

**EUROOPAN TASON POLIITTISISTA PUOLUEISTA JA EUROOPAN TASON
POLIITTISISTA SÄÄTIÖISTÄ VASTAAVAN VIRANOMAISEN PÄÄTÖS,
annettu 4. joulukuuta 2025,
SEURAAMUSTEN MÄÄRÄÄMISESTÄ EUROOPAN TASON POLIITTISELLE
PUOLUEELLE
'EUROOPAN VASEMMISTOPUOLUE'
(Ainoastaan englanninkielinen teksti on todistusvoimainen)**

EUROOPAN TASON POLIITTISISTA PUOLUEISTA JA EUROOPAN TASON
POLIITTISISTA SÄÄTIÖISTÄ VASTAAVA VIRANOMAINEN, joka

ottaa huomioon

- Euroopan unionista tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 10 artiklan 4 kohdan,
- Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 224 artiklan,
- Euroopan tason poliittisten puolueiden ja Euroopan tason poliittisten säätiöiden perussäännöstä ja rahoituksesta 22. lokakuuta 2014 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014, sellaisena kuin se on muutettuna¹, jäljempänä 'asetus (EU, Euratom) N:o 1141/2014', ja erityisesti sen 20, 22, 27 ja 29 artiklan,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Euroopan vasemmistopuolueen ('European Left', jäljempänä 'EL') kotipaikka on Bryssel, Belgia, ja se on rekisteröity Euroopan tason poliittiseksi puolueeksi Euroopan tason poliittisista puolueista ja Euroopan tason poliittisista säätiöistä vastaavan viranomaisen (jäljempänä 'vastuuviranomainen') 7. elokuuta 2017 tekemällä päätöksellä (2017/C 428/11).
- (2) EL toimitti 27. kesäkuuta 2025 vastuuviranomaiselle vuotta 2024 koskevan tilinpäätöksen ja muut asiakirjat asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 23 artiklan 1 kohdan mukaisesti. Vastuuviranomainen pyysi EL:ltä 22. heinäkuuta ja 12. syyskuuta 2025 päivätyillä sähköpostiviesteillä lisätietoja, joihin EL vastasi 25. heinäkuuta 2025 ja 19. syyskuuta 2025 ja jotka koskivat seuraavaa:
 - EL:n valtuuskunnan matka Venezuelaan maassa 28. heinäkuuta 2024 pidettyjen presidentinvaalien yhteydessä Partido Socialista Unido de Venezuela -puolueen (jäljempänä 'PSUV') kutsusta; matkaan liittyy EU:n ulkopuolelta peräisin olevilla varoilla tapahtuva matkakustannusten alentaminen, ja
 - osallistuminen 2. helmikuuta 2024 Espace Niemeyer-keskuksessa Pariisissa, Ranskassa Haiti-aiheiseen tapahtumaan "Soirée Haïti et sa révolution", jossa oli

¹ EUVL L 317, 4.11.2014, s. 1, muutettuna 3. toukokuuta 2018 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) 2018/673, EUVL L 1141, 4.5.2018, s. 1, ja 25. maaliskuuta 2019 annetulla Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksella (EU, Euratom) 2019/493, EUVL L 851, 27.3.2019, s. 7.

mukana Ranskan kommunistinen puolue (*Parti communiste français*), jäljempänä 'PCF'.

- (3) Näitä tapahtumia koskevat tosiseikat ja oikeudellinen arviointi esitetään jäljempänä erikseen.

VENEZUELAN MYÖNTÄMÄN MATKAKUSTANNUSAVUSTUKSEN HYVÄKSYMINEN

TOSISEIKAT JA MENETTELYN VAIHEET

- (4) EL sai Partido Socialista Unido de Venezuela -puolueelta (PSUV) kutsun, jonka PSUV esitti [...] puolesta. Kutsun johdosta seitsemän EL:n edustajan ryhmä (jäljempänä 'valtuuskunta') matkusti Venezuelaan 28. heinäkuuta 2024 pidettyjen kyseisen maan presidentinvaalien yhteydessä. Valtuuskunta osallistui järjestettyyn toimintaan, kuten [...] videona välitettyyn puheeseen sekä vierailuun äänestyspaikalla. Valtuuskunnasta oli myös otettu valokuva [...] muutokuvan edessä (muotokuvassa oli yksi vuoden 2024 vaalien ehdokkaista). Toisessa valokuvassa oli lippu, jossa oli EL-logo, ja he olivat nyrkit koholla julisteen edessä, jossa luki Encuentro con acompañantes internacionales – Elecciones Presidenciales 2024.
- (5) EL ilmoitti 27. kesäkuuta 2025 ja 25. heinäkuuta 2025 päivätyissä vuotta 2024 koskevissa huomautuksissaan maksaneensa 673,20 euroa valtuuskunnan Venezuelaan tekemästä matkasta ja esitti seuraavan kuvauksen: *"Kansainvälisiä suhteita käsittelevän työryhmän yhdessä paikallisten yhdistysten ja poliittisten järjestöjen kanssa järjestämä matka globaalin vasemmiston kamppailujen tukemiseksi ja kansainvälisen yhteistyön vahvistamiseksi"*. Vastuuviranomaiselle toimitettuihin asiakirjoihin sisältyi seuraava lisäselvitys: *"Toiminnan kokonaiskustannukset rajoittuvat kustannuksiin, joita EL:lle aiheutuu sen edustajien osallistumisesta edellä mainittuun toimintaan."*
- (6) Vastuuviranomainen pyysi 22. heinäkuuta 2025 päivätyllä sähköpostiviestillä tietoja EL:n yhteistyökumppaneista.
- (7) EL totesi 25. heinäkuuta 2025 antamassaan vastauksessa seuraavaa: *"Haluamme selventää, että kun emme alun perin maininneet yhteistyökumppanien nimiä 3 kohdan toisessa osassa luettelemienne toimintojen osalta, tämä johtuu siitä, että emme pitäneet näitä organisaatioita yhteistyökumppaneina tapahtuman yhteydessä. Nämä järjestöt joko kutsuivat EL:n poliittisia edustajia tai helpottivat logistisia järjestelyjä, jotta edustajat pystyivät toteuttamaan suunnitellut tavoitteet paikan päällä ja hoitamaan kansainvälisiä suhteitamme (lähinnä poliittista keskustelua ja tiedonkeruuta)." EL toimitti vastuuviranomaiselle 25. heinäkuuta 2025 lähettämänsä sähköpostiviestin liitteissä seuraavat tiedot tähän toimintaan osallistuvista yhteistyökumppaneista: "Partido Socialista Unido de Venezuela (PSUV – Asuntos Internacionales)"*.
- (8) Vastuuviranomainen pyysi 12. syyskuuta 2025 päivätyllä sähköpostiviestillä seuraavia tähän toimintaan liittyviä lisäasiakirjoja: *"i. toiminnan aikana otetut valokuvat ja ii. käytössä olevat sopimus- ja rahoitusjärjestelyt yhteistyökumppanien kanssa tässä toiminnassa"*.

