

**EUROOPA TASANDI ERAKONDADE JA EUROOPA TASANDI POLIITILISTE
SIHTASUTUSTE AMETI OTSUS,
4. detsember 2025,
KARISTUSTE MÄÄRAMISE KOHTA EUROOPA TASANDI ERAKONNALE
EUROOPA VASAKPARTEI
(Ainult ingliskeelne tekst on autentne)**

EUROOPA TASANDI ERAKONDADE JA EUROOPA TASANDI POLIITILISTE
SIHTASUTUSTE AMET,

võttes arvesse

- Euroopa Liidu lepingut, eriti selle artikli 10 lõiget 4,
- Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 224,
- Euroopa Parlamendi ja nõukogu 22. oktoobri 2014. aasta määrust (EL, Euratom) nr 1141/2014, mis käsitleb Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste põhikirja ning rahastamist, muudetud kujul¹ (edaspidi „määrus (EL, Euratom) nr 1141/2014“), eriti selle artikleid 20, 22, 27 ja 29

ning arvestades järgmist:

- (1) Euroopa Vasakpartei (edaspidi „EV“) asub Brüsselis (Belgia) ning registreeriti Euroopa tasandi erakonnana Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste ameti (edaspidi „amet“) 7. augusti 2017. aasta otsusega (2017/C 428/11).
- (2) 27. juunil 2025. aastal esitas EV ametile 2024. aastaga seotud finantsaruanded ja muud dokumendid määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 23 lõike 1 kohaselt. Amet nõudis EV-lt 22. juuli ja 12. septembri 2025. aasta e-kirjades (millele EV vastas vastavalt 25. juulil 2025. aastal ja 19. septembril 2025. aastal) lisateavet järgmiste tingimuste kohta:
 - EV delegatsiooni reis Venezuelasse seoses 28. juulil 2024. aastal toimunud presidendivalimistega, kuhu mindi Partido Socialista Unido de Venezuela (edaspidi „PSUV“) kutsel ja millega kaasnes reisikulude hüvitise vastuvõtmine väljastpoolt ELi, ning
 - rahaline osalus 2. veebruaril 2024. aastal Pariisis (Prantsusmaa) Espace Niemeyer'is toimunud üritusel „Soirée Haïti et sa révolution“, kuhu oli kaasatud Parti communiste français (edaspidi „PCF“).
- (3) Nende tingimuste asjaolud ja õiguslik hinnang on esitatud eraldi allpool.

¹ ELT L 317, 4.11.2014, lk 1, muudetud Euroopa Parlamendi ja nõukogu 3. mai 2018. aasta määrusega (EL, Euratom) 2018/673, ELT L 114I, 4.5.2018, lk 1, ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu 25. märtsi 2019. aasta määrusega (EL, Euratom) 2019/493, ELT L 85I, 27.3.2019, lk 7.

REISIKULUDE HÜVITISE VASTUVÕTMINE VENEZUELALT

ASJAOLUD JA MENETLUS

- (4) Partido Socialista Unido de Venezuela nimel tegutseva [omissis] kutsel reisisid seitse EV esindajat (edaspidi „delegatsioon“) Venezuelasse seoses riigis 28. juulil 2024 toimuvate presidendivalimistega. Delegatsioon osales korraldatud tegevustes, nagu [omissis] videoülekandega kõne ja valimisjaoskonna külastamine. Delegatsioon lasi end ka pildistada ühe 2024. aasta valimiste kandidaadi [omissis] portree ees, samuti lasi delegatsioon teha foto ELi logoga lipu ja ülestõstetud rusikaga plakati „*Encuentro con acompañantes internacionales - Elecciones Presidenciales 2024*“ ees.
- (5) EV märkis oma 27. juuni 2025. aasta ja 25. juuli 2025. aasta avaldustes 2024. aasta kohta, et on seoses delegatsiooni reisiga Venezuelasse maksnud 673,20 eurot, ning esitas järgmise kirjelduse: „*Rahvusvaheliste suhete töörühma ning kohalike ühenduste ja poliitiliste organisatsioonide korraldatud reis, et toetada vasakpoolsete võitlust maailmas ja tugevdada rahvusvahelist koostööd*“. Ametile esitatud dokumendid sisaldasid järgmist lisaselgitust: „*Selle tegevuse kogukulu piirdub kuluga, mida EV oma esindajate eespool nimetatud tegevuses osalemiseks kandis.*“
- (6) 22. juuli 2025. aasta e-kirjas nõudis amet lisateavet EV koostööpartnerite kohta.
- (7) EV teatas 25. juuli 2025. aasta vastuses järgmist: „*Tahame selgitada, et kui me esialgu ei lisanud punkti 3 teises osas loetletud tegevuste puhul koostööpartnerite nimesid, siis selle põhjuseks on asjaolu, et me ei pidanud neid organisatsioone üritusega seotud koostööpartneriteks. Need organisatsioonid saatsid EV poliitilistele esindajatele kutse või aitasid korraldada meie esindajate logistikat kavandatud eesmärkide elluviimiseks kohapeal, teostades meie rahvusvahelisi suhteid (peamiselt poliitiline mõttevahetus ja teabe kogumine)*“. Ametile 25. juulil 2025. aastal saadetud e-kirja manustes esitas EV järgmise teabe koostööpartnerite kohta selles tegevuses: „*Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV – Asuntos Internacionales)*“.
- (8) 12. septembri 2025. aasta e-kirjas nõudis amet seoses selle tegevusega järgmisi lisadokumente: „*i) tegevuse käigus tehtud fotod ja ii) selle tegevusega seotud koostööpartneritega sõlmitud lepingulised ja rahalised kokkulepped*“.
- (9) EV vastas 19. septembri 2025. aasta e-kirjaga, milles esitas järgmised märkused manuste kohta: „*a. Pildid lingi all. b. Lepingulisi kokkuleppeid ei olnud, sest meie ülesanne oli valimisi vaadelda.*“
- (10) Fotomaterjalile lisaks esitas EV ametile elektroonilise koopia 8. aprilli 2024. aasta hispaaniakeelsest kirjast, millele oli Venezuela Sotsialistliku Partei (Partido Socialista Unido De Venezuela) nimel alla kirjutanud [omissis] ja mille adressaat oli [omissis], „Partido de Izquierda Europea“. Selle kirja põhisisu on esitatud allpool:
„*Reciba usted un saludo solidario de parte del Partido Socialista Unido de Venezuela. Aprovecho la oportunidad para expresar, en nombre del pueblo bolivariano, nuestro profundo respeto y reconocimiento por la causa que usted diariamente emprende a favor de la felicidad de los pueblos del mundo.*“

*Como usted sabe, el próximo 28 de julio se celebrarán en Venezuela las elecciones presidenciales para el periodo 2025 - 2031. Este evento es de trascendental importancia para el destino de la Revolución Bolivariana y demás procesos políticos en América Latina y el mundo. En esta elección, el Presidente Nicolás Maduro Moros es el candidato de la esperanza y la dignidad de la Patria de Bolívar y Chávez, con quien garantizamos la estabilidad y felicidad en el futuro, el fortalecimiento de la unidad latinoamericana y la construcción de un mundo más humano y multipolar. En ese sentido, le extendemos nuestra invitación para que acompañe a nuestro pueblo durante el desarrollo dicho evento electoral. De ser positiva su respuesta, le solicitamos respetuosamente confirmar su voluntad a través del correo electrónico: [omissis], así como compartir por esa **vía su teléfono de contacto y documento de viaje**. Esperamos su respuesta afirmativa antes del 30 de abril a fin de ampliar /os detalles logísticos respectivos a su participación en esta jornada tan especial. Sin nada más que agregar, le reitero en nombre del [omissis], nuestra plena solidaridad y compromiso con su lucha, la cual también es nuestra lucha”.*

