieke partij of Europese politieke stichting aanvaardt geen van de volgende zaken: [...] d) donaties van particuliere entiteiten die gevestigd zijn in derde landen of van personen uit derde landen die niet stemgerechtigd zijn voor de verkiezingen voor het Europees Parlement.*”
- (21) Overeenkomstig artikel 20, lid 6, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 geldt: “*Een donatie die op grond van deze verordening niet is toegestaan, wordt binnen 30 dagen na ontvangst door de Europese politieke partij of de Europese politieke stichting: a) aan de donateur of de namens hem optredende persoon terugbetaald, of b) indien terugbetaling niet mogelijk is, aan de Autoriteit en het Europees Parlement gemeld. De ordonnateur van het Europees Parlement stelt daarop een schuldvordering vast en geeft opdracht deze in te vorderen, overeenkomstig de artikelen 78 en 79 van het Financieel Reglement. De middelen worden als algemene ontvangsten in de afdeling van het Europees Parlement in de algemene begroting van de Europese Unie opgenomen.*”
- (22) Artikel 27, lid 2, punt b), i), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 luidt: “*2. De Autoriteit legt in de volgende gevallen financiële sancties op: [...] b) kwantificeerbare inbreuken: i) indien een Europese politieke partij of een Europese politieke stichting donaties en bijdragen heeft aanvaard die krachtens artikel 20, lid 1 of 5, niet zijn toegestaan, tenzij is voldaan aan de voorwaarden van artikel 20, lid 6;”*
- (23) Artikel 29, leden 1 en 2 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 luiden: “*1. Voordat het Europees Parlement een definitief besluit neemt inzake een van de in artikel 27 bedoelde sancties, stelt de Autoriteit of de ordonnateur van het Europees Parlement de Europese politieke partij of de Europese politieke stichting in kwestie in de gelegenheid de maatregelen te treffen die nodig zijn om de situatie binnen een redelijke termijn, die normaal gesproken niet langer mag duren dan een maand, te verhelpen. In het bijzonder geeft de Autoriteit of de ordonnateur van het Europees Parlement de gelegenheid tot het corrigeren van schrijf- en rekenfouten, het zo nodig verstrekken van aanvullende documenten of informatie of het rechtzetten van kleine tekortkomingen.*
2. Indien een Europese politieke partij of een Europese politieke stichting heeft nagelaten binnen de in lid 1 voorgeschreven termijn corrigerende maatregelen te nemen, worden passende sancties overeenkomstig artikel 27 opgelegd.”

a) Inleidende opmerkingen over het wetgevingskader

- (24) Een donatie is elk economisch voordeel dat een Europese politieke partij of een Europese politieke stichting ontvangt van een niet-lid. Het concept economisch voordeel dat aan de definitie van donatie ten grondslag ligt, houdt in dat niet alleen vooruitbetalingen ten gunste van een Europese politieke partij onder deze bepaling vallen, maar ook omstandigheden waarin het voordeel in een andere vorm wordt verschaft, zoals betalingen aan een derde partij om de Europese politieke partij van uitgaven of schulden te ontlasten, of vergoeding van gemaakte kosten.
- (25) De aanvaarding van vooruitbetalingen, terugbetalingen, schuldverlichting of enige andere vorm van economisch voordeel kan niet worden gecompenseerd, of anderszins worden onttrokken aan de wettelijke beperkingen die van toepassing zijn op donaties, door het verlenen van “diensten” of andere tegenprestaties die niet binnen de rechtmatige en legitieme reikwijdte van de activiteiten van Europese politieke partijen vallen, zoals vastgelegd in artikel 10, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie en Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (26) Indien een Europese politieke partij of Europese politieke stichting een donatie heeft ontvangen, zijn het desbetreffende maximum en de herkomstverboden zoals vastgelegd in artikel 20, leden 1 en 5, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 van toepassing, en overeenkomstig artikel 20, lid 6, van die verordening geldt de verplichting om verboden donaties binnen dertig dagen terug te betalen of, indien dit onmogelijk is, de Autoriteit en het Europees Parlement hiervan in kennis te stellen met het oog op storting van het desbetreffende bedrag in de begroting van de Unie.

b) Toepassing van het wetgevingskader op de feiten

i) Economisch voordeel ten gunste van EL uit derde landen

- (27) De kosten die EL heeft gemaakt voor de reis van de delegatie naar Venezuela bedroegen, zoals door EL aan de Autoriteit gemeld, 673,20 EUR.
- (28) De delegatie van EL heeft dus kennelijk financiële steun ontvangen in de vorm van een betaling, terugbetaling of reisdienst van of namens PSUV, die haar had uitgenodigd, ten belope van het verschil tussen de door EL voor haar delegatie gedane betaling en de minimale werkelijke kosten van de reis (Europese Unie-Venezuela en terug) en het verblijf (ten minste twee nachten), dat wil zeggen, ten minste 3 106,80 EUR (= 7x480 + 7x60 ./ 673,20). Dit economische voordeel werd door EL zelf ontvangen, ook al werd het uitbetaald of anderszins verstrekt aan de leden van de delegatie van EL, aangezien het de door EL gedragen reiskosten verminderde.
- (29) Tegenover het economische voordeel dat EL aldus van Venezuela heeft ontvangen, stond geen enkele rechtmatige en legitieme “dienst” die EL in ruil daarvoor heeft verleend. Meer in het bijzonder heeft EL niet bijgedragen aan de vorming van het Europese politieke bewustzijn van de burgers van de Unie, noch heeft zij namens de burgers van de Unie enige Europese meerwaarde geboden, zoals vereist in het licht van artikel 10, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie, toen haar delegatie naar Venezuela reisde en op uitnodiging deelnam aan activiteiten in het belang van, en grotendeels betaald door, de huidige regeringspartij PSUV.