- (9) EL vastasi sähköpostitse 19. syyskuuta 2025 ja esitti liitteistä seuraavat huomautukset: *“a. Kuvat linkissä; b. Ei sopimuksia, koska tehtävämme oli tarkkailla vaaleja.”*
- (10) Valokuvamateriaalin lisäksi EL toimitti vastuuviranomaiselle sähköisen jäljennöksen 8. huhtikuuta 2024 päivätystä espanjankielisestä kirjeestä, jonka [...] oli allekirjoittanut PSUV:n puolesta ja joka oli osoitettu [...]lle ”Partido de Izquierda Europea”. Kirjeen pääsisältö espanjaksi on seuraava:
*“Reciba usted un saludo solidario de parte del Partido Socialista Unido de Venezuela. Aprovecho la oportunidad para expresar, en nombre del pueblo bolivariano, nuestro profundo respeto y reconocimiento por la causa que usted diariamente emprende a favor de la felicidad de los pueblos del mundo.
Como usted sabe, el próximo 28 de julio se celebrarán en Venezuela las elecciones presidenciales para el período 2025 - 2031. Este evento es de trascendental importancia para el destino de la Revolución Bolivariana y demás procesos políticos en América Latina y el mundo. En esta elección, el Presidente Nicolás Maduro Moros es el candidato de la esperanza y la dignidad de la Patria de Bolívar y Chávez, con quien garantizamos la estabilidad y felicidad en el futuro, el fortalecimiento de la unidad latinoamericana y la construcción de un mundo más humano y multipolar.
En ese sentido, le extendemos nuestra invitación para que acompañe a nuestro pueblo durante el desarrollo dicho evento electoral. De ser positiva su respuesta, le solicitamos respetuosamente confirmar su voluntad a través del correo electrónico: [...], así como compartir por esa vía su teléfono de contacto y documento de viaje. Esperamos su respuesta afirmativa antes del 30 de abril a fin de ampliar /os detalles logísticos respectivos a su participación en esta jornada tan especial.
Sin nada más que agregar, le reitero en nombre del [...], nuestra plena solidaridad y compromiso con su lucha, la cual también es nuestra lucha”.*
- (11) EL toimitti vastuuviranomaiselle 19. syyskuuta 2025 lähettämässään saateviestissä myös seuraavat lisäselvitykset: *”Toisen vaalitarkkailuvaltuuskuntia koskevan huomautuksen osalta ja koska kyseessä on sääntöjen ensimmäinen soveltamiskausi, jonka aikana vaihdetaan tietoja tämäntyyppisistä kuluista, haluan selventää seuraavaa: Niille kaikille on yhteistä ainoastaan se, että emme koskaan tee rahoituksellista yhteistyötä kenenkään kanssa, kun lähetämme valtuuskunnan näille matkoille. Kaikki muut tekijät vaihtelevat suuresti riippuen erinäisistä tekijöistä, kuten maasta itsestään ja siitä, miten se hoitaa vaalitarkkailutehtävät. Emme varmasti menisi tarkkailemaan vaaleja maissa, jotka kieltävät sen. Kuten lähettämistämme asiakirjoista käy ilmi, esimerkiksi Meksikolla on pitkät perinteet hyvin avoimesta ja järjestäytyneestä vaalilautakunnasta, jolla on kokonainen välineistö kansainvälisten vaalitarkkailuvaltuuskuntien järjestämiseksi ja vastaanottamiseksi. Toisissa maissa näin ei välttämättä ole, ja vaikka ne eivät kiellä kansainvälisiä vaalitarkkailuvaltuuskuntia, niillä ei yleensä myöskään ole tiedotustyöpajoja/-seminaareja/-materiaalia jne., joita voisimme puolestaan käyttää todisteena. Tavallisesti pyrimme tapaamaan poliittisia puolueita ja/tai säätiöitä vaalipäivänä tapahtuvan vaalitarkkailun lisäksi, jotta saisimme käsityksen vaaleihin liittyvästä nykyisestä poliittisesta ilmapiiristä ja voisimme siten laatia myöhemmin kattavamman raportin valtuuskuntamme toiminnasta.”*
- (12) [Henkilö ...] on ja oli jo kutsun esittämisaikana Euroopan unionin pakotteiden kohteena, koska on *”osallistunut demokratian ja oikeusvaltion heikentämiseen*

Venezuelassa sekä kansalaisyhteiskunnan ja demokraattisen opposition tukahduttamiseen muun muassa käyttämällä mediaa julkiseen hyökkäykseen ja uhkailuun kohteenaan poliittinen oppositio, muu media ja kansalaisyhteiskunta ja antamalla henkilöiden pidättämisestä koskevia määräyksiä muun muassa bolivariaaniselle kansalliselle tiedustelupalvelulle (SEBIN)” (Venezuelan tilanteen johdosta määrättävistä rajoittavista toimenpiteistä 13. marraskuuta 2017 annetun neuvoston päätöksen (YUTP) 2017/2074 liitteessä I oleva 7 kohta, EUVL L 295, 14.11.2017, s. 60, sellaisena kuin se on muutettuna erityisesti 10. marraskuuta 2023 annetulla neuvoston päätöksellä (YUTP) 2023/2498, EUVL L, 2023/2498, 13.11.2023).

- (13) Julkisesti saatavilla olevien vuoden 2024 hintoja koskevien tietojen mukaan matkakustannukset henkeä kohti EU:sta Venezuelaan olivat vähintään 480 euroa meno-paluulennolla ja yöpyminen yksinkertaisessa hotellimajoituksessa Caracasissa vähintään 30 euroa henkeä kohti.

Tutinnan aloittaminen, oikeus tulla kuulluksi ja mahdollisuus toteuttaa korjaavia toimenpiteitä

- (14) Vastuuviranomainen ilmoitti EL:lle 17. lokakuuta 2025 päivätyllä kirjeellä, että se oli aloittanut edellä mainittua vuorovaikutusta PSUV:n kanssa koskevan tutinnan, ja toimitti yhteenvedon käytettävissä olevista tosiseikoista sekä väliarvion, jonka mukaan EL oli rikkonut asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 20 artiklan 5 kohdan d alakohtaa.
- (15) Vastuuviranomainen antoi EL:lle mahdollisuuden esittää huomautuksia 18. marraskuuta 2025 saakka ja toteuttaa asianmukaisia korjaavia toimenpiteitä tilanteen korjaamiseksi asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 1 kohdan mukaisesti ko. päivään saakka.
- (16) EL totesi vastuuviranomaiselle 18. marraskuuta 2025 antamassaan vastauksessa seuraavaa: *”Ohessa kansainvälisistä suhteista vastaavan ja poliittisen sihteeristömme jäsenen Maite Molan allekirjoitettu lausunto, jossa selvitetään käytännössä vaalitarkkailijoiden toimintaa Venezuelan vaaleissa vuonna 2024.”*
- (17) EL toimitti tätä toimintaa koskevan 17. marraskuuta 2025 päivätyn englannin- ja espanjankielisen asiakirjan, jossa [...] ja [...] ilmoittivat, että EL:n edustajat osallistuivat Venezuelaan ”vuonna 2024 tarkkailuvaltuuskuntaan”. Vastuuviranomaiselle toimitetun kirjeen englanninkielisen toisinnon sanamuoto on seuraava:

*”Selvitys EL:n valtuuskuntamatkasta tarkkailemaan Venezuelan vaaleja 2024
[...] EL:n kansainvälisten suhteiden päällikkönä haluaisin pyyntönne mukaisesti lähettää Teille kirjallisen selvityksen edellä mainitusta asiasta nyt, kun Euroopan parlamentin poliittisista puolueista ja Euroopan tason säätiöistä vastaava viranomainen (APPF) on käynnistänyt tutinnan. Euroopan vasemmistopuolue on yhdessä muiden maailmanlaajuisen järjestöjen kanssa osallistunut vaalitarkkailutoimintaan Latinalaisessa Amerikassa ja Afrikassa useiden vuosien ajan. Joidenkin näiden mantereiden maiden perustuslaeissa tunnustetaan tämä kansainvälisen tarkkailun tehtävä, kun taas toisten maiden perustuslaeissa sitä ei tunnusteta. Venezuela on erityistapaus, ja siellä on tavallista, että kansalliset puolueet*

kaikilta poliittisilta tasoilta kutsuvat ulkomaisia järjestöjä osallistumaan vaalitarkkailuun. Näin tapahtui tarkkailuvaltuuskuntamme tapauksessa vuonna 2024. Vahvistan allekirjoituksellani EL:n pitkäaikaisena kansainvälisenä edustajana, entisenä varapuheenjohtajana ja nykyisen poliittisen sihteeristön jäsenenä, että tapa, jolla toimimme tarkkailijoina, mukaan lukien aiheutuneet kulut, oli meille ainoa mahdollinen tapa.”

- (18) EL ei ilmoittanut 18. marraskuuta 2025 antamassaan vastauksessa, että se olisi palauttanut saamansa edun tai että se olisi toteuttanut tai ehdottanut muita korjaavia toimia.