- (11) 19. septembri 2025. aasta e-kirjas ametile esitas EV ka järgmised lisaselgitused: „Samuti, kui teha veel üks märkus seoses valimisvaatlusmissioonidega, kuna see on esimene vastavustsükkel, mida me sellist tüüpi kulude kohta jagame, siis lubage mul selgitada: ainus asjaolu, mis on neil kõigil ühine, on see, et me ei tee kunagi kellegagi finantskoostööd, kui saadame delegatsiooni nendele missioonidele. Kõik muud tegurid varieeruvad suuresti olenevalt erinevatest teguritest, näiteks riigist endast ja sellest, kuidas suhtub riik valimisvaatlusmissioonidesse. Kindlasti ei läheks me vaatlema valimisi riikidesse, kes seda keelavad. Kui see aga kõrvale jätta, siis, nagu te meie saadetud failidest näete, on näiteks Mehhikos pikaajaliseks traditsiooniks saanud väga avatud ja organiseeritud valimiskomisjon, millel on terve aparaat rahvusvaheliste vaatlusmissioonide korraldamiseks ja vastuvõtmiseks. Teistes riikides ei pruugi see nii olla ja kuigi nad ei keela rahvusvahelisi valimisvaatlusmissioone, ei ole neil tavaliselt ka mingeid informatiivseid töötube/seminare/materjale jne, mida me omakorda võiksime teile tõendina näidata. Kui valimispäeval toimuv valimisvaatlus välja jätta, püüame tavaliselt kohtuda erakondade ja/või sihtasutustega, et saada ülevaade valimiste poliitilisest kliimast ja koostada tänu sellele hiljem põhjalikum aruanne oma missiooni kohta.“
- (12) [omissis] on ja oli juba kutse saamise ajal Euroopa Liidu sanktsioonide all, kuna on „[s]eotud demokraatia ja õigusriigi õõnestamisega Venezuelas ning kodanikuühiskonna ja demokraatliku opositsiooni represseerimisega, sealhulgas kasutades meediat poliitilise opositsiooni, muu meedia ja kodanikuühiskonna avalikuks ründamiseks ja ähvardamiseks ning andes korraldusi üksikisikute kinnipidamiseks, sealhulgas korraldusi Bolívari riiklikule luureteenistusele (SEBIN)“ (nõukogu 13. novembri 2017. aasta otsuse (ÜVJP) 2017/2074 (piiravate meetmete kohta seoses olukorraga Venezuelas, ELT L 295 14.11.2017, lk 60) I lisa punkt 7, muudetud eelkõige nõukogu 10. novembri 2023. aasta otsusega (ÜVJP) 2023/2498, ELT L, 2023/2498, 13.11.2023).
- (13) Arvestades avalikult kättesaadavat teavet 2024. aasta hindade kohta, moodustavad Euroopa Liidust Venezuelasse reisimise kulud ühe inimese kohta vähemalt 480 eurot edasi-tagasi lennu eest ja ööbimine Caracase lihtsas hotellis maksab vähemalt 30 eurot inimese kohta.

Uurimise algatamine, õigus olla ära kuulatud ja võimalus võtta parandusmeetmeid

- (14) 17. oktoobri 2025. aasta kirjas teavitas amet EVd, et on algatanud uurimise seoses PSUVga tehtud eespool nimetatud tehinguga, ning esitas kokkuvõtte olemasolevatest asjaoludest ja vahehindangu, milles märkis, et EV on rikkunud määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 20 lõike 5 punkti d.
- (15) Amet andis EV-le võimaluse esitada kuni 18. novembrini 2025 märkusi ja võtta sama tähtaja jooksul olukorra parandamiseks vajalikud meetmed vastavalt määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 29 lõikele 1.
- (16) 18. novembri 2025. aasta vastuses ametile märkis EV järgmist: „*Saadame meie rahvusvaheliste suhete eest vastutava isiku ja meie poliitilise sekretariaadi liikme Maite Mola allkirjastatud avalduse, milles antakse praktiline selgitus meie tegevusele valimiste vaatlejatena Venezuela 2024. aasta valimistel.*“
- (17) EV esitas selle tegevuse kohta 17. novembri 2025. aasta inglise- ja hispaaniakeelse dokumendi, millega [omissis], [omissis] ja teatasid, et EV esindajad osalesid Venezuelas „2024. aasta vaatlejate delegatsioonis“. Ametile esitatud ingliskeelse kirja tõlge on allpool:

„Selgitus Venezuela 2024. aasta valimisi vaadelnud delegatsiooni kohta

[...] EV rahvusvaheliste suhete juhina saadan Teie palvel kirjaliku selgituse eelnimetatud küsimuses pärast seda, kui Euroopa Parlamendi Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi poliitiliste sihtasutuste amet algatas uurimise. Euroopa Vasakpartei on koos teiste organisatsioonidega kogu maailmas juba aastaid vaadelnud valimisi Ladina-Ameerikas ja Aafrikas. Nende kontinentide mõne riigi põhiseadused tunnustavad seda rahvusvahelise vaatluse ülesannet, mõne omad aga mitte. Venezuela on erijuhtum, sest siin on tavapärane ja normaalne, et kõiki poliitilisi suundi esindavad riiklikud erakonnad kutsuvad välisriikide organisatsioone appi valimisi vaatlema. See kehtis ka meie vaatlejate delegatsiooni kohta 2024. aastal. Mina kui EV pikaajaline rahvusvaheline esindaja, endine asepresident ja praeguse poliitilise sekretariaadi liige, kinnitan oma allkirjaga, et see, kuidas me vaatlejatena tegutsesime, sealhulgas kulud, mida kandsime, oli meie poolt ainuvõimalik.“

- (18) 18. novembri 2025. aasta vastuses ei märkinud EV, et ta oleks saanud kasu tagastanud või et ta oleks võtnud või kavandanud muid parandusmeetmeid.

ASJAOLUDE HINDAMINE ÕIGUSRAAMISTIKU ALUSEL

- (19) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 2 lõike 7 kohaselt on „,annetus“ – rahaline või mitterahaline toetus, kaupade tarnimine, teenuste (sh laenud) osutamine või tööde teostamine turuväärtusest madalama hinna eest ja/või mis tahes muu tehing, mis toob asjaomasele Euroopa tasandi erakonnale või Euroopa tasandi poliitilisele sihtasutusele majanduslikku kasu, välja arvatud liikmete makstavad toetused ning tavapärane poliitiline tegevus, mida üksikisikud teevad vabatahtlikult“.