- (30) Bovendien presenteert de delegatie van EL zich als onderdeel van een internationale verkiezingswaarnemingsmissie, met name gezien de uitnodigingsbrief, de status van “internationale begeleider” en een bezoek aan een stembureau. Deze bewering dat ze hebben opgetreden als verkiezingswaarnemers wordt ook bevestigd door EL in haar antwoord van 18 november 2025 op het recht om te worden gehoord. De delegatie heeft echter verschillende fundamentele beginselen van verkiezingswaarneming geschonden die door de Europese Unie voor dergelijke activiteiten worden erkend², met name door in te gaan op de uitnodiging van een van de aan de verkiezingen deelnemende politieke krachten van het gastland, door zich te presenteren met ondersteunende politieke signalen in de context van een van de deelnemers aan die verkiezingen, en door financiële voordelen van de politieke partij van laatstgenoemde te aanvaarden.
- (31) EL heeft dus ook bijgedragen aan een georganiseerde poging van de huidige regerende partij om de Venezolaanse presidentsverkiezingen van 2024 legitiem te laten lijken, terwijl het Europees Parlement, op basis van de rapporten van werkelijk onafhankelijke waarnemers, “[...] de verkiezingsfraude die werd georkestreerd door de door het regime gecontroleerde CNE [ten stelligste veroordeelt]” en “[opmerkt] dat in de verslagen van internationale verkiezingswaarnemingsmissies duidelijk wordt gesteld dat de Venezolaanse presidentsverkiezingen van 28 juli 2024 niet voldeden aan de internationale normen inzake electorale integriteit”³. Soortgelijke zorgen over de Venezolaanse presidentsverkiezingen van 2024 werden ook geuit door de hoge vertegenwoordiger voor het gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid namens de Europese Unie⁴. Hoewel deze specifieke zorgen na de verkiezingen van 2024 werden geuit, waren ze voor EL volledig te voorzien op het moment dat zij het economische voordeel van PSUV aanvaardde en haar steun aan die partij in Venezuela toonde, met name gezien eerdere berichtgeving van de EU over eerder in dat land georganiseerde verkiezingen. Het was namelijk algemeen bekend, en het Europees Parlement had hier voorafgaand aan de verkiezingen van 2024 al kritiek op geuit, dat de officiële verkiezingswaarnemingsmissie van de EU door de regering van [omissis] was uitgewezen na haar werkzaamheden ter waarneming van de regionale en gemeentelijke verkiezingen van 2021, en dat er aanzienlijke twijfels bestonden over de regelmatigheid van de komende presidentsverkiezingen van 2024 na de aanhouding en willekeurige uitsluiting van verkiezingskandidaten van de oppositie⁵.
- (32) De Autoriteit onderzocht ook de brief van [omissis], waarop EL zich baseert in haar opmerkingen aan de Autoriteit van 18 november 2025, en waarin wordt aangevoerd dat “[...] de manier waarop wij als waarnemers hebben gehandeld, met inbegrip van de gemaakte kosten, voor ons de enige mogelijke manier was”.

² www.eods.eu/methodology.

³ Resolutie van 19 september 2024 over de situatie in Venezuela (2024/2810(RSP)), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0013_NL.pdf.

⁴ Zie verklaring van 10 januari 2025: <https://www.consilium.europa.eu/nl/press/press-releases/2025/01/10/venezuela-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-the-events-of-10-january-2025/>.

⁵ Resolutie van 8 februari 2024 over verdere repressie van de democratische krachten in Venezuela: aanvallen op [omissis] (2024/2549(RSP)), overweging J (eerdere EU-verkiezingswaarnemers het land uitgezet), overwegingen E-I (aanhouding en willekeurige uitsluiting van verkiezingskandidaten van de oppositie), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0080_NL.html.

- (33) De Autoriteit benadrukt in dit verband echter dat EL niet kan verwijzen naar voorwaarden die zijn opgelegd door een door de Europese Unie gesanctioneerde derde partij, of naar een politieke partij die in een derde land aan de macht is, of naar overheidsinstanties van een derde land, om de aanvaarding van een economisch voordeel dat verboden is op grond van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 te rechtvaardigen, noch om de reikwijdte van rechtmatige en legitieme activiteiten van een Europese politieke partij in het licht van artikel 10, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie terzijde te schuiven. In het onderhavige geval is het duidelijk dat, zelfs indien de voorwaarden voor de reis naar Venezuela zoals die door EL zijn toegepast – met inbegrip van de vergoeding van de reiskosten – inderdaad door PSUV zonder alternatief zijn opgelegd, zoals EL beweert, het niet reizen naar Venezuela onder deze voorwaarden, en dus het niet ontvangen van enig economisch voordeel van PSUV, het beschikbare alternatief zou zijn geweest dat in overeenstemming met de regels was.

ii) Conclusie met betrekking tot artikel 20, lid 5, punt d), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014

- (34) EL heeft een economisch voordeel ontvangen van of namens PSUV voor het hierboven vermelde bedrag. Bijgevolg heeft EL, aangezien PSUV als niet-EU-entiteit geen lid is van EL en ook geen lid zou kunnen zijn van EL waarvan EL bijdragen zou mogen ontvangen (zie het arrest van het Gerecht van de Europese Unie van 25 november 2020, *ACRE/Parlement*, T-107/19), een donatie ontvangen van een verboden bron in de zin van artikel 20, lid 5, punt d), gelezen in samenhang met artikel 2, lid 7, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (35) Aangezien EL deze donatie bovendien niet binnen dertig dagen heeft teruggegeven, noch heeft gemeld met het oog op storting in de begroting van de Unie overeenkomstig artikel 20, lid 6, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014, heeft EL de verboden donatie aanvaard en daarmee de desbetreffende bepalingen geschonden.