TOSISEIKKOJEN ARVIOINTI OIKEUDELLISEN KEHYKSEN NOJALLA

- (19) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 2 artiklan 7 alakohdan mukaan *”lahjoituksella’ tarkoitetaan käteistä rahaa tai mitä tahansa luontoissuoritusta, tavaroiden, palvelujen (mukaan lukien lainat) tai urakoiden tarjoamista markkina-arvoa edullisemmin ja/tai mitä tahansa muuta liiketoimintaa, joka tuo taloudellista etua asianomaiselle Euroopan tason poliittiselle puolueelle tai Euroopan tason poliittiselle säätiölle, lukuun ottamatta jäsenten suorittamia maksuja ja yksityishenkilöiden vapaaehtoista tavanomaista poliittista toimintaa.”*
- (20) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 20 artiklan 5 kohdan d alakohdassa säädetään, että *”Euroopan tason poliittiset puolueet ja Euroopan tason poliittiset säätiöt eivät saa ottaa vastaan mitään seuraavista: [...] d) lahjoituksia kolmansien maihin sijoittautuneilta yksityisiltä tahoilta tai kolmansien maiden yksityishenkilöiltä, joilla ei ole oikeutta äänestää Euroopan parlamentin vaaleissa.”*
- (21) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 20 artiklan 6 kohdan mukaan, *”jos lahjoitus ei ole tämän asetuksen perusteella sallittu, se on 30 päivän kuluessa siitä, kun Euroopan tason poliittinen puolue tai säätiö on vastaanottanut sen: a) palautettava lahjoittajalle tai tämän puolesta toimivalle henkilölle; tai b) jos lahjoitusta ei ole mahdollista palauttaa, siitä on ilmoitettava vastuuviranomaiselle ja Euroopan parlamentille. Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjä vahvistaa määrän, joka voidaan ottaa vastaan, ja hyväksyy takaisinperinnän varainhoitoasetuksen 78 ja 79 artiklassa vahvistettujen säännösten mukaisesti. Varat otetaan Euroopan unionin yleisen talousarvion Euroopan parlamenttia koskevaan pääluokkaan yleisinä tuloina.*
- (22) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan b alakohdan i alakohdassa säädetään seuraavaa:
*“2. Vastuuviranomainen määrää taloudellisia seuraamuksia seuraavissa tilanteissa: [...]
b) rikkomukset, jotka voidaan ilmaista määrällisesti:
i) jos Euroopan tason poliittinen puolue tai Euroopan tason poliittinen säätiö on ottanut vastaan lahjoituksia ja maksuja, jotka eivät ole 20 artiklan 1 tai 5 kohdan nojalla sallittuja, paitsi jos 20 artiklan 6 kohdassa säädetyt edellytykset täyttyvät;”.*
- (23) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetään seuraavaa:

“1. Ennen kuin tehdään lopullinen päätös 27 artiklassa tarkoitetuista seuraamuksista, vastuuviranomainen tai Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjä antaa asianomaiselle Euroopan tason poliittiselle puolueelle tai Euroopan tason poliittiselle säätiölle tilaisuuden toteuttaa vaaditut toimenpiteet tilanteen korjaamiseksi kohtuullisessa ajassa, joka on tavallisesti enintään kuukausi. Vastuuviranomainen tai Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjä antaa mahdollisuuden korjata kirjoitus- tai laskuvirheet, toimittaa tarvittaessa täydentäviä asiakirjoja tai lisätietoja tai korjata muita vähäisiä virheitä.

2. Jos Euroopan tason poliittinen puolue tai Euroopan tason poliittinen säätiö ei ole toteuttanut korjaavia toimenpiteitä 1 kohdassa tarkoitettussa määräajassa, päätetään 27 artiklassa tarkoitetuista asianmukaisista seuraamuksista.”

a) Alustavia huomautuksia sääntelykehyksestä

- (24) Lahjoituksella tarkoitetaan mitä tahansa taloudellista etua, jonka Euroopan tason poliittinen puolue tai säätiö saa muulta kuin jäseneltä. Lahjoituksen määrittelmän taustalla oleva taloudellisen edun käsite tarkoittaa, että tämä säännös kattaa Euroopan tason poliittiselle puolueelle suoritettavien ennakkomaksujen lisäksi myös tilanteet, joissa etu annetaan muussa muodossa, kuten maksut kolmannelle osapuolelle, jotta Euroopan tason poliittinen puolue vapautuu kuluista tai veloista, tai aiheutuneiden kulujen korvaaminen.
- (25) Ennakkomaksujen, korvausten, velkahelpotusten tai muun taloudellisen edun hyväksymistä ei voida kompensoida tai muutoin poistaa lahjoituksiin sovellettavista oikeudellisista rajoituksista tarjoamalla ”palveluja” tai muita vastatoimia, jotka eivät kuulu Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 10 artiklan 4 kohdassa ja asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1141/2014 vahvistettuun Euroopan tason poliittisten puolueiden lailliseen ja oikeutettuun toiminta-alaan.
- (26) Jos Euroopan tason poliittinen puolue tai Euroopan tason poliittinen säätiö on vastaanottanut lahjoituksen, sovelletaan asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 20 artiklan 1 ja 5 kohdassa säädettyä vastaavaa enimmäismäärää ja alkuperäkieltoja, ja kyseisen asetuksen 20 artiklan 6 kohdan mukaisesti 30 päivän kuluessa syntyy vaatimus palauttaa kielletyt lahjoitukset tai, jos tämä ei ole mahdollista, vaatimus ilmoittaa asiasta vastuuviranomaiselle ja Euroopan parlamentille, jotta vastaava määrä voidaan maksaa unionin talousarvioon.

b) Sääntelykehyn soveltaminen asian tosiseikkoihin

i) Kolmannelle maasta peräisin oleva EL:lle myönnetty taloudellinen etu

- (27) EL:lle valtuuskunnan matkasta Venezuelaan aiheutuneet kulut olivat EL:n vastuuviranomaiselle ilmoittamien tietojen mukaan 673,20 euroa.
- (28) EL:n valtuuskunta sai näin ollen selvästi taloudellista tukea kutsun esittäneeltä PSUV:ltä tai sen puolesta maksuna, korvauksena tai matkapalveluna, joka vastasi EL:n valtuuskunnalleen maksaman maksun ja todellisten vähimmäismatkakustannusten (meno-paluu EU – Venezuela) ja majoituksen (vähintään kaksi yötä) välistä erotusta ja oli vähintään 3 106,80 euroa (= 7x480 + 7x60./.. 673,20 euroa). Vaikka tämä

taloudellinen etu oli maksettu tai annettu muulla tavoin EL:n valtuuskunnan jäsenille, EL sai sen itse, koska se vähensi EL:n kattamia matkakuluja.

- (29) EL:n Venezuelasta näin saamaa taloudellista etua ei kompensoitu millään EL:n vastineeksi tarjoamalla laillisella ja oikeutetulla ”palvelulla”. Tarkemmin sanottuna EL ei myötävaikuttanut unionin kansalaisten eurooppalaisen poliittisen tietoisuuden muodostumiseen eikä tuonut unionin kansalaisten hyväksi eurooppalaista lisäarvoa, kuten Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 10 artiklan 4 kohdassa edellytetään, kun sen valtuuskunta matkusti Venezuelaan ja osallistui kutsusta toimintaan nykyisen hallitsevan PSUV-puolueen edun mukaisesti ja pääosin sen maksamana.
- (30) Lisäksi EL:n valtuuskunta esiintyy osana kansainvälistä vaalitarkkailutoimintaa, erityisesti kutsukirjeen, kansainvälisen avustajan (’*accompanier*’) aseman ja äänestyspaikalle tehdyn vierailun valossa. EL vahvisti myös tämän väitteen vaalitarkkailijoina toimimisesta 18. marraskuuta 2025 antamassaan vastauksessa oikeuteen tulla kuulluksi. Valtuuskunta kuitenkin rikkoi useita vaalitarkkailun peruseriaatteita, jotka Euroopan unioni on tunnustanut tällaisen toiminnan osalta², erityisesti hyväksyessään isäntämaan jonkin kyseisiin vaaleihin osallistuvan poliittisen tahon kutsun, esittäessään tukea ilmaisevan poliittisen signaalin yhdelle kyseisten vaalien ehdokkaista ja hyväksyessään taloudellisia etuja viimeksi mainitun poliittiselta puolueelta.
- (31) EL osallistui näin ollen myös nykyisen hallitsevan puolueen organisoituneeseen yritykseen saada Venezuelan vuoden 2024 presidentinvaalit vaikuttamaan laillisilta, kun taas Euroopan parlamentti aidosti riippumattomien tarkkailijoiden raporttien perusteella *”tuomitsee jyrkästi ja torjuu täysin hallinnon valvoman kansallisen vaalineuvoston järjestämän vaalipetoksen”* ja *”toteaa, että kansainvälisten vaalitarkkailuvaltuuskuntien raporteissa todetaan selvästi, että 28. heinäkuuta 2024 pidetyt Venezuelan presidentinvaalit eivät täyttäneet vaalien rehellisyydelle asetettuja kansainvälisiä normeja”*³. Myös ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja toi Euroopan unionin puolesta esiin samankaltaisia huolenaiheita Venezuelan vuoden 2024 presidentinvaaleista⁴. Vaikka nämä erityiset huolenaiheet ilmaistiin vuoden 2024 vaalien jälkeen, ne olivat täysin EL:n ennakoitavissa, kun se hyväksyi PSUV:n taloudellisen edun ja ilmaisi tukensa kyseiselle puolueelle Venezuelassa, erityisesti kun otetaan huomioon aiemmat EU:n julkilausumat kyseisessä maassa aiemmin järjestetyistä vaaleista. Oli nimittäin hyvin tiedossa, ja Euroopan parlamentti arvosteli jo ennen vuoden 2024 vaaleja sitä, että [...] hallitus oli karkottanut EU:n virallisen vaalitarkkailuvaltuuskunnan sen jälkeen, kun se oli tarkkaillut vuoden 2021 alue- ja kunnallisvaaleja, ja että tulevien vuoden 2024 presidentinvaalien sääntöjenmukaisuudesta oli merkittäviä epäilyjä opposition ehdokkaiden vangitsemisen ja mielivaltaisen vaalikiellon asettamisen jälkeen⁵.