- (20) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 20 lõike 5 punktis d on sätestatud, et „Euroopa tasandi erakond ja Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus ei tohi vastu võtta mitte ühtegi järgmistest annetustest ega toetustest: [...] d) annetused kolmandas riigis asuvatelt eraõiguslikelt isikutelt või kolmanda riigi üksikisikutelt, kellel ei ole hääleõigust Euroopa Parlamendi valimistel“.
- (21) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 20 lõikes 6 on sätestatud, et „[m]is tahes käesoleva määrusega keelatud annetus tuleb 30 päeva jooksul pärast kuupäeva, kui Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on selle vastu võtnud: a) tagastada annetajale või isikule, kes tegutseb annetaja nimel, või b) kui tagastamine ei ole võimalik, tuleb sellest teavitada ametit ja Euroopa Parlamenti. Euroopa Parlamendi eelarvevahendite käsutaja koostab sissenõudekorralduse ning kinnitab sissenõudmise vastavalt finantsmääruse artiklites 78 ja 79 kehtestatud sätetele. Kõnealused vahendid lisatakse üldtuluna Euroopa Parlamenti käsitlevasse Euroopa Liidu üldeelarve ossa.“
- (22) Määruse (EÜ, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 2 punkti b alapunktis i on sätestatud järgmine:
 „2. Amet määrab rahalised karistused järgmistel juhtudel: [...] b) kvantifitseeritavate süütegude eest:
 i) kui Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on vastu võtnud annetusi ja toetusi, mis on artikli 20 lõike 1 või 5 alusel keelatud, kui ei täideta artikli 20 lõikes 6 sätestatud tingimusi“.
- (23) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 29 lõigetes 1 ja 2 on sätestatud järgmine:
 „1. Enne artiklis 27 osutatud karistustega seotud lõplike otsuste tegemist annab amet või Euroopa Parlamendi eelarvevahendite käsutaja asjaomasele Euroopa tasandi erakonnale või Euroopa tasandi poliitilisele sihtasutusele võimaluse võtta mõistliku ajavahemiku jooksul, mis üldjuhul ei ületa ühte kuud, olukorra parandamiseks vajalikud meetmed. Eelkõige annab amet või Euroopa Parlamendi eelarvevahendite käsutaja võimaluse parandada kirja- ja arvutusvead, esitada vajaduse korral lisadokumente või -teavet või parandada väiksemaid vigu.
 2. Kui Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus ei ole lõikes 1 osutatud ajavahemiku jooksul parandusmeetmeid rakendanud, tehakse otsus artiklis 27 osutatud asjakohaste karistuste kohaldamise kohta.“

a) Sissejuhatavad märkused õigusraamistiku kohta

- (24) Annetus on mis tahes majanduslik kasu, mille Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on saanud kolmandalt riigilt. Majandusliku kasu mõiste, mis on annetuse määratluse alus, tähendab, et see säte ei hõlma mitte ainult Euroopa tasandi erakonnale tehtavaid ettemakseid, vaid ka olukordi, kus kõnealust kasu antakse muul kujul, näiteks maksetena kolmandale isikule, et vabastada Euroopa tasandi erakond kuludest või võlgadest, või kantud kulude hüvitamisena.

- (25) Ettemaksete, hüvitiste, võlakergenduste või mis tahes muu majandusliku kasu vastuvõtmist ei saa tasaarvestada või muul viisil vabastada annetuste suhtes kohaldatavatest õiguslikest piirangutest, pakkudes „teenuseid“ või muid vastastegevusi, mis ei kuulu Euroopa Liidu lepingu artikli 10 lõikes 4 ja määruses (EL, Euratom) nr 1141/2014 sätestatud Euroopa tasandi erakondade seadusliku ja õiguspärase tegevuse hulka.
- (26) Kui Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus on saanud annetuse, kohaldatakse määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 20 lõigetes 1 ja 5 sätestatud asjaomast ülemmäära ja päritolu keeldu ning sama määruse artikli 20 lõike 6 kohaselt tuleb keelatud annetus 30 päeva jooksul tagastada või kui see ei ole võimalik, teavitada ametit ja Euroopa Parlamenti, et lisada vastav summa liidu eelarvesse.

b) Kohaldamine juhtumi asjaolude suhtes

i) Kolmandalt riigilt EV-le antud majanduslik kasu

- (27) Nagu EV ametile teatas, moodustasid EV kulud seoses delegatsiooni reisiga Venezuelasse 673,20 eurot.
- (28) Seega sai EV delegatsioon ilmselgelt neid kutsunud PSUV-lt või PSUV nimel rahalist toetust makse, hüvitise või reisiteenuse kujul, mis võrdub EV poolt delegatsiooni eest tehtud makse ning minimaalse tegeliku reisikulu (Euroopa Liit – Venezuela ja tagasi) ja majutuskulu (vähemalt kaks ööd) vahega, st vähemalt 3 106,80 eurot ($= 7 \times 480 + 7 \times 60$./. 673,20). Selle majandusliku kasu sai EV ise, isegi kui see maksti välja või anti muul viisil EV delegatsiooni liikmetele, sest see vähendas EV reisikulusid.
- (29) Seda majanduslikku kasu, mida EV Venezuelalt sai, ei tasaarvestatud ühegi seadusliku ja õiguspärase „teenusega“, mida EV vastutasuks osutas. Eelkõige ei aidanud EV kaasa liidu kodanike euroopaliku poliitilise teadvuse kujundamisele ega pakkunud liidu kodanike nimel mingit Euroopa lisaväärtust, nagu on nõutud Euroopa Liidu lepingu artikli 10 lõike 4 kohaselt, kui tema delegatsioon reisis Venezuelasse ja osales tegevustes praegu valitseva partei PSUV kutsel ja huvides ning valdavalt PSUV kulul.
- (30) Peale selle esitleb EV delegatsioon end rahvusvahelise valimisvaatlusmissiooni osana, eriti arvestades kutset, „rahvusvahelise saatja“ staatust ja valimisjaoskonna külastamist. Seda valimiste vaatlejana tegutsemise väidet kinnitab EV ka oma 18. novembri 2025. aasta vastuses seoses õigusega olla ära kuulatud. Kuid delegatsioon rikkus mitut valimisvaatluse aluspõhimõtet, mida Euroopa Liit on sellise tegevuse jaoks tunnustanud², eelkõige nõustudes osalema vastuvõtva riigi ühe kõnealustel valimistel konkureeriva poliitilise jõu kutsel, väljendades toetavat poliitilist sõnumit ühe kõnealustel valimistel osaleja toetuseks ja võttes viimase erakonnalt vastu rahalist kasu.
- (31) EV aitas seega ka kaasa praegu valitseva partei organiseeritud katsele muuta Venezuela 2024. aasta presidendivalimised näiliselt õiguspäraseks, samas kui Euroopa Parlament, tuginedes tõeliselt sõltumatute vaatlejate aruannetele, „mõistab karmilt hukka valimispettuse, mille taga on režiimi kontrolli all olev riiklik valimisnõukogu“ ja „märgib, et rahvusvaheliste valimisvaatlusmissioonide aruannetes märgitakse selgelt,

²

www.eods.eu/methodology.

et 28. juulil 2024 toimunud Venezuela presidendivalimised ei vastanud rahvusvahelistele valimiste usaldusvääruse standarditele³. Sarnast muret seoses Venezuela 2024. aasta presidendivalimistega väljendas Euroopa Liidu nimel ka ühise välis- ja julgeolekupoliitika kõrge esindaja⁴. Kuigi seda konkreetset muret väljendati pärast 2024. aasta valimisi, oli see EV jaoks täiesti prognoositav ajal, kui EV võttis PSUV-lt vastu majandusliku kasu ja näitas sellele erakonnale Venezuelas oma toetust, arvestades eelkõige ELi varasemaid aruandeid selles riigis varem korraldatud valimiste kohta. Oli tõepoolest üldteada ja Euroopa Parlament kritiseeris juba enne 2024. aasta valimisi seda, et *[omissis]* valitsus saatis ametliku ELi valimisvaatlusmissiooni välja pärast selle tööd 2021. aasta piirkondlike ja kohalike omavalitsuste valimiste vaatlemisel ning et pärast opositsiooni kandidaatide kinnipidamist ja meelevaldset diskvalifitseerimist tekkisid tõsised kahtlused eelseisvate 2024. aasta presidendivalimiste korrektsuse suhtes⁵.