c) Geen corrigerende maatregelen

- (36) EL heeft geen gebruik gemaakt van de door de Autoriteit overeenkomstig artikel 29, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 bij brief van 17 oktober 2025 geboden mogelijkheid om binnen een termijn tot 18 november 2025 corrigerende maatregelen te nemen.
- (37) Meer in het bijzonder heeft EL geen maatregelen genomen of zelfs maar aangeboden om de inbreuk op artikel 20, lid 5, punt d), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 en overeenkomstig artikel 29, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 ongedaan te maken. De Autoriteit moest derhalve overeenkomstig artikel 27 van die verordening een passende sanctie vaststellen.

d) Soort sanctie en hoogte van de sanctie

- (38) In artikel 27, lid 2, punt b), i), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 wordt bepaald dat een financiële sanctie moet worden opgelegd indien niet is voldaan aan de vereisten van artikel 20, lid 5, en het gaat om een kwantificeerbare inbreuk. Uit artikel 27, lid 4, punt b), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 vloeit

vervolgens voort dat het bedrag van de sanctie 100 % van de “onregelmatige ontvangen [...] middelen” moet zijn.

- (39) EL heeft aan de Autoriteit kosten in verband met deze activiteit gemeld ten bedrage van 673,20 EUR. Volgens openbaar beschikbare informatie over de prijzen in 2024 bedroegen de reiskosten per persoon vanuit Europa naar Venezuela ten minste 480 EUR voor een retourvlucht, en een overnachting in een eenvoudig hotel ten minste 30 EUR per persoon.
- (40) Het van Venezuela ontvangen economische voordeel komt overeen met het verschil tussen de door EL voor haar delegatie gedane betaling en de werkelijke kosten van de reis (Europa-Venezuela en terug) en het verblijf (ten minste twee nachten), d.w.z. ten minste 3 106,80 EUR (= 7x480 + 7x60 ./. 673,20).

e) Overige gevolgen

- (41) De onderhavige sanctie doet geen afbreuk aan besluiten of maatregelen van de ordonnateur van het Europees Parlement of van de bevoegde nationale autoriteiten in het kader van hun respectieve bevoegdheden.
- (42) Overeenkomstig artikel 32, lid 1, punt g), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 worden de details van en redenen voor dit besluit gepubliceerd op een speciaal daartoe gecreëerde website, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

FINANCIËLE STEUN VOOR EEN ACTIVITEIT IN HAÏTI IN HET HOOFDKANTOOR VAN EEN PARTIJ OP NATIONAAL NIVEAU IN FRANKRIJK

FEITEN EN PROCEDURE

- (43) Op 2 februari 2024 vond vanaf 18.00 uur een activiteit plaats met de titel “Soirée Haïti et sa révolution” in “Espace Niemeyer”, een deel van het hoofdkantoor van PCF⁶, in Parijs, Frankrijk. Deze activiteit werd door EL omschreven als “*Conferentie, kunsttentoonstelling, dans- en muziekvoorstelling ter gelegenheid van de 220ste verjaardag van de Haïtiaanse onafhankelijkheid in het hoofdkantoor van PCF in Parijs met deelname van de Haïtiaanse diaspora, Haïtiaanse vakbonden en sociale krachten en het Tricontinental Centre*”.
- (44) Het evenement werd gemodereerd door [omissis], voorgesteld als “*membre de la direction nationale du PCF*”. Het werd geopend met een toespraak getiteld “*Histoire et significations internationales de la révolution haïtienne*” door [omissis], aangeduid als “*membre de l’exécutif national du PCF, chargé des relations internationales*”. De functie van [omissis] als vicevoorzitter van EL werd in deze context niet genoemd en

⁶

<https://espace-niemeyer.fr/le-siege-du-pcf/>

was ook niet zichtbaar. De inleiding werd gevolgd door een toespraak van [omissis], politologue, docteur en science politique, professeur à l'Institution Saint-Marie d'Anthony, met de titel "*Histoire et significations internationales de la révolution haïtienne*". Daarna volgde een rondetafelgesprek met de titel "*D'hier à aujourd'hui : comment la révolution haïtienne résonne dans les luttes d'émancipation actuelles des peuples?*", waaraan sprekers deelnamen van overheidsinstanties en maatschappelijke organisaties die zich bezighouden met Latijns-Amerika/het Caribisch gebied in Frankrijk (ambassade van Colombia, ambassade van Haïti, Frans-Haïtiaanse verenigingen), samen met [omissis], in het programma aangeduid als "*responsable des relations internationales du PGE*". Daarna volgde een muziek- en dansvoorstelling en catering. Het logo van EL was tijdens het hele evenement op de locatie afwezig: er waren geen posters of katheders met het EL-logo, noch een achtergrond of stand met het EL-logo.