² www.eods.eu/methodology.

³ Päätöslauselma 19. syyskuuta 2024 Venezuelan tilanteesta (2024/2810(RSP)), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-10-2024-0013_FL.pdf

⁴ Ks. lausunto 10. tammikuuta 2025, <https://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2025/01/10/venezuela-statement-by-the-high-representative-on-behalf-of-the-eu-on-the-events-of-10-january-2025/>

⁵ Päätöslauselma 8. helmikuuta 2024 Venezuelan demokraattisten voimien tukahduttamisen jatkuminen: [hlöön ...] kohdistetut hyökkäykset (2024/2549(RSP)), johdanto-osan J kappale (EU:n aiempien vaalitarkkailijoiden karkottaminen), johdanto-osan E-I kappale (opposition ehdokkaiden vangitseminen ja

- (32) Vastuuviranomainen tutki myös [...] kirjeen, johon EL vetosi vastuuviranomaiselle 18. marraskuuta 2025 esittämissään huomautuksissa ja jossa todetaan, että ”[...] *tapa, jolla toimimme tarkkailijoina, mukaan lukien aiheutuneet kulut, oli meille ainoa mahdollinen tapa*”.
- (33) Vastuuviranomainen korostaa kuitenkin tässä yhteydessä, että EL ei voi vedota Euroopan unionin pakotteiden kohteena olevan kolmannen maan keskustelukumppanin tai kolmannen maan poliittisen puolueen taikka kolmannen maan hallituksen tahojen asettamiin ehtoihin perustellakseen asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1141/2014 kielletyn taloudellisen edun hyväksymistä tai sivuuttaakseen Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 10 artiklan 4 kohdan mukaisen Euroopan tason poliittisen puolueen laillisen ja oikeutetun toiminnan laajuuden. Vaikka PSUV olisikin tässä tapauksessa asettanut Venezuelaan matkustamista koskevat ehdot, sellaisina kuin EL on ne toteuttanut – mukaan lukien matkakustannusten alentaminen – ilman vaihtoehtoa, kuten EL väittää, on ilmeistä, että käytettävissä oleva sääntöjenmukainen vaihtoehto olisi ollut *olla matkustamatta* Venezuelaan näissä olosuhteissa ja siten olla vastaanottamatta taloudellista etua PSUV:ltä.
- ii) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 20 artiklan 5 kohdan d alakohtaa koskeva päätelmä*
- (34) EL sai PSUV:ltä tai sen puolesta taloudellista etua edellä ilmoitetun määrän. Koska PSUV ei EU:n ulkopuolisena yhteisönä ole eikä voisi olla EL:n jäsenpuolue, jolta EL olisi oikeutettu ottamaan vastaan rahoitusosuuksia (ks. unionin yleisen tuomioistuimen tuomio 25.11.2020, ACRE v. parlamentti, T-107/19), EL sai siten lahjoituksen asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 20 artiklan 5 kohdan d alakohdassa, luettuna yhdessä 2 artiklan 7 kohdan kanssa, tarkoitetusta kielletystä lähteestä.
- (35) Koska EL ei myöskään palauttanut lahjoitusta 30 päivän kuluessa eikä ilmoittanut siitä maksaakseen sen unionin talousarvioon asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 20 artiklan 6 kohdan mukaisesti, EL hyväksyi kielletyn lahjoituksen ja rikkoi siten vastaavia säännöksiä.

c) Korjaavia toimenpiteitä ei toteutettu

- (36) EL ei käyttänyt mahdollisuutta toteuttaa korjaavia toimenpiteitä, mihin vastuuviranomainen antoi tilaisuuden asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 1 kohdan mukaisessa 17. lokakuuta 2025 päivätyssä kirjeessään, jossa asetettiin määräajaksi 18. marraskuuta 2025.
- (37) Tarkemmin sanottuna EL ei toteuttanut eikä edes ehdottanut mitään toimenpiteitä asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 20 artiklan 5 kohdan d alakohdan ja asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 2 kohdan rikkomisen korjaamiseksi. Vastuuviranomaisen oli siksi tehtävä päätös asianmukaisesta seuraamuksesta kyseisen asetuksen 27 artiklan mukaisesti.

mielivaltainen vaalikiellon asettaminen), https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2024-0080_FI.html

d) Seuraamuksen laji ja määrä

- (38) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan b alakohdan i alakohdan mukaisesti sellaisesta rikkomuksesta, joka voidaan ilmaista määrällisesti, määrätään taloudellinen seuraamus, jos kyseisen asetuksen 20 artiklan 5 kohtaa ei noudateta. Tämän ja asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 4 kohdan b alakohdan perusteella seuraamuksen määrä on 100 prosenttia sääntöjenvastaisesti saaduista määristä.
- (39) EL raportoi vastuuviranomaiselle tapahtumaan liittyvien kustannusten olleen 673,20 euroa. Julkisesti saatavilla olevien vuoden 2024 hintoja koskevien tietojen mukaan matkakustannukset henkeä kohti Euroopasta Venezuelaan olivat vähintään 480 euroa meno-paluulennolla ja yöpyminen yksinkertaisessa hotellimajoituksessa vähintään 30 euroa henkeä kohti.
- (40) Venezuelalta saatu taloudellinen etu vastaa EL:n valtuuskunnalleen suorittaman maksun ja todellisten matkakustannusten (meno-paluu Eurooppa–Venezuela) ja majoituksen (vähintään kaksi yötä) välistä erotusta eli on vähintään 3 106,80 euroa (= $7 \times 480 + 7 \times 60$./. 673,20)

e) Muut seuraukset

- (41) Tämä seuraamus ei rajoita Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjän tai toimivaltaisten kansallisten viranomaisten toimivaltuuksiensa puitteissa tekemien päätösten tai toimenpiteiden soveltamista.
- (42) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 32 artiklan 1 kohdan g alakohdan mukaisesti tämän päätöksen yksityiskohdat ja perustelut julkistetaan tätä varten perustetulla verkkosivustolla ottaen asianmukaisesti huomioon luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta 23. lokakuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1725 (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39),

RAHOITUSTUKI HAITIA KOSKEVALLE TOIMINNALLE KANSALLISEN TASON PUOLUEEN KESKUSTOIMISTOLLA RANSKASSA

TOSISEIKAT JA MENETTELYN VAIHEET

- (43) ”Soirée Haïti et sa révolution” -tapahtuma järjestettiin 2. helmikuuta 2024 klo 18.00 alkaen Ranskan kommunistisen puolueen PCF:n keskustuomistoon kuuluvassa Espace Niemeyer -keskuksessa⁶ Pariisissa Ranskassa. EL kuvasi tätä tapahtumaa näin: *”konferenssi, taidenäyttely, tanssi- ja musiikkiesitys Haitin itsenäisyyden 220-vuotisjuhlan kunniaksi PCF:n keskustuomistolla Pariisissa, johon osallistuu Haitin maahanmuuttajayhteisöjä, Haitin ammattiliittoja ja yhteiskunnallisia voimia sekä Tricontinental Centre”*.

⁶

<https://espace-niemeyer.fr/le-siege-du-pcf/>

- (44) Tapahtumaa veti [...], joka esiteltiin PCF:n kansallisen johdon jäsenenä (*"membre de la direction nationale du PCF"*). Se avattiin puheenvuorolla *"Histoire et significations internationales de la révolution Haïtienne"*, jonka piti [...], joka on *"membre de l'exécutif national du PCF, chargé des relations internationales"*. [Henkilön ...] asemaa EL:n varapuheenjohtajana ei mainittu tässä yhteydessä eikä se ollut muutenkaan nähtävissä. Alkupuheenvuoron jälkeen puheenvuoron käytti [...], joka oli *politologue, docteur en science politique, professeur à l'Institution Saint-Marie d'Anthony*, ja sen aiheena oli *"Histoire et significations internationales de la révolution Haïtienne"*.