- (32) Amet vaatas läbi ka *[omissis]* kirja, millele EV tugines oma 18. novembri 2025. aasta märkustes ametile ja milles väidetakse, et „[...] see, kuidas me vaatlejatena tegutsesime, sealhulgas kulud, mida kandsime, oli meie poolt ainuvõimalik“.
- (33) Amet rõhutab siiski sellega seoses, et EV ei saa viidata Euroopa Liidu sanktsioonide objektiks oleva kolmanda riigi vahendaja või kolmandas riigis valitseva erakonna või kolmanda riigi valitsusasutuste kehtestatud tingimustele, et põhjendada määrusega (EL, Euratom) nr 1141/2014 keelatud majandusliku kasu vastuvõtmist, ega jätta kõrvale Euroopa tasandi erakonna seaduslike ja õiguspäraste tegevuste ulatust, võttes arvesse Euroopa Liidu lepingu artikli 10 lõiget 4. Kõnealusel juhul, isegi kui Venezuelasse reisimise tingimused, mida EV rakendas – sealhulgas reisikulude hüvitamine –, oleks PSUV tõepoolest kehtestanud ilma alternatiivita, nagu EV väidab, on ilmne, et nõuetega kooskõlas olev alternatiiv, mida valida, oleks olnud *mitte* reisida nendel tingimustel Venezuelasse ja seega mitte võtta PSUV-lt vastu mingit majanduslikku kasu.

ii) Järeldus seoses määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 20 lõike 5 punktiga d

- (34) EV sai PSUV-lt või PSUV nimel majanduslikku kasu eespool nimetatud summas. Seega, kuna PSUV kui ELi-väline üksus ei ole ega saa olla EV liikmeserakond, kellelt EV-l oleks õigus toetusi vastu võtta (vt Euroopa Liidu Üldkohtu 25. novembri 2020. aasta otsus, *ACRE vs. parlament*, T-107/19), sai EV keelatud päritoluga annetuse määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 20 lõike 5 punkti d tähenduses koostoimes artikli 2 lõikega 7.
- (35) Peale selle, kuna EV ei tagastanud kõnealust annetust 30 päeva jooksul ega teatanud sellest, et lisada see liidu eelarvesse vastavalt määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014

³ 19. septembri 2024. aasta resolutsioon olukorra kohta Venezuelas (2024/2810(RSP)), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0013_ET.pdf.

⁴ Vt 10. jaanuari 2025. aasta avaldus, <https://www.consilium.europa.eu/et/press/press-releases/2025/01/10/venezuela-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-the-events-of-10-january-2025/>.

⁵ 8. veebruari 2024. aasta resolutsioon Venezuela demokraatlike jõudude vastu suunatud uute repressioonide kohta: *[omissis]* ründamine (2024/2549(RSP)), põhjendus J (eelmistele ELi valimisvaatlusmissioonide väljasaatmine), põhjendused E–I (opositsiooni kandidaatide kinnipidamine ja meelevaldne diskvalifitseerimine), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0080_ET.html.

artikli 20 lõikele 6, võttis EV keelatud annetuse vastu, rikkudes sellega asjaomaseid sätteid.

c) Parandusmeetmete võtmata jätmine

- (36) EV ei kasutanud võimalust võtta tähtaja jooksul, st 18. novembriks 2025, parandusmeetmeid, nagu amet nägi ette 17. oktoobri 2025. aasta kirjas kooskõlas määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 29 lõikega 1.
- (37) Eelkõige ei rakendanud ega isegi pakkunud EV ühtegi meedet määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 20 lõike 5 punkti d rikkumise parandamiseks ja määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 29 lõike 2 kohaselt. Seetõttu pidi amet tegema otsuse asjakohase karistuse kohta kooskõlas kõnealuse määruse artikliga 27.

d) Karistuse liik ja suurus

- (38) Vastavalt määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 2 punkti b alapunktile i kohaldatakse kvantifitseeritava süüteo eest rahalist karistust, kui ei täideta kõnealuse määruse artikli 20 lõike 5 nõudeid. Koostoimes määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 4 punktiga b on karistuse summa 100 % ebaseaduslikust rahasummast, mis on vastu võetud.
- (39) EV teatas ametile, et selle tegevusega seotud kulud moodustasid 673,20 eurot. Arvestades avalikult kättesaadavat teavet 2024. aasta hindade kohta, moodustavad Euroopast Venezuelasse reisimise kulud ühe inimese kohta vähemalt 480 eurot edasi-tagasi lennu eest ja ööbimine lihtsas hotellis maksab vähemalt 30 eurot inimese kohta.
- (40) Venezuelast saadud majanduslik kasu võrdub EV poolt delegatsiooni eest tehtud makse ning tegeliku reisikulu (Euroopa – Venezuela ja tagasi) ja majutuskulu (vähemalt kaks ööd) vahega, st vähemalt 3 106,80 eurot ($= 7 \times 480 + 7 \times 60 \text{ ./. } 673,20$).

e) Muud tagajärjed

- (41) Käesolev karistus ei piira Euroopa Parlamendi eelarvevahendite kasutaja või pädevate riiklike ametiasutuste otsuseid või meetmeid nende pädevuse piires.
- (42) Kooskõlas määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 32 lõike 1 punktiga g avaldatakse selle otsuse üksikasjad ja põhjendused selleks loodud veebisaidil, võttes nõuetekohaselt arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrust (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39).