- (45) Het evenement werd aangekondigd op een speciale pagina op de website van PCF⁷ met de volgende tekst: "*Il y a 220 ans, le 1er janvier 1804, triomphait la Révolution haïtienne. En conquérant son indépendance, en brisant les chaînes de l'esclavage et du colonialisme et en établissant la première République noire, le peuple haïtien changeait la face du monde et écrivait l'histoire. Dans les Caraïbes, dans les Amériques, en Afrique, mais aussi en Europe, la victoire du peuple haïtien a constitué, et représente encore aujourd'hui, un symbole pour tous les peuples en lutte pour leur émancipation. Toutefois, dès le départ, la souveraineté d'Haïti a été niée, par les interventions extérieures, les dictatures, ou encore l'étau de la dette et le peuple haïtien voit actuellement ses droits les plus élémentaires bafoués. Dès lors, 220 ans après la Révolution, comment poursuivre la lutte pour la souveraineté et l'émancipation ?*".
- (46) De evenementpagina op de website van PCF bevat linksboven een groot logo van PCF en middenboven een poster met een kunstwerk en de titel van het evenement, zonder logo's. Het logo van EL is zichtbaar in verband met dat evenement wanneer wordt ingezoomd op een programmadocument dat is ingebed in het onderste gedeelte van de bovengenoemde pagina, dat toegankelijk is wanneer men naar beneden scrolt, onder de hierboven geciteerde tekst. Op dat programma, dat volgens EL ook als uitnodiging werd gebruikt, is het logo van EL even groot als dat van PCF rechts ervan, evenals meerdere logo's van particuliere entiteiten zoals "Rhum Store" en "Pro Mart Haiti" links ervan. In de Facebookpost van PCF van 9 februari 2024 die na het evenement volgde, is op de gepubliceerde foto's geen logo van of andere verwijzing naar EL zichtbaar. De begeleidende tekst van het bericht bestaat uit de titel "*Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l'indépendance d'Haïti, vendredi 2 février 2024 au siège du PCF - Parti Communiste Français*", gevolgd door een samenvatting van het evenement met de nadruk op "*solidarité avec les luttes actuelles du peuple haïtien*". Het bericht eindigt met de volgende lijst: "*Pafha France-Haïti Collectif Haïti de France European Left Ambassade de la République d'Haïti en France Consulat Général D'Haïti, [...], Academi art*".
- (47) EL heeft in haar opmerkingen aan de Autoriteit van 27 juni 2025 en 25 juli 2025 aangegeven dat de kosten van EL voor deze activiteit 3 417,33 EUR bedroegen op een totaalbedrag van 5 500 EUR.

⁷

https://www.pcf.fr/soiree_haiti_et_sa_revolution

- (48) In haar e-mail van 12 september 2025 heeft de Autoriteit om de volgende aanvullende informatie verzocht: *“i. materialen, hand-outs die tijdens de activiteit zijn uitgedeeld; ii. foto’s die tijdens de activiteit zijn genomen”*.
- (49) EL heeft in haar e-mail van 19 september 2025 als volgt geantwoord:
- “a. Er werden tijdens de activiteit geen specifieke hand-outs/materialen uitgedeeld, behalve het programma dat online beschikbaar was. We hadden het programma al in de oorspronkelijke verzending meegestuurd en sturen het hier nogmaals mee.*
- b. We hadden ook al foto’s meegestuurd, maar we doen dat in deze verzending nogmaals via de links en de foto’s zelf.”*
- (50) Een bijlage bij de e-mail van EL van 19 september 2025 bevatte tien foto’s van de activiteit, een flyer waarin deze werd aangekondigd en een programma met de belangrijkste onderwerpen en een lijst van sprekers. In de flyer werd de activiteit omschreven als *“Histoire, débat et interludes artistiques tambours, danse, exposition de peintures, buffet haïtien et dégustation de rhum”*. De foto’s tonen beelden van de activiteit, waaronder sprekers op een podium, panelleden, deelnemers en andere personen, onder wie muzikanten. Op een van de foto’s is [omissis] te zien, vicevoorzitter van EL, maar in het programma zonder verwijzing naar EL aangeduid als *“membre de l’exécutif national du PCF, chargé des relations internationales”*.

Inleiding van het onderzoek, recht om te worden gehoord en gelegenheid om corrigerende maatregelen te nemen

- (51) Bij brief van 17 oktober 2025 heeft de Autoriteit aan EL meegedeeld dat zij een onderzoek naar de activiteit had ingesteld en heeft zij een samenvatting van de beschikbare feiten verstrekt, alsook een tussentijdse beoordeling waarin werd aangegeven dat, op basis van de beschikbare feiten, de financiering van de activiteit door EL een inbreuk vormde op artikel 22, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (52) De Autoriteit heeft EL de gelegenheid gegeven om tot 18 november 2025 opmerkingen te geven en tot dezelfde datum passende corrigerende maatregelen te nemen om de situatie te verhelpen overeenkomstig artikel 29, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (53) In haar antwoord aan de Autoriteit van 18 november 2025 heeft EL de volgende schriftelijke verklaring afgelegd:
- “U vindt bijgevoegd een ondertekende brief van [omissis], die ook spreker was op het Haïti-evenement waarnaar u verwijst, zij het niet in de hoedanigheid van lid van EL maar van PCF, waarin hij het verband tussen het evenement en zaken die van belang zijn voor de EU toelicht. Bij deze brief vindt u ook zijn toespraak ter afsluiting van dit evenement.*
- Wij hebben ook de definitieve totale begroting voor het evenement ontvangen van onze lidpartij PCF, waaruit blijkt dat ons aandeel kleiner was dan oorspronkelijk gemeld en dat onze vertegenwoordiging dus inderdaad meer in overeenstemming was met wat we voor het evenement hebben uitgegeven.*
- Net als u stellen wij vast dat ons logo niet volledig afwezig was tijdens het evenement; ons logo stond in het onlineprogramma en op de uitnodiging – wat*

essentieel was om deelnemers aan te trekken – en een van de vier sprekers tijdens het evenement was aanwezig. Ook wordt in de bijgevoegde documenten de context in verband met de belangen van de EU uiteengezet.”