Käytiin pyöreän pöydän keskustelu, jonka aiheena oli *"D'hier à aujourd'hui: comment la révolution Haïtienne résonne dans les luttes d'émancipation actuelles des peuples?"*, johon osallistuivat Latinalaiseen Amerikkaan ja Karibian alueeseen liittyvien valtion elinten ja kansalaisyhteiskunnan puhujat Ranskassa (Kolumbian suurlähetystö, Haitin suurlähetystö, Ranska–Haiti-yhdistykset) sekä [...], josta käytetään ohjelmassa nimitystä *"responsable des relations internationales du PGE"*. Tämän jälkeen oli musiikki- ja tanssiesityksiä ja ateriointia. EL:n logoa ei ollut tapahtumapaikalla esillä tapahtuman aikana lainkaan: EL:n logoa ei ollut julisteissa tai puhujakorokkeessa, eikä sitä esillä ollut missään taustalla tai näyttelyosastolla.

- (45) Tapahtumasta ilmoitettiin PCF:n verkkosivustolla⁷ olevalla asiaa koskevalla sivulla, jossa oli seuraava teksti: *"Il y a 220 ans, le 1er janvier 1804, triomphait la Révolution haïtienne. En conquérant son indépendance, en brisant les chaînes de l'esclavage et du colonialisme et en établissant la première République noire, le peuple haïtien changeait la face du monde et écrivait l'histoire. Dans les Caraïbes, dans les Amériques, en Afrique, mais aussi en Europe, la victoire du peuple haïtien a constitué, et représente encore aujourd'hui, un symbole pour tous les peuples en lutte pour leur émancipation. Toutefois, dès le départ, la souveraineté d'Haïti a été niée, par les interventions extérieures, les dictatures, ou encore l'étau de la dette et le peuple haïtien voit actuellement ses droits les plus élémentaires bafoués. Dès lors, 220 ans après la Révolution, comment poursuivre la lutte pour la souveraineté et l'émancipation ?"*.
- (46) PCF:n verkkosivuston tapahtumasivulla on suuri PCF:n logo vasemmassa yläkulmassa sekä ylhäällä keskellä juliste, jossa on taideteos ja tapahtuman otsikko ilman logoja. EL:n logo näkyy kyseisen tapahtuman yhteydessä mainittuna, kun zoomataan edellä mainitun sivun alaosaan upotettuun ohjelma-asiakirjaan, joka on saatavilla vierityksen jälkeen edellä mainitun tekstin alapuolella. Tässä ohjelmassa, jota EL väittää käytetyn myös kutsuna, EL:n logo on samankokoinen kuin PCF:n logo ja sen oikealla puolella. EL:n logon vasemmalla puolella on useita samankokoisia yksityisten yhteisöjen logoja, kuten *"Rhum Store"* ja *"Pro Mart Haiti"*. Tapahtumaa seuranneessa 9. helmikuuta 2024 julkaistussa PCF:n Facebook-postauksessa ei julkaistuissa valokuvissa ole EL:n logoa eikä muuta viittausta EL:ään. Postauksen liitteenä on teksti *"Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l'indépendance d'Haïti, vendredi 2 février 2024 au siège du PCF – Parti Communiste Français"*, jota seuraa tapahtuman tiivistelmä, jossa keskitytään aiheeseen *"solidarité avec les luttes actuelles du peuple haïtien"*. Postaus päättyy seuraavaan luetteloon: *"Pafha France-Haïti Collectif Haïti de France European Left Ambassade de la République d'Haïti en France Consulat Général D'Haïti, [...], Academi art"*.

⁷

https://www.pcf.fr/soiree_haiti_et_sa_revolution

- (47) EL ilmoitti vastuuviranomaiselle 27. kesäkuuta 2025 ja 25. heinäkuuta 2025 toimittamissaan huomautuksissa, että EL:lle tästä toiminnasta aiheutuneet kustannukset olivat 3 417,33 euroa 5 500 euron kokonaiskustannuksista.
- (48) Vastuuviranomainen pyysi 12. syyskuuta 2025 sähköpostitse seuraavia lisätietoja: *”i. toiminnan aikana jaetut materiaalit; ii. toiminnan aikana otetut valokuvat”*.
- (49) EL vastasi 19. syyskuuta 2025 lähettämässään sähköpostiviestissä seuraavasti:
”a. Toiminnan aikana ei jaettu erityisiä tiedotuslehtiä tai -aineistoja lukuun ottamatta sitä, että ohjelma oli saatavilla verkossa. Lähetimme ohjelman jo alkuperäisessä lähetyksessä ja lähetämme sen uudelleen tässä.
b. Olemme myös jo lähettäneet kuvia, mutta teemme sen tässä lähetyksessä uudelleen linkkien ja itse kuvien kautta.”
- (50) EL:n 19. syyskuuta 2025 lähettämän sähköpostiviestin liitteenä oli 10 valokuvaa toiminnasta, esite, jossa ilmoitettiin toiminnasta, sekä ohjelma, jossa esitettiin pääaiheet ja puhujaluettelo. Esitteessä kuvattiin toimintaa seuraavasti: *”Histoire, débat et interludes artistiques tambours, danse, exposition de peintures, buffet haitien et dégustation de rhum”*. Valokuvissa on kuvia toiminnasta, muun muassa puhujia lavalla, paneeleja, osanottajia ja muita henkilöitä, myös muusikoita. Yhdessä valokuvassa on [...], joka on EL:n varapuheenjohtaja, mutta joka mainittiin ohjelmassa ilman EL:n viittausta näin: *”membre de l’exécutif national du PCF, chargé des relations internationales”*.
- Tutkinnan aloittaminen, oikeus tulla kuulluksi ja mahdollisuus toteuttaa korjaavia toimenpiteitä*
- (51) Vastuuviranomainen ilmoitti EL:lle 17. lokakuuta 2025 päivätyllä kirjeellä aloittaneensa toimintaa koskevan tutkinnan ja toimitti yhteenvedon käytettävissä olevista tosiseikoista sekä väliarvion, jonka mukaan käytettävissä olevien tietojen perusteella EL:n toiminnalle myöntämä rahoitus rikkoi asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 22 artiklan 1 kohtaa.
- (52) Vastuuviranomainen antoi EL:lle mahdollisuuden esittää huomautuksia 18. marraskuuta 2025 saakka ja toteuttaa asianmukaisia korjaavia toimenpiteitä tilanteen korjaamiseksi asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 1 kohdan mukaisesti ko. päivään saakka.
- (53) EL antoi vastuuviranomaiselle 18. marraskuuta 2025 antamassaan vastauksessa seuraavan kirjallisen lausunnon:
”Ohessa [...] allekirjoittama kirje. Hän oli myös puhujana tarkoittamassanne Haiti-tapahtumassa vaikkakaan ei EL:n vaan PCF:n ominaisuudessaan. Kirjeessä hän selvittää tapahtuman yhteyttä EU:n edun mukaisiin asioihin. Tämän kirjeen liitteenä on myös hänen loppupuheenvuoronsa tapahtumassa.
Olemme myös saaneet jäsenpuolueeltamme PCF:ltä tapahtuman lopullisen kokonaisbudjetin, josta voidaan nähdä, että osuutemme oli alun perin ilmoitettua pienempi, ja näin ollen vastasikin paremmin tapahtumaan käyttämäämme summaa. Arvioimme teidän tapaanne, että logomme ei puuttunut tapahtumasta kokonaan. Se oli verkko-ohjelmassa ja kutsussa – mikä oli osallistujien kannalta keskeistä – ja

yksi tapahtuman neljästä puhujasta oli meiltä. Liitteenä olevissa asiakirjoissa esitellään myös EU:n etuihin liittyvää asiayhteyttä.”