RAHALINE TOETUS HAITI-TEEMALISELE TEGEVUSELE RIIGI TASANDI ERAKONNA PEAKORTERIS PRANTSUSMAAL

ASJAOLUD JA MENETLUS

- (43) 2. veebruaril 2024. aastal algusega kell 18.00 toimus Pariisis (Prantsusmaa) PCFi peakorteris osaks olevas Espace Niemeyer'is⁶ üritus pealkirjaga „Soirée Haïti et sa révolution“. EV kirjeldas seda üritust kui „PCFi peakorteris Haiti iseseisvuse 220. aastapäeva puhul toimunud konverentsi, kunstinäitust ning tantsu- ja muusikaetendust, millest võtsid osa Haiti diasporaa, Haiti ametiühingud ja sotsiaalsed jõud ning Trikontinentaalne keskus“.
- (44) Üritust juhtis [omissis], keda esitleti kui „*membre de la direction nationale du PCF*“. Ürituse avas [omissis] – kellele viidati kui „*membre de l'exécutif national du PCF, chargé des relations internationales*“ – sissejuhatav sõnavõtt „*Histoire et significations internationales de la révolution haïtienne*“. [omissis] ametikohta EV asepresidendina selles kontekstis ei mainitud ja see ei olnud muul viisil nähtav. Sissejuhatusele järgnes politoloogi, poliitikateaduse doktori ja l'Institution Saint-Marie' professori [omissis] sõnavõtt „*Histoire et significations internationales de la révolution haïtienne*“.
- Järgnes ümarlauaarutelu „*D'hier à aujourd'hui : comment la révolution haïtienne résonne dans les luttes d'émancipation actuelles des peuples?*“, millest võtsid osa Ladina-Ameerika / Kariibi piirkonnaga seotud riigiasutuste ja kodanikuühiskonna esindajad Prantsusmaal (Colombia saatkond, Haiti saatkond, Prantsusmaa-Haiti ühendused) ning [omissis], kellele viidati programmis kui „*responsable des relations internationales du PGE*“. Sellele järgnesid muusika- ja tantsuetendus ning tootlustamine. EV logo ei olnud kogu ürituse ajal toimumiskohas näha: puudusid EV märgiga plakatid või kõnepult, samuti polnud EV logoga lavataustu ega stende.
- (45) Üritusest anti teada PCFi veebisaidil⁷ spetsiaalsel leheküljel, kus oli avaldatud järgmine tekst: „*Il y a 220 ans, le 1er janvier 1804, triomphait la Révolution haïtienne. En conquérant son indépendance, en brisant les chaînes de l'esclavage et du colonialisme et en établissant la première République noire, le peuple haïtien changeait la face du monde et écrivait l'histoire. Dans les Caraïbes, dans les Amériques, en Afrique, mais aussi en Europe, la victoire du peuple haïtien a constitué, et représente encore aujourd'hui, un symbole pour tous les peuples en lutte pour leur émancipation. Toutefois, dès le départ, la souveraineté d'Haïti a été niée, par les interventions extérieures, les dictatures, ou encore l'étau de la dette et le peuple haïtien voit actuellement ses droits les plus élémentaires bafoués. Dès lors, 220 ans après la Révolution, comment poursuivre la lutte pour la souveraineté et l'émancipation ?*“.
- (46) Ürituse leheküljel PCFi veebisaidil on ülemises vasakus nurgas suur PCFi logo ning lehe ülaosas keskel ürituse kunstiliselt kujundatud plakat ja pealkiri ilma logodeta. EV logo on selle üritusega seoses nähtav, kui suurendada programmi dokumenti, mis on paigutatud eespool nimetatud lehekülje alumisse ossa ning on nähtav pärast allapoole kerimist kohe eespool tsiteeritud teksti all. Selles programmis, mida EV väitel kasutati ka kutsena, on EV logo sama suur kui sellest paremal asuv PCFi logo ning vasakul asuvad eraõiguslike üksuste, näiteks Rhum Store'i ja Pro Mart Haiti logod. Facebooki postituses, mille PCF 9. veebruaril 2024 pärast üritust tegi, ei ole avaldatud fotodel näha EV logo ega muid viiteid EV-le. Postituse juurde lisatud tekst sisaldab pealkirja „*Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l'indépendance d'Haïti, vendredi 2 février*“.

⁶ <https://espace-niemeyer.fr/le-siege-du-pcf/>.

⁷ https://www.pcf.fr/soiree_haiti_et_sa_revolution.

2024 au siège du PCF - Parti Communiste Français“, millele järgneb ürituse kokkuvõte, mille keskne sisu on „solidarité avec les luttes actuelles du peuple haïtien“. Postitus lõppeb järgmise loeteluga: „Pafha France-Haïti Collectif Haïti de France European Left Ambassade de la République d'Haïti en France Consulat Général D'Haïti, [...], Academi art“.

- (47) EV märkis oma 27. juuni 2025. aasta ja 25. juuli 2025. aasta avaldustes ametile, et EV kulud seoses selle tegevusega moodustasid 5 500-eurosest kogukulust 3 417,33 eurot.
- (48) 12. septembri 2025. aasta e-kirjas nõudis amet järgmist lisateavet: „i) üritusel jagatud materjalid ja lendlehed; ii) ürituse ajal tehtud fotod“.
- (49) EV vastas 19. septembri 2025. aasta e-kirjas järgmist:
„a. Ürituse ajal ei jagatud mingeid konkreetseid lendlehti/materjale, ainult programm oli internetis kättesaadav. Me juba saatsime programmi algses kirjas ja saadame selle nüüd uuesti.
b. Ka pildid oleme juba saatnud, kuid teeme seda selles kirjas uuesti, lisades nii lingid kui ka pildid.“
- (50) EV 19. septembri 2025. aasta e-kirja manuses oli kümme fotot ürituselt, üritust reklaamiv lendleht ning programm, milles olid esitatud põhiteemad ja sõnavõtjate nimekiri. Lendlehel kirjeldati üritust järgmiselt: „Histoire, débat et interludes artistiques tambours, danse, exposition de peintures, buffet haïtien et dégustation de rhum“. Fotodel on kujutatud üritust, muu hulgas laval olevaid sõnavõtjaid, vestlusringe, osalejaid ja muid isikuid, sealhulgas muusikuid. Ühel fotol on kujutatud [omissis], kes on EV asepresident, kuid kellele viidati programmis ilma teda EVga seostamata järgmiselt: „membre de l'exécutif national du PCF, chargé des relations internationales“.

Uurimise algatamine, õigus olla ära kuulatud ja võimalus võtta parandusmeetmeid

- (51) 17. oktoobri 2025. aasta kirjas teavitas amet EVd, et on algatanud seoses tegevusega uurimise, ning esitas kokkuvõtte olemasolevatest asjaoludest ja vahetunnangu, milles märkis, et kättesaadavate faktide põhjal tähendas EV tegevuse rahastamine määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 22 lõike 1 rikkumist.
- (52) Amet andis EV-le võimaluse esitada kuni 18. novembrini 2025 märkusi ja võtta sama tähtaja jooksul olukorra parandamiseks vajalikud meetmed vastavalt määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 29 lõikele 1.
- (53) 18. novembri 2025. aasta vastuses ametile esitas EV järgmise kirjaliku avalduse:
„Leiate kirja, mille on allkirjastanud [omissis], kes kõneles samuti teie viidatud Haiti-üritusel, kuigi mitte EV, vaid PCFi nimel, ja kus ta selgitab ürituse seost ELi huve puudutavate küsimustega. Sellele kirjale on lisatud ka tema sõnavõtt kõnealuse ürituse lõpus.
Oleme saanud oma liikmeserakonnalt PCFi ka ürituse lõpliku üldelarve, millest on näha, et meie osa oli esialgu teatatust väiksem, ja seega oli meie esindatus tõepoolest rohkem kooskõlas sellega, mida me üritusele kulutasime.
Me võtame, nagu teiegi, arvesse seda, et meie logo ei puudunud ürituselt täielikult; meie logo oli olemas veebis avaldatud programmil ja kutsel – mis oli väga tähtis,

et osalejad kohale tuleksid – ning meil oli üks neljast kõnelejast üritusel kohal. Lisatud dokumendid näitavad ka konteksti seoses ELi huvidega.“