- (54) EL betoogt verder: *“Gezien deze feiten vinden wij het buitensporig om 100 % van ons bestede bedrag niet subsidiabel te verklaren. Zoals eerder gezegd, erkennen wij dat één bepaald element ontbrak, dus wij beschouwen dit onderzoek inderdaad als een leerervaring om onze rapportagestandaarden richting u verder te verbeteren door middel van een strengere dubbele controle met alle medefinancieringspartners of ons laatste algemene begrotingsoverzicht ook het meest recente is.”*
- (55) In haar antwoord aan de Autoriteit van 18 november 2025 heeft EL een blad met de titel *“Haïti et sa révolution 02/02/2024 Budget plan”* verstrekt, met nieuwe cijfers over de begroting van de activiteit. Op het blad staan uitgaven van EL van i) 1 880 EUR voor *“Traiteur + Exposition + Performance”* en ii) 1 537,33 EUR voor *“Dépenses voyage (1 intervenante + 1 staff)”* met een totaal van 3 417,33 EUR. Wat PCF betreft, vermeldt het blad *“traiteur EUR 2 880”* en een totaal van 7 750 EUR voor *“Mise à disposition des locaux”* waaronder begrepen *“Coupole”* (5 100 EUR) en *“cafeteria”* (2 650 EUR) met een totaalbedrag van 8 750 EUR. Volgens dit document zou PCF 1 000 EUR van de totale kosten van 2 880 EUR voor *“traiteur”* voor zijn rekening nemen. De totale kosten van de activiteit en alle andere door PCF en EL gemaakte kosten zouden volgens dit nieuwe document 12 167,33 EUR bedragen. Er zij echter op gewezen dat dit laatste bedrag 7 750 EUR omvat die PCF zouden hebben betaald voor de locatie in *“Espace Niemeyer”*, die echter deel uitmaakt van het eigen hoofdkantoor van PCF.
- (56) Het antwoord van EL aan de Autoriteit van 18 november 2025 bevatte een brief van [omissis] aan [omissis] van 17 november 2025 met de volgende inhoud: *“Je me permets de vous adresser ce courrier afin de partager avec vous les perspectives issues de la conférence « Haïti et sa révolution », et d’en souligner la portée significative pour les politiques de l’Union européenne. Cet événement a réuni notamment [omissis] du collectif citoyen Haïti-France, ainsi que [omissis] au ministère des Affaires étrangères et des Cultes de la République d’Haïti. Cette rencontre nous a permis de mettre en lumière des enjeux essentiels qui interpellent l’Union européenne. L’Union européenne possède une délégation en république d’Haïti. Le contenu des relations actuelles entre l’UE et la république d’Haïti est formalisé dans le cadre de l’accord global de l’Union européenne avec les pays Afrique-Caraïbes-Pacifique (ACP), dit accord de Cotonou, conclu en 2000 et renégocié en 2021. Le Parlement européen s’est positionné sur la situation en Haïti fin 2019. Mais à la suite des évolutions de la situation politique, le Parlement européen a adopté une résolution sur la situation en Haïti, le 20 mai 2021. Un appel de députés européens concernant la situation en Haïti a été publié par le journal « L’Humanité » le 2 juillet 2021. Au-delà de la commémoration du bicentenaire de la révolution haïtienne, les différents intervenants ont pu réinterroger les politiques de l’UE et d’un certain nombre d’États membres, notamment la France, envers Haïti. La conférence de février 2024 nous avait permis de nouer un dialogue direct avec des actrices et acteurs haïtiens, mettant en lumière l’importance cruciale d’une main tendue de l’UE pour construire des partenariats fondés sur le codéveloppement et la réalisation des Objectifs de développement durable. La France et l’Union européenne disposeraient là d’une incontournable opportunité pour agir dans le sens du droit, en rompant une fois pour*

toutes avec le mythe de la prétendue « ingouvernabilité » d’Haïti, entretenu de longue date.”

- (57) De opmerkingen van EL van 18 november 2025 bevatten een transcript van de toespraak van [omissis] tijdens de activiteit. In deze toespraak ging [omissis] in op het belang van de Haïtiaanse revolutie voor de ontwikkeling van het Haïtiaanse volk en de rol van het land in de wereld. De tekst gaat verder in op de levensomstandigheden van de Haïtiaanse bevolking en de mogelijke oorzaken. In zijn toespraak voerde [omissis] ook aan: “*Il y a urgence d’une autre politique de la France et de l’UE. Le ministère des Affaires Etrangères et de l’Europe décrit ainsi sur son site les relations franco-haïtiennes : « Proches par une langue et une histoire partagées, voisins par la présence des collectivités françaises d’Amérique, Haïti et la France entretiennent des liens étroits d’amitié et de solidarité ». Mais de quoi parle-t-on ?*” en “*Education, santé...ce sont quelques uns des liens qui unissent ces deux pays mais qui peuvent, à travers la réalisation des Objectifs de Développement Durable de l’ONU, unir nos relations entre l’UE et Haïti, et au-delà toute l’Amérique Latine.*”.
- (58) In haar antwoord van 18 november 2025 heeft EL niet aangegeven dat zij de verstrekte financiële steun heeft teruggevorderd, noch dat zij andere corrigerende maatregelen heeft genomen of voorstelt.

BEOORDELING VAN DE FEITEN IN HET LICHT VAN HET RECHTSKADER

- (59) Artikel 22, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 luidt: “[...] *financiering van Europese politieke partijen uit de algemene begroting van de Europese Unie of enige andere bron [mag] niet worden gebruikt voor rechtstreekse of onrechtstreekse financiering van andere politieke partijen, met name niet voor nationale partijen of kandidaten.*”
- (60) Artikel 27, lid 2, punt b), ii), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 luidt:
- “2. *De Autoriteit legt in de volgende gevallen financiële sancties op: [...]*
- b) kwantificeerbare inbreuken: [...]*
- ii) indien niet wordt voldaan aan de vereisten van de artikelen 21 en 22.”*
- (61) Artikel 29, leden 1 en 2, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 luiden:
- “1. *Voordat het Europees Parlement een definitief besluit neemt inzake een van de in artikel 27 bedoelde sancties, stelt de Autoriteit of de ordonnateur van het Europees Parlement de Europese politieke partij of de Europese politieke stichting in kwestie in de gelegenheid de maatregelen te treffen die nodig zijn om de situatie binnen een redelijke termijn, die normaal gesproken niet langer mag duren dan een maand, te verhelpen. In het bijzonder geeft de Autoriteit of de ordonnateur van het Europees Parlement de gelegenheid tot het corrigeren van schrijf- en rekenfouten, het zo nodig verstrekken van aanvullende documenten of informatie of het rechtzetten van kleine tekortkomingen.*
2. *Indien een Europese politieke partij of een Europese politieke stichting heeft nagelaten binnen de in lid 1 voorgeschreven termijn corrigerende maatregelen te nemen, worden passende sancties overeenkomstig artikel 27 opgelegd.”*