- (54) EL esittää lisäksi seuraavaa: *”Näiden tosiseikkojen perusteella pidämme kohtuuttomana, että 100 prosenttia käyttämästämme määrästä todettiin kelpaamattomaksi. Kuten edellä todettiin, tunnustamme, että yksi tietty elementti puuttui, joten otamme varteen tästä tutkinnasta oppiaksemme parantamaan edelleen teille annettavaa raportointia koskevia standardejamme tarkastamalla huolellisesti kaikkien yhteisrahoitukseen osallistuvien kumppanien kanssa, onko viimeisin kokonaistalousarviota koskeva yleiskatsauksemme myös ajantasaisin.”*
- (55) EL toimitti vastuuviranomaiselle 18. marraskuuta 2025 antamassaan vastauksessa lehtisen *”Haïti et sa révolution 02/02/2024 Budget plan”*, joka sisältää toiminnan talousarviota koskevia uusia määriä. Siinä ilmoitetaan EL:n kulut seuraavasti: i) 1 880 euroa *”Traiteur + Exposition + Performance”* ja ii) 1 537,33 euroa *”Dépenses voyage (1 intervenante + 1 staff)”*, yhteensä 3 417,33 euroa. PCF:n osalta lomakkeessa ilmoitetaan *”traiteur EUR 2 880”* ja *”Mise à disposition des locaux”* yhteensä 7 750 euroa, mukaan lukien *”Coupole” (EUR 5 100)”* ja *”cafeteria”* (2 650 euroa) eli yhteensä 8 750 euroa. Kyseisen asiakirjan mukaan PCF:n osuus *”traiteur”*-kohdan 2 880 euron kokonaiskustannuksista olisi 1 000 euroa. Tämän uuden asiakirjan mukaan toiminnan kokonaiskustannukset ja kaikki muut PCF:lle ja EL:lle kertyneet kustannukset olisivat 12 167,33 euroa. On kuitenkin huomattava, että tämä määrä sisältää 7 750 euroa, jotka PCF:n väitetään maksaneen *”Espace Niemeyer”* -tapahtumapaikasta, joka kuitenkin on osa PCF:n omaa keskustoimistoa.
- (56) EL:n 18. marraskuuta 2025 päivätty vastaus vastuuviranomaiselle sisälsi [...] 17. marraskuuta 2025 päivätyn [...]lle] osoitetun kirjeen, jonka sisältö oli seuraava: *“Je me permets de vous adresser ce courrier afin de partager avec vous les perspectives issues de la conférence « Haïti et sa révolution », et d’en souligner la portée significative pour les politiques de l’Union européenne. Cet événement a réuni notamment [omissis] du collectif citoyen Haïti-France, ainsi que [omissis] au ministère des Affaires étrangères et des Cultes de la République d’Haïti. Cette rencontre nous a permis de mettre en lumière des enjeux essentiels qui interpellent l’Union européenne. L’Union européenne possède une délégation en république d’Haïti. Le contenu des relations actuelles entre l’UE et la république d’Haïti est formalisé dans le cadre de l’accord global de l’Union européenne avec les pays Afrique-Caraïbes-Pacifique (ACP), dit accord de Cotonou, conclu en 2000 et renégocié en 2021. Le Parlement européen s’est positionné sur la situation en Haïti fin 2019. Mais à la suite des évolutions de la situation politique, le Parlement européen a adopté une résolution sur la situation en Haïti, le 20 mai 2021. Un appel de députés européens concernant la situation en Haïti a été publié par le journal « L’Humanité » le 2 juillet 2021. Au-delà de la commémoration du bicentenaire de la révolution haïtienne, les différents intervenants ont pu réinterroger les politiques de l’UE et d’un certain nombre d’États membres, notamment la France, envers Haïti. La conférence de février 2024 nous avait permis de nouer un dialogue direct avec des actrices et acteurs haïtiens, mettant en lumière l’importance cruciale d’une main tendue de l’UE pour construire des partenariats fondés sur le codéveloppement et la réalisation des Objectifs de développement durable. La France et l’Union européenne disposeraient là d’une incontournable opportunité pour agir dans le sens du droit, en rompant une fois pour*

toutes avec le mythe de la prétendue « ingouvernabilité » d’Haïti, entretenu de longue date.”

- (57) EL:n 18. marraskuuta 2025 toimittamiin tietoihin sisältyi sanatarkka selostus [...n] puheenvuorosta. Tässä puheenvuorossa [...] käsitteli Haitin vallankumouksen merkitystä Haitin kansan kehitykselle ja maan roolia maailmassa. Tekstissä käsitellään myös Haitin väestön elinoloja ja niiden mahdollisia syitä. Puheenvuorossaan [...] esitti myös seuraavaa: *“Il y a urgence d’une autre politique de la France et de l’UE. Le ministère des Affaires Etrangères et de l’Europe décrit ainsi sur son site les relations franco-haïtiennes: « Proches par une langue et une histoire partagées, voisins par la présence des collectivités françaises d’Amérique, Haïti et la France entretiennent des liens étroits d’amitié et de solidarité ». Mais de quoi parle-t-on ?” “Education, santé...ce sont quelques uns des liens qui unissent ces deux pays mais qui peuvent, à travers la réalisation des Objectifs de Développement Durable de l’ONU, unir nos relations entre l’UE et Haïti, et au-delà toute l’Amérique Latine”.*
- (58) EL ei ilmoittanut 18. marraskuuta 2025 antamassaan vastauksessa perineensä myönnettyä rahoitustukea takaisin eikä toteuttaneensa tai ehdottavansa muita korjaavia toimia.

TOSISEIKKOJEN ARVIOINTI OIKEUDELLISEN KEHYKSEN NOJALLA

- (59) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 22 artiklan 1 kohdassa säädetään, että *”Euroopan unionin yleisestä talousarviosta tai mistä hyvänsä muusta lähteestä myönnettävää Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoitusta ei saa suoraan eikä välillisesti käyttää muiden poliittisten puolueiden tai ehdokkaiden eikä etenkin kansallisten puolueiden tai ehdokkaiden rahoitukseen”.*
- (60) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan b alakohdan ii alakohdassa säädetään seuraavaa:
- “2. Vastuuviranomainen määrää taloudellisia seuraamuksia seuraavissa tilanteissa: [...]*
- b) rikkomukset, jotka voidaan ilmaista määrällisesti: [...]*
- ii) jos 21 ja 22 artiklassa säädettyjä vaatimuksia ei ole noudatettu.”*
- (61) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 1 ja 2 kohdassa säädetään seuraavaa:

“1. Ennen kuin tehdään lopullinen päätös 27 artiklassa tarkoitetuista seuraamuksista, vastuuviranomainen tai Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjä antaa asianomaiselle Euroopan tason poliittiselle puolueelle tai Euroopan tason poliittiselle säätiölle tilaisuuden toteuttaa vaaditut toimenpiteet tilanteen korjaamiseksi kohtuullisessa ajassa, joka on tavallisesti enintään kuukausi. Vastuuviranomainen tai Euroopan parlamentin tulojen ja menojen hyväksyjä antaa mahdollisuuden korjata kirjoitus- tai laskuvirheet, toimittaa tarvittaessa täydentäviä asiakirjoja tai lisätietoja tai korjata muita vähäisiä virheitä.

2. Jos Euroopan tason poliittinen puolue tai Euroopan tason poliittinen säätiö ei ole toteuttanut korjaavia toimenpiteitä 1 kohdassa tarkoitetussa määräajassa, päätetään 27 artiklassa tarkoitetuista asianmukaisista seuraamuksista.”