- (54) Peale selle väidab EV järgmist: „*Neid asjaolusid arvesse võttes leiame, et tunnistada 100 % meie kulutatud summast abikõlbmatuks, on liialdus. Nagu eespool öeldud, tunnistame, et üks konkreetne element oli puudu, seega käsitleme seda uurimist tõelise õppetunnina, et parandada veelgi teile esitatavate aruannete standardit, kontrollides kõigi kaasrahastamispartneritega põhjalikumalt üle, kas meie viimane üldeelarve ülevaade on ka kõige ajakohasem“.*
- (55) 18. novembri 2025. aasta vastuses ametile esitas EV dokumendi „*Haiti et sa révolution 02/02/2024 Budget plan*“, mis sisaldab uusi andmeid tegevuse eelarve kohta. Dokumendis on esitatud EV kulud: i) 1 880 eurot „*Traiteur + Exposition + Performance*“ eest ja ii) 1 537,33 eurot „*Dépenses voyage (1 intervenante + 1 staff)*“ eest, kokku 3 417,33 eurot. PCFi kohta on dokumendis märgitud „*traiteur EUR 2 880*“ ja kokku 7 750 eurot „*Mise à disposition des locaux*“ eest, sealhulgas „*Coupole*“ (5 100 eurot) ja „*caféteria*“ (2 650 eurot), kogusummas 8 750 eurot. Selle dokumendi kohaselt hõlmaks PCF 1 000 eurot „*traiteur*“-i kogukuludest (2 880 eurot). Tegevuse kogukulu ning kõik muud PCFi ja EV kogunenud kulud moodustaksid selle uue dokumendi kohaselt 12 167,33 eurot. Tuleb siiski märkida, et viimati nimetatud summa sisaldab 7 750 eurot, mida PCF väidetavalt kandis Espace Niemeyer'i ruumide eest, mis on aga osa PCFi enda peakorterist.
- (56) EV 18. novembri 2025. aasta vastus ametile sisaldas [omissis] 17. novembri 2025. aasta kirja [omissis]-le, mille sisu on järgmine:
“*Je me permets de vous adresser ce courrier afin de partager avec vous les perspectives issues de la conférence « Haïti et sa révolution », et d'en souligner la portée significative pour les politiques de l'Union européenne. Cet événement a réuni notamment [omissis] du collectif citoyen Haïti-France, ainsi que [omissis] au ministère des Affaires étrangères et des Cultes de la République d'Haïti. Cette rencontre nous a permis de mettre en lumière des enjeux essentiels qui interpellent l'Union européenne. L'Union européenne possède une délégation en république d'Haïti. Le contenu des relations actuelles entre l'UE et la république d'Haïti est formalisé dans le cadre de l'accord global de l'Union européenne avec les pays Afrique-Caraïbes-Pacifique (ACP), dit accord de Cotonou, conclu en 2000 et renégocié en 2021. Le Parlement européen s'est positionné sur la situation en Haïti fin 2019. Mais à la suite des évolutions de la situation politique, le Parlement européen a adopté une résolution sur la situation en Haïti, le 20 mai 2021. Un appel de députés européens concernant la situation en Haïti a été publié par le journal « L'Humanité » le 2 juillet 2021. Au-delà de la commémoration du bicentenaire de la révolution haïtienne, les différents intervenants ont pu réinterroger les politiques de l'UE et d'un certain nombre d'États membres, notamment la France, envers Haïti. La conférence de février 2024 nous avait permis de nouer un dialogue direct avec des actrices et acteurs haïtiens, mettant en lumière l'importance cruciale d'une main tendue de l'UE pour construire des partenariats fondés sur le codéveloppement et la réalisation des Objectifs de développement durable. La France et l'Union européenne disposeraient là d'une incontournable opportunité pour agir dans le sens du droit, en rompant une fois pour toutes avec le mythe de la prétendue « ingouvernabilité » d'Haïti, entretenu de longue date.”*

- (57) EV 18. novembri 2025. aasta avaldus sisaldas *[omissis]* üritusel esitatud sõnavõtu ära kirja. Selles sõnavõttus käsitles *[omissis]* Haiti revolutsiooni tähtsust Haiti rahva arengu ja riigi rolli jaoks maailmas. Tekstis käsitletakse ka Haiti elanikkonna elutingimusi ja võimalikke põhjusi. *[omissis]* väitis oma sõnavõttus ka järgmist: “*Il y a urgence d’une autre politique de la France et de l’UE. Le ministère des Affaires Etrangères et de l’Europe décrit ainsi sur son site les relations franco-haïtiennes : « Proches par une langue et une histoire partagées, voisines par la présence des collectivités françaises d’Amérique, Haïti et la France entretiennent des liens étroits d’amitié et de solidarité ». Mais de quoi parle-t-on ?*” ja “*Education, santé...ce sont quelques uns des liens qui unissent ces deux pays mais qui peuvent, à travers la réalisation des Objectifs de Développement Durable de l’ONU, unir nos relations entre l’UE et Haïti, et au-delà toute l’Amérique Latine*”.
- (58) 18. novembri 2025. aasta vastuses ei märkinud EV, et ta oleks saadud rahalise toetuse tagasi nõudnud või et ta oleks võtnud või kavandanud muid parandusmeetmeid.

ASJAOLUDE HINDAMINE ÕIGUSRAAMISTIKU ALUSEL

- (59) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 22 lõikes 1 on sätestatud, et „ei kasutata Euroopa tasandi erakondadele Euroopa Liidu üldeelarvest või muudest allikatest eraldatavaid rahalisi vahendeid muude erakondade, eelkõige liikmesriikide erakondade või kandidaatide otseseks või kaudseks rahastamiseks.“
- (60) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 2 punkti b alapunktis ii on lisaks sätestatud järgmine:
- „2. Amet määrab rahalised karistused järgmistel juhtudel: [...]
- b) kvantifitseeritavate süütegude eest: [...]
- ii) kui ei täideta artiklites 21 ja 22 sätestatud nõudeid.“
- (61) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 29 lõigetes 1 ja 2 on sätestatud järgmine:
- „1. Enne artiklis 27 osutatud karistustega seotud lõplike otsuste tegemist annab amet või Euroopa Parlamendi eelarvevahendite käsutaja asjaomasele Euroopa tasandi erakonnale või Euroopa tasandi poliitilisele sihtasutusele võimaluse võtta mõistliku ajavahemiku jooksul, mis üldjuhul ei ületa ühte kuud, olukorra parandamiseks vajalikud meetmed. Eelkõige annab amet või Euroopa Parlamendi eelarvevahendite käsutaja võimaluse parandada kirja- ja arvutusvead, esitada vajaduse korral lisadokumente või -teavet või parandada väiksemaid vigu.
2. Kui Euroopa tasandi erakond või Euroopa tasandi poliitiline sihtasutus ei ole lõikes 1 osutatud ajavahemiku jooksul parandusmeetmeid rakendanud, tehakse otsus artiklis 27 osutatud asjakohaste karistuste kohaldamise kohta.“