a) Inleidende opmerkingen over het wetgevingskader

- (62) Uit artikel 22, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 volgt dat de financiering van Europese politieke partijen uit de algemene begroting van de Europese Unie of enige andere bron niet mag worden gebruikt voor rechtstreekse of onrechtstreekse financiering van andere politieke partijen, met name niet voor nationale partijen of kandidaten.
- (63) In verband met indirecte/onrechtstreekse financiering zij opgemerkt dat het verstrekken van een voordeel van welke aard ook aan een nationale partij, zonder dat deze laatste er de kosten van moet dragen, neerkomt op indirecte financiering van laatstgenoemde (zie het arrest van het Gerecht van 27 november 2018, *MENL/Parlement*, T-829/16, EU:T:2018:840, punt 72). Van dergelijke indirecte financiering is sprake wanneer een nationale politieke partij een financieel voordeel verkrijgt, ook indien geen rechtstreekse overdracht van middelen plaatsvindt, bijvoorbeeld als de nationale politieke partij bepaalde kosten niet hoeft te maken die zij anders wel had moeten maken (*Ibid.*). Ter beoordeling hiervan moet worden afgegaan op een bundel van aanwijzingen inzake de inhoud van de gefinancierde handeling alsmede geografische

en tijdselementen (*Ibid.*, punt 83, en het arrest van het Gerecht van 7 november 2019, *ADDE/Parlement*, T-48/17, EU:T:2019:780, punt 71).

- (64) Bij de beoordeling overeenkomstig artikel 22, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 speelt geen rol of partijen al dan niet lid zijn van of anderszins verbonden zijn met de Europese politieke partij in kwestie. Rechtstreekse of onrechtstreekse financiering van alle partijen is verboden, ongeacht of zij lid zijn of niet, of zij op Europees of nationaal niveau actief zijn, dan wel of zij binnen of buiten de Europese Unie gevestigd zijn, zoals ook wordt bevestigd in overweging 28 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
- (65) Voorts volgt uit artikel 22, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014, gelezen in samenhang met artikel 27, lid 2, punt b), ii), dat “opzet” of het ontbreken daarvan geen factor is die een rol speelt bij het beantwoorden van de vraag of de Autoriteit een sanctie moet opleggen wegens een inbreuk op artikel 22, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014. Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 bevat slechts één verwijzing naar opzettelijke gedragingen, te weten in artikel 27, lid 2, punt a), vi), dat in casu echter niet relevant is.
- (66) Krachtens artikel 288 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie is Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 verbindend in al haar onderdelen en is zij rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat. Het rechtsgevolg ervan is niet afhankelijk van richtsnoeren van de Autoriteit. Niettemin heeft de Autoriteit voorlichting en advies gegeven over praktische aspecten in dit verband, zowel in openbaar beschikbare vorm als in mededelingen gericht tot de Europese politieke partijen en stichtingen, waarbij zij telkens heeft benadrukt dat gezamenlijke activiteiten met partijen of stichtingen op nationaal niveau niet per se verboden zijn, maar dat er wel bepaalde beperkingen gelden. Meer in het bijzonder wordt in de brief van de Autoriteit aan alle Europese politieke partijen en stichtingen van 30 november 2022, onder het kopje “*Het opzetten van gezamenlijke activiteiten met een passend financieringsaandeel – De betaler achter het stuur*” met betrekking tot artikel 22 van de verordening gesteld dat “*Europese politieke partijen op grond van dit artikel verplicht zijn om ervoor te zorgen dat met dergelijke activiteiten geen andere partijen indirect worden gefinancierd (artikel 22, lid 1, van de verordening) en dat Europese politieke stichtingen ervoor moeten zorgen dat met dergelijke activiteiten geen partijen of andere stichtingen indirect worden gefinancierd (artikel 22, lid 2, van de verordening)*”. In de brief wordt verder vermeld dat de zichtbaarheid, de mate van betrokkenheid bij de inhoud en het medefinancieringsaandeel, dat een weerspiegeling vormt van de feitelijke algehele betrokkenheid van de Europese politieke partij of Europese politieke stichting vergeleken met die van de partijen of organisaties op nationaal niveau, belangrijke factoren zijn bij het beoordelen van de vraag of het artikel wordt nageleefd. Vervolgens werd in de brief gesteld: “[...] *hoe groter het aandeel in een gezamenlijke activiteit dat door een Europese politieke partij of Europese politieke stichting wordt gefinancierd, des te groter de invloed die de Europese politieke partij of Europese politieke stichting op de desbetreffende activiteit moet hebben, zowel qua zichtbaarheid als qua inhoud*”. In de brief werd er tevens op gewezen dat de in de brief gegeven adviezen “*niet volledig waren en dat de verordening in alle gevallen de juridische maatstaf is*”. Ten slotte moet in dit verband worden opgemerkt dat van een voorzichtige partij kan worden verwacht dat deze in staat is het concept indirecte financiering te begrijpen, zelfs als haar daarover

geen specifiek advies is verstrekt (zie het arrest van het Gerecht van 27 november 2018, *MENL/Parlement*, T-829/16, EU:T:2018:840, punt 72).