a) Alustavia huomautuksia sääntelykehiksestä

- (62) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 22 artiklan 1 kohdan mukaan Euroopan unionin yleisestä talousarviosta tai mistä hyvänsä muusta lähteestä myönnettävää Euroopan tason poliittisten puolueiden rahoitusta ei saa suoraan eikä välillisesti käyttää muiden poliittisten puolueiden tai ehdokkaiden eikä etenkin kansallisten puolueiden tai ehdokkaiden rahoitukseen.
- (63) Välillisen rahoituksen kohdalla on muistutettava, että minkä tahansa edun myöntäminen kansalliselle poliittiselle puolueelle ilman, että kyseinen puolue kantaa sen kustannukset, on sen toiminnan välillistä rahoittamista (ks. unionin yleisen tuomioistuimen tuomio 27.11.2018, *MENL v. parlamentti*, T-829/16, EU:T:2018:840, 72 kohta). Välillistä rahoitusta on myös se, että kansallinen puolue saa taloudellista etua, vaikka varoja ei siirrettäisi suoraan, esimerkiksi jos kansallinen puolue säästäisi kuluissa, jotka muutoin olisi maksettava (*ibid.*). Tämän arvioinnin tekemiseksi on viitattava kokonaiseen joukkoon erityisesti ajallisia, maantieteellisiä ja rahoitetun toimen sisältöä koskevia tekijöitä (*ibid.*, tuomion 83 kohta, sekä unionin yleisen tuomioistuimen tuomio 7.11.2019, *ADDE v. parlamentti*, T-48/17, EU:T:2019:780, 71 kohta).
- (64) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 22 artiklan 1 kohtaan perustuvassa arvioinnissa ei ole oleellista, onko puolue kyseisen Euroopan tason poliittisen puolueen jäsen vai ei tai onko se muulla tavoin sidoksissa siihen. Minkä tahansa puolueen suora tai välillinen rahoittaminen on kielletty riippumatta siitä, onko se jäsen, toimiiko se Euroopan tasolla vai kansallisella tasolla tai sijaitseeko se Euroopan unionissa vai sen ulkopuolella, kuten myös asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 johdanto-osan 28 kappaleessa vahvistetaan.
- (65) Lisäksi asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 22 artiklan 2 kohdan perusteella, luettuna yhdessä 27 artiklan 2 kohdan b alakohdan ii alakohdan kanssa, ”tarkoituksellisuus” tai sen puuttuminen ei ole tärkeä tekijä sen kannalta, määrääkö vastuuviranomainen seuraamuksia asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 22 artiklan 1 kohdan rikkomisesta. Asetuksessa (EU, Euratom) N:o 1141/2014 viitataan tarkoitukselliseen toimintaan vain kerran, 27 artiklan 2 kohdan a alakohdan vi alakohdassa, mutta kyseinen säännös ei liity käsillä olevaan asiaan.
- (66) Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 288 artiklan nojalla asetus (EU, Euratom) N:o 1141/2014 on sitova ja sellaisenaan sovellettava unionin säädös. Sillä on oikeusvaikutuksia ilman vastuuviranomaisen ohjeitakin. Vastuuviranomainen on kuitenkin antanut ohjeita käytännössä merkityksellisistä olosuhteista, sekä julkisesti että antamalla niitä suoraan tiedoksi Euroopan tason poliittisille puolueille ja säätiöille. Näissä ohjeissa on muistutettu johdonmukaisesti, että yhteistä toimintaa kansallisen tason puolueiden tai säätiöiden kanssa ei sinänsä kielletä, mutta siihen liittyy rajoituksia. Esimerkiksi vastuuviranomaisen kaikille Euroopan tason poliittisille puolueille ja säätiöille 30. marraskuuta 2022 osoittaman kirjeen alaotsikossa ”*Yhteisten toimien suunnittelu ja asianmukainen rahoitusosuus – Maksaja päättää*” todetaan

mainitusta asetuksen 22 artiklasta, että ”[...] säännöksessä velloitetaan Euroopan tason poliittiset puolueet varmistamaan, että tällaisen toiminnan tuloksena ei ole toisen puolueen välillinen rahoittaminen (asetuksen 22 artiklan 1 kohta) ja että Euroopan tason poliittisten säätiöiden tapauksessa toiminnan tuloksena ei ole jonkin puolueen tai toisen säätiön välillinen rahoittaminen (asetuksen 22 artiklan 2 kohta)”. Kirjeessä todetaan lisäksi, että vaatimusten noudattamista määritettäessä merkityksellisiä tekijöitä ovat näkyvyys, sisällön omistajuuden aste ja osarahoituksen osuus, jotka osoittavat Euroopan tason poliittisen puolueen tai säätiön tosiasiallisen osallistumisen tason verrattuna kansallisen tason puolueisiin tai järjestöihin. Kirjeessä todettiin vielä, että ”[...] mitä suuremmalla osuudella Euroopan tason poliittinen puolue tai Euroopan tason poliittinen säätiö rahoittaa yhteistä toimea, sitä enemmän Euroopan tason poliittisella puolueella tai Euroopan tason poliittisellä säätiöllä välttämättä on vaikutusvaltaa kyseiseen toimeen sekä näkyvyyden että sisällön osalta”. Kirjeessä muistutettiin myös, että tällaiset ohjeet ”[...] eivät ole tyhjentyviä ja että oikeudellinen arviointiperuste on joka tapauksessa kyseinen asetus”. Tässä yhteydessä on myös todettava, että huolellisen toimijan voidaan olettaa ymmärtävän myös ilman erityisiä ohjeita, mistä välillisen rahoituksen käsitteessä on kyse (ks. unionin yleisen tuomioistuimen tuomio 27.11.2018, MENL v. parlamentti, T-829/16, EU:T:2018:840, 72 kohta).

b) Sääntelykehyksen soveltaminen asian tosiseikkoihin

i) EL:n toteuttama kansallisen tason poliittisen puolueen rahoitus

- (67) ”*Haïti et sa révolution*” -tapahtuma, joka järjestettiin 2. helmikuuta 2024 Pariisissa, Ranskassa, Espace Niemeyer -keskuksessa, näyttää ulkopuolisen silmin olevan PCF:n tapahtuma. Tämä johtuu ensinnäkin tapahtumapaikasta, joka on osa Parti communiste français’n (PCF) kansallista keskustuomistoa. Toiseksi EL:stä ei ollut mainintaa tapahtumassa julisteessa eikä puhujakorokkeessa, näyttelyosastolla eikä muussa näytteillepanossa. Kolmanneksi moderaattoria kutsuttiin PCF:n edustajaksi ja alustuksen piti henkilö, jota kuvattiin PCF:n johtavaksi jäseneksi. EL:n logo ohjelma-asiakirjassa on yksityisten tahojen ja PCF:n logon välissä. Logo ei ole muita suurempi. Se on esillä PCF:n tapahtumasivulla suuren PCF-logon alla, ja vain silloin, kun zoomataan tapahtuman selittävän tekstin alapuolelle vierittämisen jälkeen. Yleisvaikutelma on siis jo syntynyt ja pysyy samana. Näin on sitäkin suuremmalla syyllä, että lukija ei pysty osoittamaan, että ”Rhum store” -logojen ja muiden EL:n rinnalla näkyvien yksityisten tahojen logojen välillä olisi aineellinen yhteys, eikä myöskään EL:n mahdollista roolia tapahtuman toisena järjestäjänä eikä senkään vertaa tapahtuman toisena isäntänä. EL:n merkityksellisen näkyvyyden puutetta vahvistaa myös PCF:n 9. helmikuuta 2024 julkaisema sosiaalisen median postaus ”*Belle et forte soirée pour célébrer les 220 ans de l’indépendance d’Haïti, vendredi 2 février 2024, au siège du PCF*”. Se, että EL:n nimi mainittiin yhdistysten ja suurlähetystöjen ohella aivan tämän postauksen lopussa ilman, että sitä olisi mitenkään korostettu PCF:n tai muiden läsnä olleiden osalta, vain vahvistaa sen, että EL:llä ei ollut merkityksellistä näkyvyyttä ja että tapahtumaa voitiin pitää yksinomaan PCF:n tapahtumana.
- (68) Keskustellut aiheet eivät myöskään ole sisällöllisesti yhteydessä EU:hun erityisesti liittyviin asioihin, ja lisäksi EL:n vaikutusvalta tapahtuman sisältöön ja laajuuteen ei ole mitenkään havaittavissa. Saatavilla olevan aineiston perusteella EU:n politiikoista tai niihin liittyvistä näkökulmista ei keskusteltu toiminnan aikana. [...:n] puheenvuoro

sisältää marginaalisen ja korkean tason viittauksen EU:hun, mutta Ranskan ulkopolitiikan yhteydessä. EU:ta tai EU:n Haitia koskevia politiikkoja tai Haitin tilanteen vaikutusta EU:hun taikka halua muuttaa EU:n nykyisiä politiikkoja demokraattisissa prosesseissa ei mainita erikseen. Tapahtumassa keskityttiin sen sijaan Haitin paikalliseen kulttuuriin, politiikkaan, sosiologiaan ja talouteen sekä, kuten PCF:n sosiaalisen median postauksessa todetaan, ”*solidarité avec les luttes actuelles du peuple haïtien*”. EL ei ole myöskään pitänyt tapahtumassa puhetta eikä sen puolesta tehty sitä. Mikään tapahtuma-agendan kohta ei koskenut sitä. Erityisesti on todettava, että [hlö ...] ei ole läsnä ”yhtenä tapahtuman neljästä puhujana”, kuten EL väittää 18. marraskuuta 2025 päivätyssä vastauksessaan. Hän oli vain yksi osallistuja pyöreän pöydän keskustelussa, johon osallistui useita Latinalaisen Amerikan ja Karibian maiden edustajia (Haitin suurlähetystö, Kolumbian suurlähetystö, haitilaisjärjestöt Ranskassa jne.). Pyöreän pöydän keskustelua ennen puhujina oli ollut PCF:n edustajia sekä tutkija, joilla oli oma kohtansa tapahtuma-agendassa, ja lisäksi PCF hoiti tapahtuman yleisen moderoinnin kokonaisuudessaan. Vaikka oletettaisiin, että [...] nimen vieressä ohjelmassa oleva lyhenne ”PGE” mahdollistaisi sen, että hänen läsnäolonsa liitetään riittävästi EL:ään ja se olisi havaittava todiste siitä, EL:n yhteys tapahtuman sisältöön on niin marginaalinen ja toissijainen, että siitä ei välity toiminnan merkityksellistä yhteisomistajuutta PCF:n kanssa, ei esimerkiksi tunnistettavaa asialistan laatimista eurooppalaisista aiheista, eikä pääpuhetta, johdantoa, päätelmää eikä muunlaistakaan sisältöä, joka olisi osoitus yhteydestä Euroopan tason poliittisesta puolueeseen.