a) Sissejuhatavad märkused õigusraamistiku kohta

- (62) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 22 lõikest 1 tuleneb, et Euroopa tasandi erakondadele Euroopa Liidu üldeelarvest või muudest allikatest eraldatavaid rahalisi vahendeid ei kasutata muude erakondade, eelkõige liikmesriikide erakondade või kandidaatide otseseks või kaudseks rahastamiseks.
- (63) Mis puudutab kaudset rahastamist, siis tuleb meelde tuletada, et mis tahes eelise andmine riigi tasandi erakonnale, ilma et ta selle kulu kannaks, kujutab endast riigi tasandi erakonna tegevuse kaudset rahastamist (vt Üldkohtu 27. novembri 2018. aasta otsus kohtuasjas *MENL vs. parlament*, T-829/16, EU:T:2018:840, punkt 72). Selline kaudne rahastamine esineb, kui riigi tasandi erakond saab rahalise soodustuse, olgugi et raha otse üle ei kanta, näiteks juhul, kui riigi tasandi erakond väldib teatavaid kulusid, mida muidu tuleks teha (*Ibid.*). Selle hinnangu andmisel tuleb lähtuda tõendite kogumist, mis hõlmavad ajaloolisi, geograafilisi ja rahastatud tegevuse sisu puudutavaid tõendeid (*Ibid.*, punkt 83 ja Üldkohtu 7. novembri 2019. aasta otsus kohtuasjas *ADDE vs. parlament*, T-48/17, EU:T:2019:780, punkt 71).
- (64) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 22 lõike 1 kohane hindamine ei sõltu sellest, kas erakond on asjaomase Euroopa tasandi erakonna liige või mitte või on sellega muul viisil seotud. Kõigi erakondade otsene või kaudne rahastamine on keelatud, olenemata sellest, kas nad on liikmed või mitte, kas nad tegutsevad Euroopa või riigi tasandil või kas nad asuvad Euroopa Liidus või väljaspool seda, nagu on kinnitatud ka määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 põhjenduses 28.
- (65) Lisaks tuleneb määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 22 lõikest 1 koostoimes artikli 27 lõike 2 punkti b alapunktiga ii, et „kavatsus“ või selle puudumine ei ole oluline asjaolu küsimuses, kas amet määrab karistuse määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 22 lõike 1 rikkumise eest. Määruses (EL, Euratom) nr 1141/2014 on ainult üks viide tahtlikule käitumisele, nimelt artikli 27 lõike 2 punkti a alapunktis vi, kuid see ei ole käesoleval juhul asjakohane.
- (66) Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 288 kohaselt on määrus (EL, Euratom) nr 1141/2014 siduv ja vahetult kohaldatav liidu õigusakt. Selle õiguslik toime ei sõltu ameti suunistest. Amet on siiski andnud suuniseid praktilise tähtsusega asjaolude kohta nii avalikult kui ka otse Euroopa tasandi erakondadele ja poliitilistele sihtasutustele saadetud teadetes, milles tuletati järjepidevalt meelde, et ühistegevus riigi tasandi erakondade või sihtasutustega ei ole iseenesest keelatud, kuid selle suhtes kehtivad piirangud. Täpsemalt märgiti ameti 30. novembri 2022. aasta kirjas, mis saadeti kõigile Euroopa tasandi erakondadele ja poliitilistele sihtasutustele, alapealkirja „*Designing joint activities with an appropriate financing share - Payer in the driver seat*“ (Sobiva rahastamisosaga ühistegevuse kavandamine – maksja juhtiv roll) all seoses kõnealuse artikliga 22, et „[...] sätte kohaselt peavad Euroopa tasandi erakonnad tagama, et sellise tegevusega ei kaasne teise erakonna kaudset rahastamist (määruse artikli 22 lõige 1), ning Euroopa tasandi poliitilised sihtasutused peavad tagama, et sellise tegevusega ei kaasne erakonna või muu sihtasutuse kaudset rahastamist (määruse artikli 22 lõige 2)“. Lisaks märgiti kirjas, et nõuete täitmise kindlakstegemisel on olulised asjaolud nähtavus, sisu eest vastutamise määr ja kaasrahastamise osa, mis kajastab Euroopa tasandi erakonna või Euroopa tasandi poliitilise sihtasutuse tegelikku

üldist osalust võrreldes riigi tasandi erakondade või organisatsioonidega. Kirjas lisati, et „[...] mida suurem on Euroopa tasandi erakonna või Euroopa tasandi poliitilise sihtasutuse rahastatav osa ühistegevuses, seda suurem peab olema Euroopa tasandi erakonna või Euroopa tasandi poliitilise sihtasutuse mõju kõnealusele tegevusele nii nähtavuse kui ka sisu poolest“. Kirjas tuletati samuti meelde, et sellised suunised „[...] ei ole ammendavad ja õigusküsimustes tuleb igal juhul lähtuda määrusest“. Samuti tuleb selles kontekstis märkida, et hoolsalt üksuselt võib eeldada, et ta mõistab kaudse rahastamise mõistet ka ilma konkreetsete juhisteta (vt Üldkohtu 27. novembri 2018. aasta otsus kohtuasjas MENL vs. parlament, T-829/16, EU:T:2018:840, punkt 72).

b) Kohaldamine juhtumi asjaolude suhtes

i) Riigi tasandi erakonna rahastamine EV poolt

- (67) 2. veebruaril 2024. aastal Pariisis (Prantsusmaa) Espace Niemeyer'is toimunud üritus „Haïti et sa révolution“ paistab kõrvaltvaatajale PCFi üritusena. Esiteks tuleneb see ürituse toimumiskohast, mis on osa erakonna Parti communiste français (PCF) riiklikust peakorterist. Teiseks ei olnud EV-l kohapeal ei plakati, kõnepuldi märgistust, stendi ega lavatausta. Kolmandaks, seevastu, nimetati ürituse juhti PCFi esindajaks ja sissejuhatava ettekande tegi isik, keda kirjeldati kui PCFi juhtivat liiget. Eeltoodut silmas pidades ei muuda seda üldmuljet programmi dokumendile eraõiguslike üksuste ja PCFi logode vahele paigutatud EV logo, mis ei ole eelnimetatute omadest suurem ning mis on kättesaadav Internetis PCFi ürituse lehel suure PCFi logo all ning üksnes siis, kui kerida lehel ürituse kirjeldusest allapoole ja kujutist suurendada. Seda enam, et lehe lugeja ei suuda tuvastada mingit olulist seost Rhum store'i ja teiste eraõiguslike üksuste logode vahel, mis asuvad EV logo kõrval, ning mis tahes rolli kaaskorraldajana, veel vähem ürituse kaasvõõrustajana. EV märkimisväärse nähtavuse puudumist võimendab veelgi PCFi 9. veebruari 2024. aasta sotsiaalmeediapostitus, mis kannab pealkirja „Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l'indépendance d'Haïti, vendredi 2 février 2024, au siège du PCF“. EV nime esinemine ühenduste ja saatkonna nimede seas kohe selle postituse lõpus, ilma et seda oleks PCFi või teiste osalejate suhtes kuidagi esile tõstetud, kinnitab üksnes asjaolu, et EV nähtavus ei olnud märkimisväärne ja et üritust võis tajuda üksnes PCFi omana.
- (68) Arutatud teemadel puudub ka põhimõtteline seos ELi-spetsiifiliste küsimustega, samuti puudub igasugune tajutav EV mõju ürituse sisule ja ulatusele. Kättesaadavate materjalide põhjal ei arutatud üritusel ELi poliitikavaldkondi ega nendega seotud perspektiive. [omissis] sõnavõtt sisaldab marginaalset kõrgetasemelist viidet ELile, kuid üksnes Prantsusmaa välispoliitika kontekstis. ELi või ELi poliitikat Haiti suhtes või Haiti olukorra mõju ELile või soovi muuta ELi praegust poliitikat demokraatliku protsessi käigus eraldi ei mainita. Üritus keskendus hoopis Haiti kohalikule kultuurile, poliitikale, ühiskonnale ja majandusele ning, nagu PCFi sotsiaalmeediapostituses märgitud, „solidarité avec les luttes actuelles du peuple haïtien“. Peale selle ei peetud üritusel igal juhul ühtegi kõnet ega arutatud muud iseseisvat päevakorrapunkti EV poolt või nimel. Eelkõige ei tähendanud [omissis] kohalolek „ühte neljast esinejast üritusel“, nagu EV oma 18. novembri 2025. aasta vastuses väidab: ta oli vaid üks ümarlaua osalejatest mitme Ladina-Ameerika / Kariibi piirkonnaga seotud (Haiti saatkond, Colombia saatkond, Haiti ühendused Prantsusmaal jne) osaleja kõrval. Sellele ümarlauale järgnesid PCFi ja ühe akadeemiku iseseisvad sõnavõtted, millel olid omad

päevakorrapunktid, ning peale selle toimus üritus tervikuna PCFi juhtimise all. Seega, isegi kui eeldada, et *[omissis]* nime kõrval olev akronüüm PGE programmis võimaldas luua piisavalt arusaadavat ja seega tajutavat seost tema kohaloleku ja EV vahel, on EV seos ürituse sisuga nii ebaoluline ja teisejärguline, et sellega ei kaasne PCFi kõrval mingit asjakohast ühisvastutust tegevuse suhtes, nagu see oleks näiteks Euroopa teemasid käsitleva tegevuskava, põhiettekanne, sissejuhatuse, kokkuvõtte või muu Euroopa tasandi erakonnaga kontrollitavalt seostatava sisulise mõju korral.