b) Toepassing van het wetgevingskader op de feiten

i) Financiering door EL van een politieke partij op nationaal niveau

- (67) De activiteit “*Haïti et sa révolution*” die op 2 februari 2024 is gehouden te Parijs, Frankrijk, in “Espace Niemeyer”, lijkt voor de toeschouwer een evenement van PCF te zijn. Dit heeft in de eerste plaats te maken met de locatie van het evenement, die deel uitmaakt van het nationale hoofdkantoor van de *Parti communiste français* (PCF). Ten tweede was EL niet aanwezig met een poster, een logo op de katheder, een stand of podiumpresentatie. Ten derde daarentegen werd de moderator aangewezen als een vertegenwoordiger van PCF en werd de inleidende presentatie gegeven door een persoon die werd beschreven als een vooraanstaand lid van PCF. In het licht daarvan verandert het logo van EL op een programmadocument, tussen particuliere entiteiten en het logo van PCF en niet groter dan die, online toegankelijk op de evenementpagina van PCF onder een groot PCF-logo, en alleen wanneer wordt ingezoomd na te hebben gescrold onder de toelichting op het evenement, niets aan deze algemene indruk. Dit geldt des te meer omdat de lezer geen wezenlijk verband kan leggen tussen de logo’s van “Rhum store” en andere particuliere entiteiten die naast EL worden getoond, en enige rol als medeorganisator, laat staan als medegastheer van het evenement. Dit gebrek aan betekenisvolle zichtbaarheid voor EL wordt nog versterkt door de socialemediapost van PCF van 9 februari 2024, met als titel “*Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l’indépendance d’Haïti, vendredi 2 février 2024, au siège du PCF*”. Het feit dat de naam van EL helemaal onderaan die post wordt vermeld, tussen verenigingen en een ambassade, zonder dat deze op enigerlei wijze wordt benadrukt in relatie tot PCF of andere aanwezigen, bevestigt alleen maar dat EL geen relevante zichtbaarheid genoot en dat het evenement kon worden gezien als een evenement van PCF alleen.
- (68) Ook inhoudelijk hebben de besproken onderwerpen geen verband met EU-specifieke aangelegenheden en is er bovendien geen enkele waarneembare invloed van EL op de inhoud en reikwijdte van het evenement. Op basis van het beschikbare materiaal zijn EU-beleid of daarmee verband houdende standpunten tijdens de activiteit niet aan de orde gekomen. De bijdrage van [omissis] bevat een marginale, algemene verwijzing naar de EU, maar dan in de context van het Franse buitenlandbeleid. De EU, het EU-beleid ten aanzien van Haïti, de gevolgen van de situatie in Haïti voor de EU of de wens om het huidige EU-beleid in een democratisch proces te wijzigen, worden niet als zodanig genoemd. Het evenement was daarentegen gericht op de lokale cultuur, politiek, sociologie en economie van Haïti, evenals, zoals blijkt uit de post van PCF op sociale media, op “*solidarité avec les luttes actuelles du peuple haïtien*”. Bovendien heeft er tijdens het evenement in ieder geval geen toespraak of andere vorm van zelfstandig agendapunt door of namens EL plaatsgevonden. Met name de aanwezigheid van [omissis] is niet die van “een van de vier sprekers op het evenement”, zoals EL in haar antwoord van 18 november 2025 beweert: zij was slechts een van de deelnemers aan een rondetafelgesprek naast meerdere deelnemers die specifiek betrokken zijn bij Latijns-Amerika/het Caribisch gebied (ambassade van Haïti, ambassade van Colombia, Haïtiaanse verenigingen in Frankrijk ...). Deze rondetafelgesprekken volgden op zelfstandige toespraken van PCF en een academicus met hun eigen agendapunten, en

bovendien begeleidde PCF het evenement in zijn geheel als moderator. Zelfs als we aannemen dat de afkorting “PGE” naast de naam van *[omissis]* op het programma een voldoende begrijpelijke en dus waarneembare link legde tussen haar aanwezigheid en EL, is de relatie van EL met de inhoud van het evenement zo marginaal en ondergeschikt dat deze geen relevante mede-eigendom van de activiteit naast PCF overbrengt, zoals bijvoorbeeld een identificeerbare agendabepaling over Europese onderwerpen, een keynotespeech, een inleiding, een conclusie of andere vormen van inhoudelijke invloed die aantoonbaar toe te schrijven zijn aan de Europese politieke partij.

- (69) De aanvullende toelichting van EL van 18 november 2025 kan deze beoordeling niet wijzigen. Meer in het bijzonder verandert het feit dat Haïti in abstracte zin van invloed zou kunnen zijn op het beleid van de EU, of dat de EU in Haïti is vertegenwoordigd, of dat het Europees Parlement resoluties over Haïti heeft aangenomen, zoals *[omissis]* betoogt, niets aan de aard van dit specifieke evenement, waarbij een dergelijke invloed op of door de EU noch een thematisch doel was, noch de facto werd onderzocht. Het tegendeel beweren zou betekenen dat elk evenement dat door een politieke partij op nationaal niveau wordt georganiseerd, indien het betrekking heeft op de lokale politiek van een derde land, door een Europese politieke partij zou kunnen worden gefinancierd, op voorwaarde dat de EU diplomatieke betrekkingen met dat land onderhoudt of dat het Europees Parlement een resolutie daarover heeft aangenomen – wat duidelijk geen overtuigend voorstel is, aangezien het verbod om partijen op nationaal niveau indirect te financieren dan geen enkel effect meer zou hebben op evenementen die verband houden met derde landen.

- (70) Volgens de door EL ingediende stukken heeft EL 3 417,33 EUR beschikbaar gesteld voor de activiteit, waaronder i) 1 880,00 EUR als bijdrage in de kosten voor de catering en ii) 1 537,33 EUR aan reiskosten voor twee personen. De resterende kosten zijn volgens de door EL verstrekte informatie gedragen door PCF. Volgens het recentste door PCF ingediende document, getiteld “*Haïti et sa révolution 02/02/2024 Budget plan*”, bedroegen de totale kosten van de activiteit 12 167,33 EUR.