- (69) EL:n 18. marraskuuta 2025 toimittamat lisäselvitykset eivät muuta tätä arviota. Erityisesti se, että Haitilla voi teoriassa olla vaikutusta EU:n politiikkoihin tai että EU on edustettuna Haitissa taikka että Euroopan parlamentti on antanut Haitia koskevia päätöslauselmia, kuten [...] perustelee, ei muuta tämän nimenomaisen tapahtuman luonnetta, jossa tällainen vaikutus EU:hun tai EU:n toimesta ei ollut temaattinen tavoite eikä sitä tosiasiallisesti tarkasteltu. Toisenlainen tulkinta tarkoittaisi sitä, että Euroopan tason poliittinen puolue voisi rahoittaa minkä tahansa poliittisen puolueen kansallisella tasolla järjestämän tapahtuman, jos se liittyy minkä tahansa kolmannen maan paikallispolitiikkaan, edellyttäen ainoastaan, että EU ylläpitää diplomaattisuhteita kyseiseen maahan tai että Euroopan parlamentti on antanut siitä päätöslauselman – mikä ei selvästikään ole vakuuttava väite, koska kielto rahoittaa välillisesti puolueita kansallisella tasolla menettäisi tällöin täysin vaikutuksensa kolmansiin maihin liittyvissä tapahtumissa.
- (70) EL:n antamien tietojen mukaan EL myönsi toimintaan 3 417,33 euroa, joista i) 1 880 euroa oli osa tarjottujen ateriapalvelujen kustannuksia ja ii) 1 537,33 euroa kahden henkilön matkakustannuksia. EL:n toimittamien tietojen mukaan PCF vastasi lopuista kustannuksista. PCF:n viimeksi toimittaman asiakirjan ”*Haiti et sa révolution 02/02/2024 Budget plan*” mukaan toiminnan kokonaiskustannukset olivat 12 167,33 euroa.

ii) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 22 artiklan 1 kohtaa koskevat päätelmät

- (71) EL:llä ei ollut tässä toiminnassa näkyvyyttä eikä omistajuutta. Tästä syystä EL:n osuuden ja PCF:n osuuden välinen suhde menettää merkityksensä: *minkä tahansa suuruinen* EL:n maksuosuus tapahtumasta hyödytti tosiasiallisesti PCF:ää taloudellisesti, koska pohjimmiltaan kyse oli Haitia koskeneesta PCF:n tapahtumasta. Näin ollen tämän päätöksen kannalta on merkityksetöntä, voidaanko kustannuksia, joita

PCF:lle väitetään aiheutuneen sen omassa keskustoimistossa sijaitsevasta pitopaikasta, perustellusti pitää PCF:n osuutena toiminnan kustannuksista. EL:n 18. marraskuuta 2025 vastauksena oikeuteen tulla kuulluksi toimittamat tarkistettut määrät eivät näin ollen missään tapauksessa muuta päätelmää.

- (72) Edellä esitetyn perusteella todetaan, että asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 22 artiklan 1 kohtaa on rikottu, koska kaikki EL:n kyseiseen toimintaan myöntämät varat hyödyttivät PCF:ää vapauttamalla sen tapahtumansa kustannuksista ja olivat siten PCF:n välillistä rahoitusta.

c) Korjaavia toimenpiteitä ei toteutettu

- (73) EL ei käyttänyt mahdollisuutta toteuttaa korjaavia toimenpiteitä, mihin vastuuviranomainen antoi tilaisuuden asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 1 kohdan mukaisessa 17. lokakuuta 2025 päivätyssä kirjeessään, jossa asetettiin määräajaksi 18. marraskuuta 2025. Tarkemmin sanottuna EL ei perinyt PCF:ltä mitään toimintaan liittyviä määriä takaisin eikä toteuttanut tai edes ehdottanut muita toimenpiteitä asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 22 artiklan 1 kohdan rikkomisen korjaamiseksi.
- (74) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 29 artiklan 2 kohdan nojalla vastuuviranomaisen oli siis tehtävä päätös asianmukaisesta seuraamuksesta kyseisen asetuksen 27 artiklan mukaisesti.

d) Seuraamuksen laji ja määrä

- (75) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan b alakohdan ii alakohdan mukaisesti sellaisesta rikkomuksesta, joka voidaan ilmaista määrällisesti, määrätään taloudellinen seuraamus, jos kyseisen asetuksen 22 artiklaa ei noudateta. Tämän ja asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 4 kohdan b alakohdan perusteella seuraamuksen määrä on 100 prosenttia sääntöjenvastaisesti saaduista määristä.
- (76) Näin ollen asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 4 kohdan b alakohdan mukainen seuraamuksen määrä, sellaisena kuin sitä sovelletaan kyseisen asetuksen 22 artiklan rikkomiseen, on EL:n toimintaan myöntämän rahoituksen nimellismäärä.
- (77) EL:n vastuuviranomaiselle tästä toiminnasta raportoimien kulujen määrä on 3 417,33 euroa, johon sisältyy kahden osallistujan matkakuluihin liittyvä 1 537,33 euron määrä. Koska viimeksi mainitut kustannuserät ovat luonteeltaan sellaisia, että ne voidaan erottaa tapahtumalle sellaisenaan annetusta rahoitustuesta, vastaavaa määrää ei sisällytetä asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 4 kohdan b alakohdan mukaisesti huomioon otettavaan määrään. Seuraamustason määrittämisessä huomioon otettava määrä on näin ollen 1 880 euroa.

e) Muut seuraukset

- (78) Tämä seuraamus ei rajoita tulojen ja menojen hyväksyjän tai toimivaltaisten kansallisten viranomaisten toimivaltuuksiensa puitteissa tekemien päätösten tai toimenpiteiden soveltamista.

- (79) Asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 32 artiklan 1 kohdan g alakohdan mukaisesti tämän päätöksen yksityiskohdat ja perustelut julkistetaan tätä varten perustetulla verkkosivustolla ottaen asianmukaisesti huomioon luonnollisten henkilöiden suojelusta unionin toimielinten, elinten ja laitosten suorittamassa henkilötietojen käsittelyssä ja näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta sekä asetuksen (EY) N:o 45/2001 ja päätöksen N:o 1247/2002/EY kumoamisesta 23. lokakuuta 2018 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/1725 (EUVL L 295, 21.11.2018, s. 39).

ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

1 artikla: Seuraamus lahjoituksen vastaanottamisesta kolmannesta maasta

1. Euroopan vasemmistopuolueelle määrätään taloudellinen seuraamus asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan b alakohdan i alakohdan mukaisesti.
2. Edellä olevaa 1 kohtaa sovellettaessa sovellettavan seuraamuksen määrä on 3 106,80 euroa.

2 artikla: Seuraamus kansallisen tason poliittisen puolueen rahoituksesta

1. Euroopan vasemmistopuolueelle määrätään taloudellinen seuraamus asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 27 artiklan 2 kohdan b alakohdan ii alakohdan mukaisesti.
2. Edellä olevaa 1 kohtaa sovellettaessa sovellettavan seuraamuksen määrä on 1 880 euroa.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Euroopan vasemmistopuolueelle, Square de Meeûs 25, 1000 Bryssel (Belgia).

4 artikla

Tämän päätöksen teksti julkaistaan vastuuviranomaisen verkkosivustolla sen jälkeen, kun siitä on poistettu siinä olevat luonnollisten henkilöiden nimet.

5 artikla

Päätös tulee voimaan päivänä, jona se annetaan tiedoksi Euroopan vasemmistopuolueelle.

Tehty Brysselissä 4. joulukuuta 2025

*Euroopan tason poliittisista puolueista ja Euroopan tason poliittisista säätiöistä
vastaavan viranomaisen puolesta
Johtaja*

Pascal Schonard

Euroopan vasemmistopuoluetta pyydetään kiinnittämään huomiota asetuksen (EU, Euratom) N:o 1141/2014 35 artiklaan: ”Muutoksenhakuoikeus

Tämän asetuksen nojalla annettujen päätösten perusteella voidaan aloittaa tuomioistuimenmenettely Euroopan unionin tuomioistuimessa Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen asiaa koskevien määräysten mukaisesti.”