- (69) EV 18. novembril 2025. aastal esitatud lisaselgitused ei suuda seda hinnangut muuta. Asjaolu, et Haiti võib abstraktselt võttes ELi poliitikat mõjutada või et EL on Haitil esindatud või et Euroopa Parlament on võtnud vastu Haitit käsitlevaid resolutsioone, nagu väidab *[omissis]*, ei muuda selle konkreetse ürituse olemust, kus selline mõju ELile või ELi poolt ei olnud temaatiline eesmärk ja seda tegelikult ei uuritud. Teistsugune seisukoht tähendaks, et Euroopa tasandi erakond võiks rahastada mis tahes üritust, mida korraldab riigi tasandi erakond, kui see on seotud mis tahes kolmanda riigi kohaliku poliitikaga, tingimusel et EL säilitab selle riigiga diplomaatilised suhted või et Euroopa Parlament on võtnud vastu seda käsitleva resolutsiooni – loomulikult ei ole see ettepanek veenev, sest siis kaotaks riigi tasandi erakondade kaudse rahastamise keeld igasuguse mõju kolmandate riikidega seotud ürituste suhtes.
- (70) EV avalduse kohaselt eraldas EV tegevuse jaoks 3 417,33 eurot, sealhulgas i) 1 880,00 eurot toitlustuskulude katteks ja ii) 1 537,33 eurot kahe isiku reisikuludeks. Ülejäänud kulud kandis EV esitatud teabe kohaselt PCF. Vastavalt PCFi viimati esitatud dokumendile „*Haiti et sa révolution 02/02/2024 Budget plan*“ moodustasid tegevuse kogukulud 12 167,33 eurot.

ii) Järeldused seoses määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 22 lõikega 1

- (71) EV-l puudus üritusel asjakohane nähtavus ja igasugune isevastutus. Seetõttu kaotab EV panuse ja PCFi osa vaheline seos oma tähtsuse: *igasugune* panus, mille EV ürituse jaoks andis, tõi tegelikult rahalist kasu PCFile, kuna tegemist oli sisuliselt PCFi Haiti-teemalise üritusega. Seetõttu ei ole käesoleva otsuse mõistes oluline, kas kulusid, mida PCF väidetavalt kandis oma peakorteris asuva toimumiskoha eest, võib õiguspäraselt pidada PCFi kulude osaks seoses selle tegevusega. Seega ei muuda läbivaadatud näitajad, mille EV 18. novembril 2025. aastal oma vastuses õigusele olla ära kuulatud esitas, mingil juhul seda järeldust.
- (72) Eespool kirjeldatud arvesse võttes on tuvastatud määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 22 lõike 1 rikkumine, kuna kõik rahalised vahendid, mis EV kõnealuse tegevuse jaoks andis, tõid kasu PCFile, kuna vabastasid ta selle ürituse kuludest, ning kujutasid seega endast PCFi kaudset rahastamist.

c) Parandusmeetmete võtmata jätmine

- (73) EV ei kasutanud võimalust võtta tähtaja jooksul, st 18. novembriks 2025, parandusmeetmeid, nagu amet nägi ette 17. oktoobri 2025. aasta kirjas koosõlas määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 29 lõikega 1. Täpsemalt ei nõudnud EV PCFilt seoses tegevusega tagasi ühtegi summat ning ei rakendanud ega isegi pakkunud ühtegi muud meetet määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 22 lõike 1 rikkumise parandamiseks.

- (74) Määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 29 lõike 2 kohaselt pidi amet seetõttu tegema otsuse sobiva karistuse kohta kooskõlas määruse artikliga 27.

d) Karistuse liik ja suurus

- (75) Vastavalt määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 2 punkti b alapunktile ii kohaldatakse kvantifitseeritava rikkumise eest rahalist karistust, kui ei järgita kõnealuse määruse artiklit 22. Koostoimes määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 4 punktiga b on karistuse summa 100 % ebaseaduslikust rahasummast, mis on vastu võetud.
- (76) Seega on määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 4 punktist b tulenev karistuse summa, mida kohaldatakse kõnealuse määruse artikli 22 rikkumise korral, EV poolt tegevuse jaoks eraldatud rahastuse nominaalsumma.
- (77) Kulude summa, mille EV seoses selle tegevusega ametile teatas, on 3 417,33 eurot, mis sisaldab kahe tegevuses osaleja reisikuludega seotud summat 1 537,33 eurot. Võttes arvesse viimati nimetatud kuluartiklite olemust, mis on üritusele antud rahalisest toetusest kui sellisest maha arvatavad, ei kuulu asjaomane summa määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 4 punkti b kohaselt arvesse võetava summa hulka. Seega on karistuse suuruse kindlaksmääramisel arvesse võetav summa 1 880 eurot.

e) Muud tagajärjed

- (78) Käesolev karistus ei piira eelarvevahendite käsutaja või pädevate riiklike ametiasutuste otsuseid või meetmeid nende pädevuse piires.
- (79) Kooskõlas määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 32 lõike 1 punktiga g avaldatakse selle otsuse üksikasjad ja põhjendused selleks loodud veebisaidil, võttes nõuetekohaselt arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. oktoobri 2018. aasta määrust (EL) 2018/1725, mis käsitleb füüsiliste isikute kaitset isikuandmete töötlemisel liidu institutsioonides, organites ja asutustes ning isikuandmete vaba liikumist, ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 45/2001 ja otsus nr 1247/2002/EÜ (ELT L 295, 21.11.2018, lk 39).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1. Karistus kolmandalt riigilt annetuse vastuvõtmise eest

1. Euroopa Vasakparteile määratakse rahaline karistus määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 2 punkti b alapunkti i kohaselt.
2. Esimese lõike kohaldamisel on karistuse suurus 3 106,80 eurot.

Artikkel 2. Karistus riigi tasandi erakonna rahastamise eest

1. Euroopa Vasakparteile määratakse rahaline karistus määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artikli 27 lõike 2 punkti b alapunkti ii kohaselt.
2. Esimese lõike kohaldamisel on karistuse suurus 1 880 eurot.

Artikkel 3

Käesoleva otsuse adressaat on Euroopa Vasakpartei, Square de Meeûs 25, 1000 Brüssel (Belgia).

Artikkel 4

Käesoleva otsuse tekst avaldatakse ameti veebisaidil pärast selles sisalduvate füüsiliste isikute nimede kustutamist.

Artikkel 5

Käesolev otsus jõustub selle Euroopa Vasakparteile teatavaks tegemise päeval.

Brüssel, 4. detsember 2025

*Euroopa tasandi erakondade ja Euroopa tasandi
poliitiliste sihtasutuste nimel
direktor*

Pascal Schonard

Euroopa Vasakpartei tähelepanu juhitaakse määruse (EL, Euratom) nr 1141/2014 artiklile 35:
„Kaebuse esitamise õigus

*Käesoleva määruse alusel vastuvõetud otsuste suhtes võib ELi toimimise lepingu asjakohaste
sätete alusel algatada Euroopa Liidu Kohtus kohtumenetluse.“*