- ii) *Conclusie met betrekking tot artikel 22, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014*

- (71) EL had onvoldoende zichtbaarheid op en geen enkele zeggenschap over de activiteit. Daarom verliest het verband tussen de bijdrage van EL en het aandeel van PCF zijn betekenis: *elke* bijdrage van EL aan het evenement kwam in feite ten goede aan PCF, aangezien het in wezen een evenement van PCF over Haïti betrof. Het blijft daarom voor deze beslissing irrelevant of de kosten die PCF naar eigen zeggen heeft gemaakt voor een locatie in haar eigen hoofdkantoor, rechtmatig kunnen worden beschouwd als onderdeel van het aandeel van PCF in de kosten van de activiteit. De herziene cijfers die EL op 18 november 2025 in antwoord op het recht om te worden gehoord heeft verstrekt, veranderen dus in ieder geval niets aan de conclusie.

- (72) Gezien het bovenstaande is er sprake van een inbreuk op artikel 22, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014, omdat alle financiële middelen die EL voor de activiteit in kwestie ter beschikking heeft gesteld, ten goede zijn gekomen aan PCF door haar te ontlasten van de kosten voor haar evenement, en dus neerkwamen op indirecte financiering van PCF.

c) Geen corrigerende maatregelen

- (73) EL heeft geen gebruik gemaakt van de door de Autoriteit overeenkomstig artikel 29, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 bij brief van 17 oktober 2025 geboden mogelijkheid om binnen een termijn tot 18 november 2025 corrigerende maatregelen te nemen. Meer in het bijzonder heeft EL geen enkel bedrag van PCF teruggevorderd in verband met de activiteit, noch heeft zij enige andere maatregel genomen of zelfs maar aangeboden om de inbreuk op artikel 22, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 ongedaan te maken.
- (74) Op grond van artikel 29, lid 2, van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 moet door de Autoriteit dus een passende sanctie overeenkomstig artikel 27 van die verordening worden opgelegd.

d) Soort sanctie en hoogte van de sanctie

- (75) In artikel 27, lid 2, punt b), ii), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 wordt bepaald dat een financiële sanctie moet worden opgelegd indien niet is voldaan aan de vereisten van artikel 22 en het gaat om een kwantificeerbare inbreuk. Uit artikel 27, lid 4, punt b), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 vloeit vervolgens voort dat het bedrag van de sanctie 100 % van de “onregelmatige ontvangen [...] middelen” moet zijn.
- (76) Daarom is het sanctiebedrag dat voortvloeit uit artikel 27, lid 4, punt b), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014, zoals toegepast op een inbreuk op artikel 22 van die verordening, het nominale bedrag van de financiering die door EL voor de desbetreffende activiteit is verstrekt.
- (77) Het bedrag aan uitgaven dat EL aan de Autoriteit heeft gemeld in verband met deze activiteit bedraagt 3 417,33 EUR, waarvan 1 537,33 EUR betrekking heeft op reiskosten voor twee deelnemers aan deze activiteit. Gezien de aard van deze laatste kostenposten, die losstaan van de financiële steun voor het evenement als zodanig, wordt het desbetreffende bedrag niet opgenomen in het bedrag dat in aanmerking moet worden genomen overeenkomstig artikel 27, lid 4, punt b), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014. Het bedrag dat in aanmerking moet worden genomen voor de vaststelling van de hoogte van de sanctie bedraagt derhalve 1 880 EUR.

e) Overige gevolgen

- (78) Deze sanctie doet geen afbreuk aan besluiten of maatregelen van de ordonnateur of van de bevoegde nationale autoriteiten in het kader van hun respectieve bevoegdheden.
- (79) Overeenkomstig artikel 32, lid 1, punt g), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014 worden de details van en redenen voor dit besluit gepubliceerd op een speciaal daartoe gecreëerde website, waarbij naar behoren rekening wordt gehouden met Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van

Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1 Sanctie voor het aanvaarden van een donatie uit een derde land

1. Aan de Partij van Europees Links wordt een financiële sanctie opgelegd overeenkomstig artikel 27, lid 2, punt b), i), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
2. Voor de toepassing van het eerste lid bedraagt het toepasselijke sanctiebedrag 3 106,80 EUR.

Artikel 2 Sanctie voor de financiering van een politieke partij op nationaal niveau

1. Aan de Partij van Europees Links wordt een financiële sanctie opgelegd overeenkomstig artikel 27, lid 2, punt b), ii), van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014.
2. Voor de toepassing van het eerste lid bedraagt het toepasselijke sanctiebedrag 1 880 EUR.

Artikel 3

Dit besluit is gericht aan de Partij van Europees Links, De Meeûssquare 25, 1000 Brussel (België).

Artikel 4

De tekst van dit besluit wordt op de website van de Autoriteit gepubliceerd nadat de namen van de in het besluit vermelde natuurlijke personen zijn geschrapt.

Artikel 5

Dit besluit treedt op de dag van kennisgeving aan de Partij van Europees Links in werking.

Gedaan te Brussel, 4 december 2025.

*Namens de Autoriteit voor Europese politieke partijen en
Europese politieke stichtingen
De directeur*

Pascal Schonard

De aandacht van de Partij van Europees Links wordt gevestigd op artikel 35 van Verordening (EU, Euratom) nr. 1141/2014:

“Beroepsmogelijkheden

Tegen de besluiten die krachtens deze verordening zijn genomen, kan beroep worden aangetekend bij het Hof van Justitie van de Europese Unie, overeenkomstig de relevante bepalingen van het VWEU.”